

**Dictamen núm. 4/2012, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea la Mesa Social Tripartida de les Illes Balears**

D'acord amb l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, i núm. 5, lletra *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 30 de març de 2012 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Vicepresidència Econòmica, de Promoció empresarial i d'Ocupació relativa al Projecte de decret pel qual es crea la Mesa Social Tripartida de les Illes Balears.

**Segon.** El dia 2 d'abril s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa la Felib.



**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Tramesa de l'esborrany del Projecte de decret de creació de la Mesa Social Tripartida de les Illes Balears a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives
2. Memòria per a l'elaboració d'un decret de creació de la Mesa Social Tripartida
3. Estudi econòmic per a l'elaboració d'un decret de creació de la Mesa Social Tripartida
4. Taula de disposicions afectades per l'elaboració d'un decret de creació de la Mesa Social Tripartida
5. Resolució del conseller de Treball i Formació per la qual s'ordena l'inici de l'expedient.
6. Projecte de decret pel qual es crea la Mesa Social Tripartida de les Illes Balears
7. Tràmit d'audiència a la CAEB.
8. Tràmit d'audiència a la PIMEB
9. Tràmit d'audiència a la UGT
10. Tràmit d'audiència a CCOO
11. Tràmit d'audiència a USO
12. Tràmit d'audiència a les conselleries del Govern de les Illes Balears
13. Resposta al tràmit d'audiència de la Conselleria de Salut Família i Benestar Social, de la Conselleria de Presidència, de la Conselleria d'Administracions Públiques, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, , de la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats,



14. Resposta al Tràmit d'audiència d'USO
15. Resposta al tràmit d'audiència de CCOO
16. Resposta al tràmit d'audiència de la CAEB
17. Informe jurídic relatiu a les al·legacions presentades al Projecte de decret
18. Projecte de decret pel qual es crea la Mesa Social Tripartida
19. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona (IBD)
20. Sol·licitud d'informes a la Secretaria General i al Servei Jurídic de la Vicepresidència Econòmica, de Promoció Empresarial i d'Ocupació.
21. Revisió lingüística del Projecte de decret
22. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona (IBD)
23. Informe jurídic sobre el Projecte de decret.
24. Informe de la Secretaria General relatiu a l'elaboració del Projecte de decret.
25. Decret 59/1997, de 25 d'abril pel qual es crea la Mesa de Diàleg Social
26. Projecte de decret pel qual es crea la Mesa Social Tripartida de les Illes Balears.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals, reunida el 24 d'abril, elabora una proposta de dictamen que es eleva a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 3 de maig de 2012.

## II. Contingut del Projecte de decret



El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 9 articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i dues de finals.

I. La part expositiva explica el marc normatiu del qual parteix aquest Projecte de decret. Fa esment de la Llei 2/2011, de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives. Recorda que la participació institucional està reconeguda internacionalment, pel Conveni de la Organització Internacional del Treball núm. 150 de 1978, la comunicació de 12 d'agost de 2004 sobre Diàleg Social Europeu, com constitucionalment, en els articles 7, 9.2 i 129.2 de la Constitució espanyola, i estatutàriament, en l'article 27.2 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que proclama el valor de la concertació social i del paper institucional que en aquest resultat tenen els interlocutors socials més representatius.

Considera que la Mesa de Diàleg Social, regulada pel decret 59/1997, de 25 d'abril, ha exhaurit el seu recorregut, motiu pel qual va ser derogada per la Llei 2/2011, llei que va habilitar per crear la Mesa Social Tripartida com a òrgan de participació institucional en matèria de relacions laborals.

Reconeix que les instàncies de participació institucional han de ser instruments que millorin l'eficàcia de l'activitat administrativa, alhora que han de satisfer l'exercici del dret de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de participar en els afers públics.



Manifesta que la Mesa Social Tripartida, com a òrgan de naturalesa econòmica i laboral, neix amb la vocació de construir una estructura de tancament de tot l'edifici participatiu, que sigui racional i completa, i que reuneix les màximes instàncies sindicals i empresarials i les autoritats en matèria econòmica i laboral de la comunitat autònoma per tal que, d'una banda, puguin mantenir un diàleg de nivell màxim sobre les qüestions generals relatives a l'administració econòmica i laboral de la comunitat i, de l'altra, es pugui donar coherència i unitat a la participació institucional que es desenvolupa en instàncies especialitzades.

**II.** La part dispositiva apareix estructurada en 3 capítols, amb un total, com ja s'ha dit, de 9 articles:

1) Capítol I: Creació, composició, funcions i funcionament. Articles 1 a 4.

L'article 1 crea la Mesa Social tripartida com a òrgan de naturalesa consultiva i de participació institucional en l'àmbit de l'Administració econòmica i laboral de la Comunitat Autònoma, adscrit a la Vicepresidència Econòmica, de Promoció Empresarial i d'Ocupació o, si escau, a la conselleria competent en matèria de treball.

L'article 2 n'estableix la composició, amb un total de 12 membres titulars amb els corresponents suplents, com també la forma de nomenament.



L'article 3 regula les funcions de la Mesa, essent la principal, la de garantir i formalitzar el diàleg i la participació dels agents socials, representats per les persones de més alt nivell de decisió, respecte de les qüestions estructurals generals que afecten l'Administració econòmica i laboral de la Comunitat Autònoma.

L'article 4, relatiu a la preparació de les sessions i el funcionament de la Mesa, disposa que es pot reunir en sessió ordinària i extraordinària i que en sessió ordinària s'ha de reunir, com a mínim, 2 vegades a l'any. Regula aspectes organitzatius de la convocatòria, constitució i de l'acta de les sessions.

2) Capítol II: Funcions dels membres de la Mesa. Articles 5 a 8.

Aquest capítol contempla les funcions dels membres, segons siguin el president o presidenta, el vicepresident o vicepresidenta, el secretari o secretària, i els vocals.

3) Capítol III: Òrgans de participació institucional en matèria de treball. Article 9.

Aquest article disposa que la Mesa Social Tripartida de les Illes Balears, estudiarà les possibles mancances de l'actual estructura de participació institucional i recomanarà, en cada cas, la creació o supressió d'òrgans de participació institucional adscrits a la Vicepresidència Econòmica, de Promoció Empresarial i d'Ocupació o, si escau, a les conselleries competents en aquestes matèries.



III. Pel que fa a la part final, com ja s'ha dit, aquesta consta d'una disposició addicional, una de derogatòria i dues de finals.

La disposició addicional primera regula el nomenament dels membres de la Mesa Social Tripartida, per al qual concedeix un termini de 2 mesos, i la sessió constitutiva que s'ha de convocar dins el quinze dies següents al nomenament.

La disposició derogatòria fa una derogació tàcita de totes les normes de rang inferior o igual que s'oposin a aquest Decret.

La disposició final primera autoritza el vicepresident econòmic o el titular de la competència en matèria de Treball, per dictar totes les disposicions que pertocuin per desplegar aquest Decret.

La disposició final segona estableix que la norma entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

## I. Observacions

**Primera.** Aquest CES considera que aquest Projecte de decret no respecta ni la lletra ni l'esperit de la Llei 2/2011, de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la comunitat autònoma de les Illes Balears.



Per tant, consideram que aquest Projecte de decret s'ha de retirar i que el Govern de les Illes Balears ha de convocar una mesa de negociació per donar carta de naturalesa als articles 4, 5 i 6 de la Llei 2/2011 i a la disposició addicional primera, que habilita el Govern per crear la Mesa Social Tripartida com a òrgan de participació institucional en matèria de relacions laborals.

Si, com es diu en l'exposició de motius, la Mesa ha de garantir i formalitzar el diàleg i la participació dels agents socials sobre les qüestions estructurals generals que són competència de la Vicepresidència Econòmica, de Promoció Empresarial i d'Ocupació, entenem que el millor començament és el de la participació dels agents socials de manera més directa, i no tan sols en un tràmit d'audiència, en la mateixa elaboració de la norma.

**Segona.** La participació dels agents socials en la defensa i promoció dels interessos econòmics i socials ve reconeguda per la mateixa Constitució (articles, 7, 9.2 i 129.1) i, per tant, ha de ser promoguda i fomentada pels poders públics. L'exposició de motius de la Llei 2/2011 reconeix aquesta labor i les tasques que duen a terme els agents socials participant en el desplegament de les polítiques públiques, com també la necessitat de compensar els costos de la participació:

*La importància de la funció que s'atorga als interlocutors socials més representatius genera, igualment, la necessitat de regular els criteris amb què s'han de compensar els*





*costs que suposi la participació institucional, i habilita el desplegament del títol II dedicat al foment i a l'avaluació de la participació institucional.*

Consideram que per mantenir la igualtat de condicions entre els recursos de l'Administració pública i dels agents socials, s'ha de compensar aquesta participació institucional. Díficilment existirà igualtat de condicions entre les associacions empresarials i sindicals més representatives i l'Administració autonòmica quan aquesta darrera ha suprimit tota possibilitat de finançament.

**Tercera.** Tal com expressaven en el dictamen 15/2010, consideram que el diàleg social, per tal que sigui efectiu, i segons la definició de l'Organització Internacional del Treball, exigeix unes organitzacions de treballadors i d'empresaris sòlides e independents, amb voluntat política i compromís, amb la capacitat tècnica i l'accés a la informació necessàries i un recolzament institucional adequat. En tot cas, s'ha de respectar la llibertat sindical i la negociació col·lectiva.

Així mateix, el paper de l'administració pública, en tant que instrument del poder polític, ha de ser no tant de participació directa, sinó de promoció de les condicions adequades polítiques i socials per a què aquest diàleg pugui dur-se a terme, i de recolzament a les iniciatives de les parts. És a dir, es tracta de crear el clima adequat per a què les parts puguin debatre i negociar, i adoptar acords que millorin les condicions econòmiques i socials dels ciutadans.



El reconeixement del diàleg social com a factor vertebrador de la societat apareix en l'Estatut d'autonomia, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia. L'article 27.2, en seu de drets, deures i llibertats dels ciutadans de les Illes Balears, proclama el valor de la concertació i del diàleg social com instrument indispensable de cohesió social, i del paper institucional que en aquest resultat tenen els interlocutors socials més representatius; per això es reconeixen als que compleixen les condicions previstes a l'ordenament jurídic les facultats i prerrogatives institucionals que tenen assignades i la seva ineludible participació en la vida administrativa pública, ja que amb això contribueixen a la satisfacció dels interessos generals mitjançant l'exercici de la seva funció.

Aquest reconeixement implica un progrés destacable cap a la democràcia participativa en la nostra Comunitat, la qual s'està consolidant en les societats desenvolupades com a complement de la democràcia representativa. En aquesta línia aquesta funció la va assumir la Mesa de Diàleg Social, la qual va ser suprimida per la Llei 2/2011, a l'espera de l'aprovació del decret regulador de la Mesa Social Tripartida.

La Mesa Social Tripartida ha de ser un òrgan de trobada i discussió dels agents econòmics i socials més representatius de la Comunitat Autònoma, per donar carta de naturalesa al reconeixement ple d'una realitat existent en les societats més avançades, com ara la cada vegada major participació de la societat civil organitzada en la presa de decisions polítiques.



**Quarta.** Finalment, volem recordar que la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives no queda limitada a l'àmbit laboral i que, per tant, no es pot considerar que la Llei 2/2011, en especial els articles 4 i 5, es compleixen amb la creació d'una Mesa Social Tripartida, ja que la participació institucional afecta tots els àmbits d'actuació administrativa relacionats amb les qüestions estructurals generals que afecten l'Administració econòmica i laboral de la Comunitat Autònoma, tal i com recull el títol I de la Llei, en concret l'article 2, lletres a i b.

#### IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es crea la Mesa Social Tripartida de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que retiri el Projecte de decret i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les observacions formulades en aquest dictamen pel que fa al desenvolupament de la participació institucional.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: dictamen 4/2012

Descripción: