Dictamen núm. 13/2018, relatiu a l'avantprojecte de Llei de voluntariat de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 10 de setembre de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports relativa a l'avantprojecte de Llei de voluntariat de les Illes Balears.

Segon. El dia 14 de setembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Acord del Consell de Govern, de dia 23 de desembre de 2016, pel qual s'aprova el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2017 (extracte).
2. Informe Justificatiu del director general de Participació i Memòria Democràtica relatiu a la necessitat d'iniciar la tramitació d'un avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.

3. Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual s'ordena l'inici de la tramitació de l'avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.
4. Consulta pública prèvia sobre l'avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.
5. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana, en relació al tràmit de consulta pública prèvia.
6. Diligència sobre les aportacions presentades telemàticament en el tràmit de consulta pública prèvia.
7. Al·legacions presentades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
8. Comunicació a la Direcció General de Relacions amb el Parlament de la Conselleria de Presidència, relativa a l'inici del procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei.
9. Primer esborrany de l'avantprojecte de llei.
10. Acta de la sessió del Fòrum del Voluntariat en la qual s'aprova l'esborrany de l'avantprojecte de llei.
11. Segon esborrany de l'avantprojecte de llei.
12. Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i d'informació pública l'avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.
13. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 029, de 6 de març) de la resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i d'informació pública l'avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.

14. Audiència a les conselleries del Govern de les Illes Balears, consells insulars i entitats interessades.

15. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit d'audiència i informació pública a través del tràmit de participació ciutadana.

16. Diligència sobre les aportacions presentades telemàticament en els tràmits d'audiència i informació pública.

17. Diligència sobre les aportacions presentades de forma presencial en els tràmits d'audiència i informació pública.

18. Al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i informació pública.

19. Escrits de resposta a les entitats que han presentat al·legacions a l'avantprojecte de llei.

20. Informe d'impacte de gènere emès per la directora de l'Institut Balear de la Dona.

21. Informe tècnic relatiu a la valoració de les al·legacions presentades a l'avantprojecte de llei.

22. Tercer esborrany de l'avantprojecte de llei.

23. Informe tècnic relatiu a la modificació de la disposició transitòria segona de l'esborrany de l'avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.

24. Memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.

25. Informe jurídic.

26. Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.
27. Informe que s'emet a l'empara de la regla catorzena de les instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern en relació amb la tramitació i formació de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de voluntariat de les Illes Balears.
28. Ofici de la consellera de Cultura, Participació i Esports mitjançant el qual sol·licita el dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 9 d'octubre de 2018.

II. Contingut de l'avantprojecte de Llei

L'avantprojecte de llei tramès per a dictamen consta d'una part expositiva, un part dispositiva formada per 27 articles, dividits en quatre títols, i una part final composta per una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres de finals.

I. La part expositiva explica quin és l'objectiu del text normatiu, la seva necessitat i el marc normatiu que l'habilita.

En relació al seu objectiu, segon l'exposició de motius aquest és el reconeixement i la promoció de les accions desenvolupades per persones físiques en el si d'una entitat sense afany de lucre, d'acord amb uns programes concrets, apostant per un

voluntariat de qualitat, compromès i format, però sense desmerèixer altres formes de participació que no entren dins el concepte de voluntariat previst per la llei.

Pel que fa al marc normatiu aplicable, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, fa referència a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en concret, a l'article 15.1 que estableix el dret a la participació de forma individual i col·lectiva en la vida pública, econòmica, cultural i social de tots els ciutadans de les Balears, a l'article 30.15 que atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en voluntariat social i a l'article 70.4 que atribueix als consells insulars com a competència pròpia el voluntariat social, i a la Llei 3/1998, de 18 de maig, de voluntariat de les Illes Balears, i de l'altra, en l'àmbit estatal, es fa menció a la Llei 45/2015, de 14 d'octubre, de voluntariat.

Així mateix, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet de que es considera que la societat balear ha canviat força des de la publicació de la llei de 1998; a més, la publicació de la llei 45/2015 abans esmentada, com a novetat en l'ordenament jurídic estatal, aporta nous elements a tenir en compte en unes normatives autonòmiques modernes.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. La part dispositiva de l'avantprojecte de llei s'estructura en quatre títols:

El Títol I (articles 1 a 8) –Disposicions generals- regula l'objecte, l'àmbit d'aplicació i les definicions de voluntariat, entitats de voluntariat, programes de voluntariat o

persones voluntàries, els principis i valors de l'acció voluntària, les activitats d'interès general, els àmbits d'actuació del voluntariat i els diferents tipus de voluntariat.

El Títol II (articles 9 a 21) –Subjectes del voluntariat- es divideix en quatre capítols:

El Capítol I (articles 9 a 13) fa referència a les persones voluntàries, el qual inclou la seva definició, els drets i deures que comporten aquesta condició en relació a les entitats de voluntariat, la compatibilitat de l'acció voluntària així com també, les relacions que aquestes persones puguin tenir amb les entitats de voluntariat.

El Capítol II (articles 14 a 17) regula les entitats de voluntariat, i preveu allò que hem d'entendre per entitat de voluntariat, quins són els seus drets i deures, així com els plans de voluntariat d'aquestes entitats i el seu règim jurídic i resolució de conflictes.

El Capítol III (articles 18 i 19) es dedica a les persones destinatàries de programes de voluntariat, regulant quines persones poden gaudir d'aquesta condició així com els drets i deures que els hi són propis.

El Capítol IV (articles 20 i 21) està dedicat als altres agents, els quals inclou els centres educatius i universitats per una banda, i les empreses per l'altra.

El Títol III (articles 22 a 24) –Administració- regula les competències que tenen les diferents administracions públiques (Govern de les Illes Balears, consells insulars i ajuntaments) en matèria de voluntariat.

Per acabar, el Títol IV (articles 25 a 27) –Foment i reconeixement del voluntariat- preveu les mesures de foment i promoció del voluntariat, el Fòrum Balear del Voluntariat i el Cens d'entitats de voluntariat.

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, respecte a la disposició addicional única de l'avantprojecte, fa referència a la normativa aplicable al voluntariat de protecció civil, el qual es regirà per la seva normativa específica, i supletòriament pel que disposi aquesta llei.

En relació a les disposicions transitòries, la primera atorga un termini d'un any a les entitats de voluntariat des de la seva entrada en vigor per adaptar-se a la nova llei, i la segona fa referència a l'adaptació dels programes de voluntariat vinculats a una administració pública, de dos anys comptadors des de l'entrada en vigor de la llei.

D'altra banda, la disposició derogatòria única de l'avantprojecte estableix que queden derogades les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta llei, i en concret, la Llei 3/1998, de 3 de maig, del voluntariat de les Illes Balears.

Ja per acabar, quant a les disposicions finals, la primera preveu l'adaptació del Decret 83/2015, de 25 de setembre, de composició i funcionament del Fòrum Balear del Voluntariat al que disposa la nova llei, la segona fa referència al desplegament reglamentari de la Llei i la tercera a la seva vigència.

III. Observacions generals

Primera. Des de l'aprovació de la Llei 3/1998, de 3 de maig, del voluntariat de les Illes Balears, la participació en activitats de voluntariat a les Illes Balears no tan sols

ha anat en augment sinó que a més s'ha diversificat, sobretot a partir de la irrupció de les noves tecnologies. Durant aquest temps, l'activitat del voluntariat ha experimentat una important transformació, ja sia pel que fa als seus àmbits d'actuació com en la importància d'aquesta activitat en la societat.

El voluntariat constitueix una forma específica de participació ciutadana, amb el qual s'aconsegueix aportar una qualitat superior a l'acció participativa genèrica. De la mateixa manera que altres formes de participació, el voluntariat fomenta la ciutadania activa, genera un compromís per a la protecció del bé comú i la solidaritat, al mateix temps que intensifica el sentit de pertinença, components essencials de la cohesió social.

En aquest sentit, el Consell Econòmic i Social de les Illes valora de manera positiva la presentació d'aquest avantprojecte de llei per a dictamen, atesa la important contribució social del voluntariat i la necessitat de regular una matèria el precedent immediat de la qual data de vint anys enrere.

Segona. En opinió d'aquest Consell, aquest avantprojecte de llei presenta importants novetats respecte a la llei de 1998, la qual cosa reflecteix la intenció d'adaptar la llei a la realitat i a la Llei 45/2015, de 14 d'octubre, de voluntariat, com poden ser per exemple, la inclusió de determinats àmbits d'actuació del voluntariat els quals no estaven previstos en la normativa anterior o la inclusió de tot una sèrie de drets i deures de les persones destinatàries de l'acció de voluntariat.

Així, una novetat important que planteja l'avantprojecte de llei respecte a la llei de 1998 és la restricció del seu objecte a la participació mitjançant programes de voluntariat desenvolupats per entitats de voluntariat, deixant al marge del seu àmbit d'aplicació la participació voluntària no organitzada així com el voluntariat realitzat

per organitzacions o associacions que no tenen la consideració d'entitat de voluntariat.

D'altra banda, l'avantprojecte de llei inclou una menció als plans de voluntariat, el quals han de recollir els aspectes relatius a la gestió de les persones voluntàries en el si de l'entitat i dels diferents programes de voluntariat, així com també a la participació de les empreses en els programes de voluntariat, amb l'objectiu de fomentar el voluntariat en el si de la societat, sempre que les actuacions que es desenvolupin es facin en el marc de la col·laboració amb una entitat de voluntariat.

En aquest sentit, encara no sigui una novetat, volem destacar en aquest punt la previsió de l'article 3.1.f) de l'avantprojecte de llei, que estableix que en cap cas el voluntariat pot substituir o amortitzar llocs de feina remunerats.

Tercera. Finalment, pel que fa a la sol·licitud de dictamen, la conselleria de Cultura, Participació i Esports ho sol·licita amb caràcter facultatiu i demana l'aplicació del procediment que preveu l'article 34.2 del Decret 67/2010, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social.

Segons la memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu i l'informe del Servei Jurídic de la Conselleria que figuren a l'expedient tramés, aquest caràcter facultatiu es justifica en el sentit de què quan el legislador utilitza el terme matèria socioeconòmica a la Llei 10/2000 per regular en quins supòsits serà preceptiva la sol·licitud de dictamen a aquest òrgan, està posant l'accent en els dos àmbits a la vegada, de forma que els avantprojectes de les de les normes que es sotmetin a la seva consideració han d'afectar de manera concurrent, a l'àmbit social i econòmic. Així, continua explicant el citat document, en aquest cas, malgrat es tracta d'una norma amb clar contingut social, atès que té per objecte la regulació del voluntariat, no es pot considerar que

reguli de manera directa i estructural aspectes econòmics, la qual cosa justifica la consideració que el dictamen del CES no es consideri preceptiu.

La naturalesa del Consell Econòmic i Social, com a òrgan consultiu en matèria econòmica i social, du aparellada l'obligació del Govern de les Illes Balears i també dels consells insulars (des de l'entrada en vigor de la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social), de sotmetre els avantprojectes de llei, els projectes de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, i sempre que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació, a la consideració d'aquest òrgan amb caràcter preceptiu. I, amb caràcter facultatiu, de projectes d'ordre de les conselleres i consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars que regulin matèries econòmiques, socials i d'ocupació, (article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora d'aquest Consell).

Així doncs, d'acord amb la Llei reguladora del CES, els dictàmens poden ser preceptius o facultatius, en funció del rang de la norma i de com afecti les matèries econòmiques i socials.

Per acotar millor les normes que s'han de sotmetre a dictamen del CES, l'apartat quart del mateix article 2, n'inclou tota una sèrie de matèries que integren l'àmbit material de les funcions del CES. Certament, aquestes matèries ho són entre d'altres, però entenem que comptar amb una relació material ens ha de permetre determinar amb seguretat quan l'opinió del CES és, no ja tan sols de sol·licitud preceptiva, sinó d'interès per a la norma de què es tracti.

A la vista de tot això, i en relació als dictàmens preceptius podem dir que les normes que s'han de sotmetre a dictamen venen limitades, primer, pel rang normatiu

(avantprojectes de llei, projectes de decret i projectes de reglament), segon, per l'àmbit material d'aquestes normes (matèria socioeconòmica, laboral i d'ocupació) i, tercer, per l'abast de la regulació (regulació directa i estructural de la matèria què es tracti).

A continuació, farem unes breus notes en relació a l'avantprojecte de llei sobre el qual s'emet aquest dictamen. Així, des d'un punt de vista formal, tenint en compte el rang de la norma que es sotmet a dictamen, aquest hauria de ser preceptiu i, per tant, de sol·licitud obligatòria per part del Govern. Ara bé, aquesta nota formal no és suficient per tal que aquest dictamen es dicti amb caràcter preceptiu, sinó que és necessari que es doni una altra nota relativa al fons, al contingut de la norma, és a dir, l'avantprojecte de llei ha de regular de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. I això és així perquè aquest Consell es pronuncia sobre matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb la pretensió de valorar la incidència de les normes que s'aproven en la societat. D'altra banda, des d'un punt de vista material, el seu objecte és regular, reconèixer, divulgar, promoure, fomentar i protegir el voluntariat, en tots els seus àmbits, com a forma de participació mitjançant programes de voluntariat desenvolupats per entitats de voluntariat.

Per tal de determinar si ens trobam davant una matèria socioeconòmica, laboral o d'ocupació, cal tenir en compte en primer lloc la reflexió que realitza el CES d'Espanya en el seu dictamen 1/2015, relatiu a l'avantprojecte de llei del voluntariat estatal, en relació al cost econòmic que poden tenir aquestes activitats, quan manifesta a la consideració tercera del dictamen el següent: ''*En efecto, aunque las actividades de voluntariado no sean remuneradas, no cabe obviar el coste económico que conlleva el impulso a las mismas en sus distintas formas, ya sea el asesoramiento, la financiación de*

estudios y campañas de promoción, la puesta a disposición de las correspondientes infraestructuras específicas o cualquier otro tipo de apoyo".

En aquest sentit, aquest Consell considera rellevant les afirmacions que realitza el Comitè Econòmic i Social europeu, al seu dictamen de 13 de desembre de 2006, relatiu a les activitats de voluntariat, el seu paper en la societat europea i el seu impacte (dictamen que es cita a l'exposició de motius de l'avantprojecte tramés), quan manifesta en el seu punt 2.5 el següent: *"El voluntariado contribuye de manera decisiva al producto nacional de nuestras economías. A menudo dicha aportación no se ve reflejada en las estadísticas nacionales, puesto que no siempre se basa en el intercambio de bienes monetarios, ni existe una metodología uniforme para calcular su valor económico. Sin embargo, allí donde sí se ha podido calcular, se ha comprobado su gran magnitud y la importante aportación que supone para nuestras economías sociales de mercado",* mentre que al seu punt 4.4, en relació al paper socioeconòmic del voluntariat en la societat europea, una vegada destacada la necessitat de calcular el valor econòmic del voluntariat, estableix que: *"Además, este enfoque sería coherente con la prioridad otorgada al desarrollo sostenible, al que se aspira en el marco de un sistema global, consistente en fomentar, además del éxito económico, la sostenibilidad medioambiental, la solidaridad y la democracia. De este modo se alcanzarían los objetivos de la Estrategia de Lisboa, que, en el contexto general del desarrollo sostenible, considera inseparables los aspectos económicos, sociales y medioambientales y pretende aprovechar mejor las sinergias existentes entre ellos".*

Així doncs, pel que fa al contingut de l'avantprojecte de llei, d'acord amb la seva exposició de motius, aquest regula el voluntariat com a forma de participació, d'acord amb l'article 15.1 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears que estableix el dret a la participació de forma individual o col·lectiva en la vida pública, econòmica, cultural i social de tots el ciutadans de les Illes Balears. Més endavant, l'article 7 de l'avantprojecte considera com a àmbits d'actuació del voluntariat,

entre d'altres, el medi ambient o l'educació, matèries que d'acord amb l'apartat quart de l'article 2 de la Llei 10/2000 abans esmentat, al igual que l'economia, integren l'àmbit material de les funcions del CES.

A la vista del contingut de l'avantprojecte de llei sotmès per a dictamen, entenem que el dictamen que emetem és de caràcter preceptiu, ja que regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb correcció, destacant una àmplia fase d'audiència amb la participació d'experts en la matèria i dels sectors destinataris de la norma, i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats, així com també s'ha donat trasllat de l'avantprojecte de llei al Fòrum del Voluntariat per tal de que donés la seva conformitat, havent-se elaborat amb molt de detall una memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte, d'acord amb els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i govern de les Illes Balears.

No obstant això, s'ha d'assenyalar que no consten de forma fefaent totes les entitats a les quals s'ha informat del tràmit d'audiència per tal de què puguin presentar al·legacions, ja que en gran part d'ocasions únicament hi ha una adreça de correu electrònic a partir de la qual es fa difícil determinar de quina entitat o persona es tracta. En qualsevol cas, aquest Consell no té dubtes sobre la validesa de la notificació del tràmit d'audiència mitjançant correu electrònic, però considera que

hauria de quedar constància fefaent tant del destinatari com de la recepció de la comunicació d'aquest tràmit.

En relació a la memòria d'impacte normatiu, es fa referència a l'oportunitat de la regulació, el marc normatiu en la qual s'insereix la proposta, una relació de disposicions afectades i una taula de vigències, es justifica també l'adequació de les mesures a les finalitats perseguides, es realitza una avaluació de l'impacte de la norma en la família, l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere, així com un estudi del cost econòmic i del seu finançament, una anàlisi de l'impacte normatiu per càrregues administratives i s'informa en relació amb els principis de bona regulació.

D'altra banda, es valora positivament, tot i no tenir caràcter preceptiu en la tramitació dels avantprojectes de llei, l'elaboració d'un informe del Servei Jurídic i un altre del secretari general de la Conselleria sol·licitant, en el qual es fa constar la correcció del procediment seguit així com les observacions presentades durant els tràmits d'audiència i informació pública, explicant els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven.

Finalment, es justifica a l'expedient el compliment dels tràmits de consulta prèvia i de participació ciutadana previstos a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segona. En relació amb l'exposició de motius, consideram que, en general, compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, d'una banda, quan al penúltim paràgraf de l'expositiu I parla d'acostar el voluntariat al món educatiu i de l'Ajuntament de Palma, recomanam que aquesta extensió es faci a tots els ajuntaments en general i només al de Palma, i de l'altra, d'acord amb la Llei

10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut de l'avantprojecte de llei, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

1.- En primer lloc, pel que fa a l'articulat del text normatiu, d'acord amb el que disposa l'apartat divuitè de l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, respecte a la titulació dels articles, si n'hi ha, aquesta ha de figurar en una línia apart.

2.- En relació als principis de l'acció voluntària que figuren a l'article 5, en la mateixa línia que va establir el Consell Econòmic i Social d'Espanya en el seu dictamen 1/2015 esmentat anteriorment, seria adient fer referència també al principi de participació solidària, principi que deriva directament del dret a participar en la vida política, econòmica, social i cultural, en el que el voluntariat troba la seva principal raó de ser.

3.- L'article 7 de l'avantprojecte de llei estableix i defineix els diferents àmbits d'actuació del voluntariat, no obstant això, aquest Consell considera que s'hauria de deixar oberta la possibilitat d'ampliar aquests àmbits d'actuació en un futur, tal i com preveu la Llei 45/2015 estatal.

4.- A continuació, l'article 10 preveu tot una sèrie de drets de les persones voluntàries, i entre ells, a la lletra j), el relatiu a la protecció de dades de caràcter personal. En aquest sentit s'ha de tenir en compte que com a conseqüència de l'aprovació del Reglament 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, de protecció de dades de caràcter personal, el qual es troba en vigor

des de'l 25 de maig de 2018, s'està tramitant una nova llei orgànica de protecció de dades per adaptar la normativa estatal al nou Reglament (recentment ja s'ha aprovat el Reial decret llei 5/2018, de 27 de juliol, de mesures urgents per a l'adaptació del Dret espanyol a la normativa de la Unió Europea en matèria de protecció de dades), per tant, es recomana que en lloc de fer referència a la Llei orgànica 15/1999, de protecció de dades, es faci referència a la legislació vigent en matèria de protecció de dades, o en el cas de que la nova llei orgànica s'aprovi abans que aquest avantprojecte de llei, s'incorporin les dades de la nova llei orgànica que resulti.

5.- D'altra banda, el contingut de l'article 14.1 relatiu a les entitats de voluntariat, és molt similar al que estableix l'article 4.1.b) del mateix avantprojecte relatiu al concepte d'entitats de voluntariat, per la qual cosa, recomanam que per tal d'evitar reproduccions innecessàries es modifiqui un dels dos preceptes. El mateix podem dir respecte al contingut de l'article 16, quan fa referència als plans i als programes de voluntariat, en relació als apartats c) i d) de l'article 4.

6.- Més endavant, l'article 21.2 de l'avantprojecte fa referència a la negociació col·lectiva com un dels mitjans més apropiats per fomentar el voluntariat entre els treballadors de les empreses. En opinió del CES, aquesta afirmació es realitza al marge de les previsions existents sobre els continguts de la negociació col·lectiva en la legislació vigent, així com en els acords subscrits pels agents socials sobre aquesta matèria en l'àmbit del diàleg social, la qual cosa és contrària a les previsions del títol III del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, per qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, en el sentit d'introduir continguts nous a la negociació col·lectiva en el marc d'una norma reguladora del voluntariat i al marge dels procediments establerts, i sobre una matèria en la que la Comunitat autònoma de les Illes Balears no té competències legislatives.

7.- Quant al Pla de promoció del voluntariat previst a l'article 25, entenem que aquest pla hauria d'actuar com a un pla estratègic a nivell autonòmic, i en funció d'aquest pla, seria adient cada consell insular pogués aprovar el seu propi pla insular, sobretot si tenim en compte que les competències en matèria de voluntariat social son competències pròpies dels consells insulars d'acord amb l'article 70.4 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en relació a les quals tenen atribuïda l'exercici de la potestat reglamentària, conforme a l'article 72 del mateix Estatut.

8.- D'altra banda, l'article 26 fa referència al Fòrum Balear del Voluntariat, com a òrgan consultiu, de promoció de la participació de les entitats de voluntariat, de foment de la formació i de la investigació de les accions de voluntariat. En aquest sentit, i atenent a què el voluntariat social és una competència pròpia dels consells insulars, consideram que aquest avantprojecte de llei hauria de preveure la possibilitat de que cada consell insular pogués crear el seu propi òrgan consultiu en matèria de voluntariat social, per tal de què puguin ser assessorats sobre les polítiques de promoció, ajuts o programes prioritaris en matèria de voluntariat, en funció de les necessitats de cada illa.

9.- En relació al Cens d'entitats del voluntariat, des de'l CES recomanam que també puguin inscriure al mateix les entitats de segon nivell, als efectes que les entitats que s'acollissin a les mateixes per evitar tramitacions, tinguin un suport jurídic adient.

10.- Pel que fa la disposició derogatòria única, d'acord amb el que disposa l'apartat vint-i-unè de l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, abans esmentat, aquesta s'ha de titular.

11.- Finalment, en relació a la disposició final tercera, consideram que s'hauria de canviar la seva titulació per la de *"entrada en vigor"*, per tal de què sigui més representativa del seu contingut.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat l'avantprojecte de Llei de voluntariat de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

El secretari general

El president

Josep Valero González

Carles Manera Erbina

Palma, 9 d'octubre de 2018