

**Dictamen núm. 21/2011, sobre el projecte de reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'illa de Menorca**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 7 d'abril de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular de Menorca respecte al Projecte de reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'illa de Menorca.

**Segon.** A la vista que falta una còpia de l'expedient i la documentació en format electrònic, la secretària general trameta, el dia 8 d'abril de 2011, un ofici al conseller executiu de Cultura, Educació i Joventut, pel qual sol·licita que sigui tramesa una còpia de l'expedient en paper i en format electrònic, d'acord amb el que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 31 del Reglament d'organització i funcionament del CES.

**Tercer.** El dia 17 de novembre es rep la documentació sol·licitada en format electrònic i el dia 18 de novembre s'anuncia la sol·licitud als consellers del CES i a un seguit d'organitzacions no representades en el Consell perquè trametin, si ho consideren oportú, observacions al projecte esmentat. Responen a la tramesa La Caixa i la FELIB.

**Quart.** L'expedient consta de la següent documentació:



1. Proposta del conseller executiu del Departament de Cultura, Patrimoni, Educació i Joventut d'aprovació del Reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'Illa de Menorca.
2. Informe de la secretària sobre el Reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a Menorca.
3. Dictamen de la Comissió Informativa de Cultura, Benestar Social i Esports sobre l'aprovació inicial del Reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'Illa de Menorca.
4. Certificat de l'acord del Ple sobre l'aprovació inicial del Reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'Illa de Menorca.
5. Sol·licitud d'inserció en el BOIB de l'aprovació inicial del Reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'Illa de Menorca.
6. Edictes de l'aprovació inicial del reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'Illa de Menorca.
7. Traslladat de l'acord del Ple, de 26 d'octubre de 2009, en compliment del tràmit d'audiència, a les entitats següents: l'Agrupament Escolta Paco Ramonell; Grup de joves església evangèlica de Menorca; l'Associació para la integració de persones amb síndrome de down; l'Agrupament escolta de Sant Lluís; l'Agrupament escolta Cristòfol Barber; l'Associació de familiars de malalts mentals de Menorca; l'Agrupament escolta Sant Rafel; Club Juvenil Sant Francesc; Agrupament escolta de Santa Eulàlia; l'Agrupament escolta Federico Pareja; Joves obrers cristians de Catalunya i les Illes; l'Entitat gent jove; l'Agrupament Escolta Sant Bartomeu; l'Agrupament escolta Àngel Ruiz i Pablo; l'Associació de veïns Dalt Sant Joan; Club Juvenil de Fornells; Programa d'infància i joventut de Càritas Diocesana de Menorca; Colla de Geganters i Grallers d'Alaior; Club de l'esplai Sant Francesc d'Assis; Creu Roja de la Joventut -Ferreries; Creu Roja de la joventut d'Alaior; Banda de cornetes i tambors i majorettes; l'Associació Calitja; Centre Catequístic de Sant Miquel; Club Vidalba; Joventuts musicals de Maó; Joventuts musicals de Ciutadella; Federació d'Escoltisme i Guiatge de les Illes Balears; Fòrum 3r Mil·lenni -Associació Unesco; Formació Orquestral y Rondalla Academia de Música "Adagio"; Líthica; l'Associació de persones amb discapacitat psiquiàtrica de Menorca; l'Associació pel Foment d'activitats educatives; Fundació Convivència; Grup Filatélico y numismático del Centro Cultural de Alaior; Centro Cultural de Alaior; l'Associació sensibilitzada amb l'anorèxia i la bulímia de Menorca; l'Associació Joves Músics; l'Associació juvenil Alexandria; l'Associació Cultural Grup Folkloric es Rebost de Menorca; Frontside, i Escoltes de Menorca.



8. BOIB núm. 171 pel qual es publica l'aprovació inicial del Reglament de les activitats del temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l'illa de Menorca
9. Tramesa d'al·legacions a l'aprovació inicial del Reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a Menorca de l'associació Frontside; Consell de la Joventut de Menorca; APROJIB.
10. Informe a les al·legacions Consell de la Joventut i FRONTSIDE.
11. Informe a les al·legacions d'APROJIB.
12. Informe de Secretaria sobre l'adaptació del Reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a Menorca a la Directiva de serveis i a la normativa estatal i autonòmica que la transposa.
13. Document de Reglament sobre modificació parcial del text del reglament inicialment aprovat.
14. Sol·licitud d'informe sobre la modificació parcial del text del reglament inicialment aprovat, després del tràmit d'audiència, així com les derivades de l'informe de la secretària sobre l'adaptació de l'esmentat Reglament a la Directiva de serveis i a la normativa estatal i autonòmica que la transposa, al Consell de la Joventut.
15. Sol·licitud d'informe sobre la modificació parcial del text del reglament inicialment aprovat, després del tràmit d'audiència, així com les derivades de l'informe de la secretària sobre l'adaptació de l'esmentat Reglament a la Directiva de serveis i a la normativa estatal, a la Direcció General de Joventut del Govern de les Illes Balears.
16. Sol·licitud d'informe sobre la modificació parcial del text del reglament inicialment aprovat, després del tràmit d'audiència, així com les derivades de l'informe de la secretària sobre l'adaptació de l'esmentat Reglament a la Directiva de serveis i a la normativa estatal i autonòmica que la transposa, al Consell de la Joventut de les Illes Balears.
17. Sol·licitud d'informe sobre la modificació parcial del text del reglament inicialment aprovat, després del tràmit d'audiència, així com les derivades de l'informe de la secretària sobre l'adaptació de l'esmentat Reglament a la Directiva de serveis i a la normativa estatal i autonòmica que la transposa, a la Directora de l'Institut Balear de la Dona.
18. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere de la directora de l'Institut de la Dona.
19. Sol·licitud d'informe sobre la modificació parcial del text del reglament inicialment aprovat, després del tràmit d'audiència, així com les derivades de l'informe de la secretària sobre l'adaptació de l'esmentat Reglament a la Directiva



de serveis i a la normativa estatal i autonòmica que la transposa, al president del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

20. Resposta del Consell Econòmic i Social informant sobre la documentació necessària perquè es pugui remetre informe.
21. Reiteració sol·licitud informe al CES de les Illes Balears sobre el projecte de Reglament.

**Cinquè.** La Comissió Permanent designa, en virtut de l'article 17 c del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió de Treball de l'Àrea Social perquè aprovi la proposta de dictamen. En compliment del procediment establert, la Comissió de Treball es reuneix el dia 2 de desembre i aprova una proposta, que s'eleva a la Comissió Permanent, la qual aprova definitivament aquest dictamen en la sessió que té lloc el 13 de desembre de 2011.

-

## II. Contingut del reglament

Aquest reglament, aprovat inicialment pel Ple del Consell Insular de Menorca, consta d'una part expositiva, una part normativa amb un total de 22 articles dividits en sis capítols; una part final amb tres disposicions addicionals i tres disposicions finals, i un annex.

I. El preàmbul fa una exposició de la normativa vigent en matèria de temps lliure i joventut i de la seva evolució, i justifica amplament les seves competències per a l'elaboració d'aquest Reglament, tenint en compte l'aprovació de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears; la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de joventut; la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure; la Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis de mercat interior, transposada a l'ordenament jurídic espanyol principalment per la Llei 25/2009, de 22 de desembre, i la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, que modifica, entre d'altres, la Llei 10/2006 esmentada.



II. La part dispositiva del Reglament s'estructura, com ja s'ha dit, en sis capítols.

Capítol I: Àmbit d'aplicació i definició de les activitats de temps lliure (articles 1 a 3). En aquest capítol es regula l'objecte –regular totes les activitats de temps lliure infantils i juvenils que es desenvolupin a Menorca–; tota una sèrie de definicions de les activitats de temps lliure i pernoctació –infantil i juvenil; de caràcter esportiu; educatiu i cultural; de dinamització de la informació–, subjectes a la norma, i les activitats excloses de l'aplicació d'aquest Reglament.

Capítol II: Projecte educatiu, condicions per la realització de les activitats de temps lliure. Classificació (articles 4 a 8). Aquest capítol regula els tràmits previs a la posada en marxa d'una activitat de temps lliure infantil i juvenil, classifica les activitats programades en ordinàries, extraordinàries i en extraordinàries d'aventura o d'esports de risc, en funció del grau de dificultat i risc. Estableix així mateix les condicions per a l'execució de les activitats extraordinàries d'aventura o d'esport de risc, les limitacions per a la pràctica d'activitats de temps lliure. Pel que fa a les normes de caràcter sanitari relatives a les condicions de l'aigua, els aliments i l'eliminació de residus, remet a l'annex I del Reglament.

Capítol III: Equip dirigent de les activitats de temps lliure (articles 9 a 14). L'article 9 estableix que formen l'equip dirigent el director o directora responsable de l'activitat i els monitors i al llarg del capítol regula, d'una banda, el nombre, característiques i presència de l'equip dirigent en l'activitat. I, de l'altra, la formació exigible als membres de l'equip dirigent, com també a les persones que han de dirigir, supervisar el projecte i acompanyar els participants en activitats extraordinàries d'aventura o esports de risc, i la formació complementària.

Capítol IV: Règim de declaració responsable de les activitats de temps lliure (article 15 a 18). Es fa una definició de declaració responsable, fóra de l'articulat i les dades que se n'han d'incloure i, a continuació, a l'article 15, es regula el procediment de declaració responsable de les activitats de temps lliure, previ a l'inici de l'activitat; l'obligació d'informar de la modificació de les dades de l'activitat incloses en la declaració; la declaració responsable de les activitats de temps lliure als casals o centres infantils o juvenils de temps lliure,



i els mitjans de notificació, com ara el fax, correu electrònic, sempre que la persona interessada confirmi que s'ha rebut i que quedi constància de la data, al identitat i el contingut de l'acte notificat.

Capítol V: Obligacions del director o de la directora de l'activitat (articles 19 a 21). A l'article 19 estableix les obligacions directes, entre d'altres, garantir la qualitat educativa, complir i fer complir la normativa vigent o estar en possessió de la documentació que preveu l'article 20, entre la qual es troba la còpia de la declaració responsable, el projecte educatiu, la llista de participants o les pòlissa d'assegurances d'assistència i accidents i de responsabilitat civil. Finalment, l'article 21 fa referència als responsables subsidiaris de les obligacions abans esmentades.

Capítol VI: Seguiment, assessorament i inspecció d'activitats (article 22). Aquest article disposa que els serveis tècnics de seguiment de l'administració competent poden visitar els centres, instal·lacions, etc. amb l'objectiu d'assessorar i/o comprovar el compliment adequat dels requisits i les condicions que s'estableixen en la normativa que el desplegui, així com la qualitat del servei prestat.

**III.** La part final consta de tres disposicions addicionals, la primera relativa a l'obligació de les administracions competents en matèria de temps lliure de facilitar i fomentar l'accés a les acreditacions que s'estableixen en aquest Reglament; la segona amplia la formació vàlida, condicionada a la publicació de la qualificació professional corresponent al BOE, i la tercera al tractament de dades de caràcter personal, que s'ha de fer d'acord amb la Llei 15/1999, de 13 de desembre.

La disposició final primera enumera les disposicions normatives que es deixen sense efecte en tot allò que contradigui o s'oposi al Reglament, com també les mesures provisionals aprovades pel Consell Insular de Menorca el 21 de gener de 2008; la segona faculta el conseller o consellera del Consell Insular de Menorca competent en matèria de temps lliure per dictar les disposicions necessàries per desplegar el Reglament, i la tercera estableix una *vacatio legis* de quinze dies hàbils per a l'entrada en vigor del Reglament.



IV. L'annex recull les normes de caràcter sanitari per a la realització de les activitats –aigua, aliments, eliminació de residus i restes i farmaciola–.

## I. Observacions generals

**Primera.** Es valora positivament que el Consell Insular de Menorca trameti els projectes de norma que elabora a aquest Consell per tal que analitzi la seva incidència en l'economia i la societat. No obstant l'anterior, s'ha de fer una observació en relació amb la sol·licitud de dictamen que s'haurà de tenir en comptes per a properes sol·licituds.

D'acord amb el que estableix l'article 31 del Reglament que regula l'organització i el funcionament del CES, aprovat pel Decret 67/2010, de 28 de maig, a la sol·licitud s'ha d'adjuntar tot l'expedient en paper i, a més, aportar en format electrònic tota la documentació de l'expedient que hi estigui disponible. D'aquesta circumstància ja es va informar al Consell Insular de Menorca en l'ofici, de 8 d'abril de 2011, de la secretària general esmentat en els antecedents. Ara bé, el Consell Insular de Menorca ha tramés al CES una còpia de l'expedient únicament en format electrònic, la qual cosa, a més de dificultar el desenvolupament de les tasques del CES, és contrària a l'article 31 del Reglament del CES. Malgrat això i per tal d'agilitar l'emissió del dictamen, s'ha optat per iniciar la tramitació amb la documentació de què es disposava, amb la recomanació que en properes sol·licituds es tinguin en compte les regles del Reglament del CES.

**Segona.** Aquest CES valora de manera positiva aquest Reglament en tant que desenvolupa amb cura la Llei integral de joventut i s'adapta a la normativa emanada de la Unió europea pel que fa a la simplificació de tràmits.

**Tercera.** L'actual estructura de l'Administració pública a les Illes Balears, derivada de l'Estatut d'autonomia implica que els consells insulars gaudeixen de competències pròpies sobre les quals poden exercir la potestat reglamentària, essent les activitats de temps lliure infantil i juvenil una d'aquestes. Això implica, per tant, que dins el marc de la Llei 10/2006, integral de joventut, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la



transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, el consell insular corresponent pot dictar el reglament de desenvolupament que consideri adient per a la seva illa.

No obstant això, a més ha de tenir en compte la regulació que el Govern de les Illes Balears ha establert mitjançant l'aprovació del Decret 18/2011, d'11 de març, pel qual s'estableixen els principis generals que regeixen les activitats de temps lliure infantils i juvenils que es desenvolupin a l'àmbit territorial de les Illes Balears (BOIB núm. 39, de 17 de març, i núm. 78, de 28 de maig, de correcció d'errades). Encara que el Decret 18/2011, ha entrat en vigor una vegada tramitat l'expedient d'aquest Reglament del Consell Insular de Menorca, i quan només queda evacuar els tràmits dels dictàmens del CES i del Consell Consultiu, entenem que el text del Reglament ha d'adaptar-se a les disposicions de caràcter bàsic del referit Decret 18/2011, el qual, a més, deroga el Decret 129/2005, de 16 de desembre pel qual es regulen les activitats de temps lliure infantils i juvenils.

#### IV. Observacions particulars

**Primera.** Pel que fa al procediment, valoram positivament l'esforç d'aquest Consell Insular per promoure la màxima participació, amb la tramesa de l'esborrany del Reglament a un gran nombre d'associacions i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Així mateix, es valora positivament que s'hagin considerat individualment totes les al·legacions presentades, i s'hagin contestat incloent-hi els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven.

No obstant l'anterior, tenint en compte el rang de la norma, trobam a faltar l'audiència tant al Govern de les Illes Balears –el Reglament desenvolupa alguns preceptes de la Llei 10/2006 abans esmentada–, com a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, la qual es preceptiva d'acord amb l'article 5 de la Llei 2/2011, de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives





de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en relació amb els avantprojectes de llei o projectes de normes reglamentàries de desplegament de normes legals.

**Segona.** La part expositiva del Projecte de reglament fa una àmplia referència al marc competencial del Decret –constitucional, estatal i autonòmic– i justifica el nou desenvolupament reglamentari de la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa de Menorca.

No obstant l'anterior, es troba a faltar, d'una banda, la referència a les Mesures provisionals en relació amb les activitats de temps lliure infantil i juvenil a desenvolupar a Menorca, aprovades pel Ple del Consell Insular el 21 de gener de 2008. I, d'altra banda, menció al Decret 18/2011, d'11 de març, pel qual s'estableixen els principis generals que regeixen les activitats de temps lliure infantils i juvenils que es desenvolupin a l'àmbit territorial de les Illes Balears, que a més dels principis generals (de caràcter bàsic i d'aplicació obligatòria) conté normes complementàries d'aplicació mentre els consells insulars no aprovin la normativa pròpia. Malgrat la tramitació d'aquest reglament hagi començat abans de l'aprovació del Decret 18/2011, entenem que, una vegada aprovat, el Consell Insular de Menorca l'ha de tenir en compte i modificar allò que sigui necessari per adaptar-s'hi.

Al preàmbul es destaca com una raó de la necessitat del nou desenvolupament reglamentari de la normativa la regulació de la formació necessària –titulació, qualificació professional– del personal de l'equip que du a terme les activitats, i fa referència a la normativa reguladora de la matèria, encara que incompleta. Sense perjudici de l'opinió del Consell Consultiu, entenem que la formació no és una matèria sobre la qual els consells insulars puguin formular normes ja que no és una de les competències pròpies d'aquests organismes. Per això, consideram que aquesta regulació s'hauria de suprimir.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar la consulta feta a aquest Consell.



**Tercera.** En el CES consideram que una de les funcions de les administracions públiques és fer normes que siguin entenedores i útils als ciutadans. Consideram que simplificar tràmits i agilitar terminis no és només acurçar terminis i eliminar algun tràmit, sinó que ja des de l'inici de l'activitat normativa s'ha de fer tot el que sigui possible per a que les normes siguin clares, ordenades i entenedores per als seus destinataris. D'acord amb això, i com a observació prèvia recomanem una revisió de l'estructura del Projecte de reglament en la qual es numerin tots els apartats i no es deixin, com es veurà més endavant, paràgrafs fora d'articles. També s'haurien d'eliminar les enumeracions (1.2, 1.2.1.1.1, ...) que apareixen davant d'alguns capítols i articles de manera aleatòria, sense relació amb la numeració ni dels capítols ni dels articles, les quals entenem que són conseqüència de errades en la transcripció.

Així mateix, i tenint en compte que s'ha aprovat el Decret 18/2011 recentment, recomanem que els serveis corresponents del Consell Insular revisin en profunditat el Projecte de reglament per adaptar-lo als principis generals, per donar-li coherència interna i amb l'ordenament jurídic en el seu conjunt.

Aquestes observacions i totes les que segueixen es fan sense perjudici del parer del Consell Consultiu.

**Quarta.** Tot seguit passam a fer unes observacions amb la voluntat de contribuir a la millora del text i de la seva aplicació posterior, tenint en compte que l'articulat ha de ser concordant i respectuós amb els articles del Decret 18/2011 que constitueixen principis generals. Aquests preceptes són, d'acord amb la disposició addicional del mateix Decret 18/2011, el següents:

- Article 1
- Article 2 apartats 1 a 4
- Article 3 apartat 1
- Article 5
- Article 6 apartats 1 a 5
- Articles 7 a 10
- Article 11 apartats 1, 2 i 6
- Article 12 apartat 1



- Articles 13 a 22

## 1. Capítol I, Àmbit d'aplicació i definició de les activitats de temps lliure.

L'article 2 regula, a l'apartat 1, el concepte d'activitat de temps lliure de joves fins els 30 anys. Entenem que s'hauria de limitar als 18 anys, fins que s'arriba a la majoria d'edat. A més, aquesta recomanació coincideix amb l'article 2.1 del Decret 18/2011, que ha de considerar-se principi general i limita aquestes activitats als menors de edat.

Quant a les definicions d'activitats de temps lliure, i amb la intenció de dotar el precepte d'una major claredat, consideram que s'hauria de numerar com un apartat independent, ja fos dins del mateix article 2 o, millor, com a article apart de definicions. També en relació amb aquest paràgraf, trobam a faltar la definició de casal o centre infantil o juvenil de temps lliure que, si bé el concepte apareix en el segon paràgraf d'aquest article, després no s'inclou en les definicions.

Pel que fa als apartats 2, 3 i 4 del mateix article 2, que regulen activitats de temps lliure de caràcter esportiu, educatiu i cultural, i de dinamització de la informació, respectivament, per tal de fer-ne una lectura més clara, la frase "...les que compleixin la resta de requisits de l'article 2.1..." s'hauria de substituir per "*...les que, a més de complir els requisits de l'article 2.1...*".

## 2. El capítol II, regula el projecte educatiu, les condicions per la realització de les activitats de temps lliure i la classificació.

- L'article 4.1 estableix el contingut mínim del projecte educatiu, que al Decret 18/2011 es regula a l'article 9, essent un principi general. Per això és convenient que, encara que no sigui necessari, si es vol incloure al Reglament, es faci amb la mateixa redacció. En qualsevol cas i d'acord amb aquest article 9 del Decret 18/2011, s'ha d'incloure dins el contingut mínim del projecte educatiu, "*una descripció de les mesures preventives dels riscos que deriven de les activitats de risc*".



– Article 5. Classificació de les activitats programades. Aquesta classificació apareix també regulada en l'article 10 de l'esmentat Decret 18/2011, regulació que s'ha de respectar atès que forma part dels principis generals. Així doncs, la descripció de les activitats programades ha de coincidir amb la d'aquest article. Per tant, d'una banda, a la lletra a), relativa a les activitats ordinàries, s'ha d'afegir al final del paràgraf “...així com també activitats com l'excursionisme, el senderisme i la marxa per etapes sempre que no suposin una dificultat especial”; i, d'altra banda, a la lletra b), dedicada a les activitats extraordinàries, s'ha de llevar la referència al senderisme, excursionisme i marxes per etapes, que, com s'ha dit, s'han d'incloure a la lletra a).

– Article 7. Limitacions per a la pràctica d'activitats de temps lliure. Per raons de sistemàtica i coherència interna del mateix article, recomanem que l'apartat 2, més general, sigui el primer apartat i que l'apartat 1, més específic, passi a ser l'apartat 4. Quant a l'apartat 3, que passaria a ser el 2 si acceptau el nostre suggeriment, és un principi general del Decret 18/2011, i la redacció hauria de ser igual o, com a mínim, tenir el mateix contingut. Per això, s'ha d'afegir al final del paràgraf “...Així mateix, quan les activitats es duguin a terme en terrenys forestals, han de complir la normativa vigent en matèria de prevenció d'incendis”.

– Article 8. Normes de caràcter sanitari. L'apartat 1 es correspon amb l'apartat 1 de l'article 12 del Decret 18/2011, principi general, i ha de tenir el mateix contingut. Per això, s'ha d'afegir al final del paràgraf “..., així com el de les mesures referides a la higiene i a la seguretat”. Quant a la remissió a l'annex, que regula específicament les “normes de caràcter sanitari per a la realització d'activitats”, considerem que és innecessària i no està justificada, i aconsellam que aquesta regulació es faci a l'article 8 (cosa que es fa a l'article 12 del Decret 18/2011).

**3.** El capítol III (Equip dirigent de les activitats de temps lliure). El Decret 18/2011 estableix els principis generals en aquesta matèria. Per això considerem que el Reglament s'hauria de limitar a fer una remissió a la norma autonòmica, suprimir els articles que constitueixen principis generals (tot el capítol) i regular únicament els aspectes complementaris, com ara els conceptes de director o directora de l'activitat i equip de monitors (article 9.2); i que només es pot dirigir una activitat de temps lliure al mateix temps (10.4).



Pel que fa a l'article 10, les ràtio monitors-participants que fixa el Decret 18/2011 s'han de respectar. Així, com a regla general, un monitor o monitora per cada deu participants i un més si hi ha fraccions d'un nombre igual o superior a cinc i, com a excepció, un per cada quinze persones participants o usuàries en activitats realitzades en centres o casals.

L'apartat cinquè obre la possibilitat que qualsevol membre de l'equip dirigent pugui absentar-se i únicament si és per un període superior a vint-i-quatre hores es prendran les mesures oportunes per substituir-lo. L'article 14.6 del Decret 18/2011 estableix que *“Tots els monitors i el director o la directora de l'activitat corresponent, han de ser presents mentre dura l'activitat. Cada consell insular ha de regular els supòsits concrets en què el director o la directora de l'activitat es pot absentar de l'activitat, el termini màxim d'aquesta absència i les mesures que s'han de prendre per pal·liar-la”*. Així doncs, l'apartat 5 de l'article 10 ha de regular els extrems a què es refereix el referit article del Decret 18/2011 i per tant ser més concret en els supòsits en què el director o directora es pot absentar i, sobre tot, en les mesures a adoptar, per evitar improvisacions que puguin perjudicar l'activitat o, sobre tot, als participants.

Finalment i en relació amb el articles referits a la formació, entenem que la regulació que fa el Decret 18/2011 és tancada, amb la qual cosa, i tenint en compte el caràcter de principis generals, el Consell Insular de Menorca no hauria d'incloure altres titulacions.

**4. Capítol IV. Règim de declaració responsable de les activitats de temps lliure.** El Decret 18/2011 (capítol II) fa una regulació dels principis generals en relació amb la declaració responsable i, per això, des del CES consideram que, igual que al capítol III, el més adient seria fer una remissió a la norma autonòmica, suprimir els articles que constitueixen principis generals (tot el capítol) i regular únicament els aspectes complementaris, com ara les peculiaritats de la declaració responsable dels casals o centres infantils i juvenils de temps lliure (article 17), o els mitjans de notificació, encara que aquest darrer article es port suprimir ja que és superflu.



Per una qüestió de coherència interna i millor comprensió de la norma, recomanem que es canviï d'ubicació aquest capítol i passi a ser el capítol II.

Finalment, tant si es manté tal i com està redactat, com si es trasllada al capítol II, als paràgrafs que apareixen en el frontispici d'aquest capítol i que defineixen la declaració responsable, considerem que per raons de tècnica normativa, se'ls hauria de donar un article propi, més que mantenir-los com a introducció a un capítol, ja que en aquesta situació no està molt clara la seva vocació normativa.

5. Capítol V, Obligacions del director o de la directora de l'activitat. L'article 19 amplia les obligacions del director o directora. En relació amb aquest precepte considerem que no és necessari especificar que les obligacions són directes i personals si no te obligacions que no siguin directes. És a dir, considerem que és suficient establir que *són obligacions del director o de la directora de l'activitat*.

També en relació amb aquest article, entenem que l'obligació d'“estar en possessió i tenir a disposició dels serveis d'inspecció i de l'autoritat competent, durant tota l'activitat, la documentació prevista a l'article següent i la normativa específica que hi sigui d'aplicació”, s'hauria de substituir per la que estableix l'article 21 del Decret 18/2011 ja que és un principi general que els consells insulars han de respectar, “*Durant l'activitat corresponent, el director o la directora de l'activitat ha de tenir a disposició de l'autoritat competent la documentació que assenyalava l'article 6.5 del Decret 18/2011, d'11 de març, pel qual s'estableixen els principis generals que regeixen les activitats de temps lliure infantils i juvenils que es desenvolupin a l'àmbit territorial de l'illa de Menorca*”, si s'opta per la supressió dels articles que constitueixen principis generals, o bé “*Durant l'activitat corresponent, el director o la directora de l'activitat ha de tenir a disposició de l'autoritat competent la documentació que assenyalava (l'article corresponent), d'aquest Reglament*”, si s'opta per la transcripció del precepte.

S'ha de tenir en compte que si s'opta per la segona opció que plantejarem, s'haurien de suprimir els apartats 1 a 5 i 9 de l'article 20. En relació amb la resta d'apartats d'aquest precepte, els apartats 6 i 7, referits a les pòlisses d'assegurances i accidents i de responsabilitat civil, considerem que per



coherència s'haurien d'ubicar en l'article corresponent a la declaració responsable.

**6.** Capítol VI (Seguiment, assessorament i inspecció d'activitats). El Decret 18/2011 regula en el seu capítol cinquè el control, seguiment i assessorament d'activitats de temps lliure infantils i juvenils i règim sancionador, amb caràcter de principis generals que els consells insulars han de complir. L'article 22 del Reglament, únic article del capítol, es correspon amb l'article 20 del Decret 18/2011, relatiu al seguiment de les activitats, i no entra en els altres aspectes. Per això, des del CES consideram que, o bé es suprimeix l'article i es fa una remissió genèrica als articles del Decret 18/2011 o bé es transcriuen aquests, per coherència amb la resta de la norma.

#### **7.** Disposicions addicionals.

La disposició primera té només un apartat i per això s'ha de suprimir el número 2 que apareix com a numeració.

La disposició addicional segona, referida a altres qualificacions professionals per actuar com a director/a o monitor/a, s'hauria de suprimir, d'acord amb el que ja s'ha explicat en l'apartat tercer d'aquesta observació particular quarta. En conseqüència, la disposició addicional tercera passaria a ser la segona.

#### **8.** Disposicions finals.

De la disposició final primera, a l'apartat 1 es pot suprimir la lletra a) que deixa sense efectes el Decret 129/2005, de 16 de desembre, pel qual es regulen les activitats de temps lliure infantils i juvenils que es duen a terme en el territori de les Illes Balears, el qual ja ha estat derogat pel Decret 18/2011.

El punt 2 d'aquesta disposició, que estableix que *“Així mateix, amb l'entrada en vigor del present reglament restaran sense efecte les mesures provisionals en relació amb les activitats de temps lliure infantils i juvenils a desenvolupar a Menorca, aprovades pel Ple del Consell Insular el 21 de gener de 2008 (BOIB núm. 16 de 2.2.2008) i la seva*



correcció, aprovada per acord de Ple de 19 de maig de 2008 (BOIB núm. 80 de 7.6.2008)”, s’ha d’incloure com a disposició derogatòria.

9. Finalment, i pel que fa a l’annex, normes de caràcter sanitari per a la realització d’activitats, ens remetem a l’observació feta a l’article 8.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de reglament de les activitats de temps lliure infantil i juvenil que es desenvolupen a l’illa de Menorca, i sol·licita al Consell Insular de Menorca que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres  
Palma, 13 de desembre de 2011

Vist i plau  
El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger







Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: dictamen 21/2011

Descripción: Dictàmen pendent de signatura