

Dictamen núm. 2/2021 relatiu al projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 29 de gener de 2021 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, relativa al projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El dia 2 de febrer de 2021 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria sobre la necessitat de realitzar una consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena que es substanciï una consulta pública prèvia sobre la proposta

- d'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern-Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu al tràmit de consulta pública prèvia.
 4. Memòria justificativa del director general de Comerç relativa al projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 5. Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 6. Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de decret.
 7. Primer esborrany del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 8. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars, als ajuntaments, a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears i resta d'entitats interessades, així com els justificants de la seva recepció.
 9. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere.
 10. Observacions presentades per les següents entitats:
 - a) Direcció General de Salut Pública i Participació.
 - b) Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat.
 - c) Conselleria d'Afers Socials i Esports.

- d) Agència Tributària de les Illes Balears.
 - e) Direcció General de Policia.
 - f) Consell Insular d'Eivissa.
 - g) Associació d'Empresaris de Sales Recreatives i de Jocs de les Illes Balears.
 - h) Juegos Ibiza SA.
 - i) Associació de Sales de Bingo autoritzades de Balears i Associació d'Empresaris de Bingo de Balears.
11. Certificat emès per la cap del negociat II de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern-Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.
12. Informe sobre l'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
13. Informe del Servei de Joc sobre les al·legacions presentades al projecte de decret.
14. Esborrany del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (versions castellana i catalana).
15. Ofici del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
- Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 25 de febrer de 2021.

II. Contingut del projecte de decret

I. El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per 53 articles dividits en quatre títols, una part final formada per tres disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i deu annexes.

El preàmbul de la norma comença recordant com per mitjà del Reial decret 123/1995, de 27 de gener, l'Administració General de l'Estat va traspasar a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les funcions i els serveis en matèria de casinos, jocs i apostes.

A continuació, ens indica que la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, exclou del seu àmbit d'aplicació el joc per diners que impliqui apostes de valor monetari en jocs d'atzar, incloses les loteries, el joc en els casinos i les apostes, tenint en compte l'especificitat d'aquestes activitats, que comporten a càrrec dels estats l'aplicació de polítiques relacionades amb l'ordre públic i la protecció del col·lectiu de consumidors.

En relació a la competència de la Comunitat Autònoma sobre la matèria objecte de regulació, l'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de casinos, jocs i apostes, amb exclusió de les apostes mútues esportiu-benèfiques.

En aquest sentit, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Quant al marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, es fa referència, d'una banda en l'àmbit autonòmic, a la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i apostes de les Illes Balears, al Decret 43/2019, de 24 de maig pel qual s'aprova el Reglament de màquines de joc i al Decret 48/2014, de 28 de novembre, pel qual es crea la comissió del joc de les Illes Balears, i de l'altra, en l'àmbit estatal, a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat i a la Llei 17/2019, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

Pel que fa a la necessitat del projecte normatiu, un objectiu bàsic és el de protegir els col·lectius més vulnerables establint els mecanismes necessaris que garanteixin la imprescindible protecció dels menors d'edat i de les persones que hagin sol·licitat voluntàriament la no participació en el joc.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficiència, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, qualitat i simplificació.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en quatre títols diferents:

El títol I es titula *Disposicions Generals* i regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la norma, que és regular en l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el joc del bingo en els diferents tipus i les activitats econòmiques, les persones, les empreses i els establiments que hi tenen relació. A continuació, es fa referència als aspectes relatius

al règim jurídic del bingo i a les seves modalitats, i a la seva publicitat i promoció.

El títol II té com a titulació *Empreses autoritzades, règim de les autoritzacions i règim de gestió del joc*, i s'estructura en tres capítols:

- El capítol I fa referència a les empreses autoritzades per a l'explotació de sales de bingo i estableix els requisits que han de complir les empreses organitzadores i explotadores de sales de bingo, el procediment administratiu per a l'autorització com a empresa organitzadora i explotadora de sales de bingo, la modificació de l'autorització, la vigència i renovació de les autoritzacions d'explotació i la seva inscripció i el règim de garanties, la qual es podrà constituir en efectiu o mitjançant un aval o assegurança de caució.
- El capítol II regula el règim de les autoritzacions de les sales de bingo, fent especial referència als límits d'ubicació, als aforaments i categories de les sales de bingo, a la seva obertura, al procediment administratiu per a l'obtenció de la corresponent sol·licitud, així com als aspectes relatius a la seva vigència, renovació, modificació, extinció i transmissió.
- El capítol III preveu els aspectes relatius al personal de les sales de bingo, destacant l'obligació d'aquests establiments de disposar del personal suficient per a la prestació dels serveis necessaris per al desenvolupament dels jocs que es duguin a terme a l'establiment. Seguidament es detallen certs aspectes importants relatius a aquest personal, com la possibilitat de rebre gratificacions en forma de propines, les quals en cap cas formaran part de la retribució d'aquest personal, així com la realització funcions de control i admissió. En qualsevol cas el projecte manifesta que el contingut, la classificació i la denominació de cada lloc és el que es determini en el conveni col·lectiu corresponent.

El títol III té per objecte les *Modalitats autoritzades del joc del bingo*, que són, d'una banda, el bingo tradicional (capítol I) que és aquella modalitat en la qual els jugadors tenen com a unitat de joc cartons integrats per quinze números diferents entre si i distribuïts en tres línies horitzontals de cinc números cadascuna i noi columnes verticals, en qualsevol de les quals hi pot haver tres números, dos o un, però sense que hi pugui haver una columna sense cap número, i el bingo electrònic (capítol II), entès com aquella modalitat del joc del bingo desenvolupat mitjançant sistemes, suports i equips informàtics homologats.

El títol IV regula la *Inspecció i règim sancionador*, que estableix una remissió expressa a la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i apostes de les Illes Balears, en matèria d'infraccions i sancions.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per tres disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i deu annexes.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions addicionals, la primera estableix que fins que el conseller de Transició Energètica i Sectors Productius no faci ús de les facultats previstes en la disposició final primera d'aquest Reglament, els valors facials dels cartons del bingo per a la pràctica de la modalitat denominada bingo *tradicional* seran de 2, 3 i 6 euros. A continuació, la segona estableix els percentatges dels premis del bingo tradicional, en tant en quan el conseller de Transició Energètica i Sectors Productius no faci ús de les facultats previstes a la disposició final primera d'aquest Reglament, i la tercera modifica els articles 62 i 63 del Decret 43/2019, de 24 de maig.

Quant a les disposicions transitòries, la primera disposa que els expedients que es trobin en tramitació davant la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius en la data

d'entrada en vigor d'aquest Reglament, s'hauran d'atenir als requisits, les condicions i els tràmits que s'estableixin en aquesta norma, a excepció de les limitacions que preveu l'article 14, la segona estableix que les autoritzacions, tant d'autorització i inscripció com d'autorització de sala de bingo, vigents a la data d'entrada en vigor d'aquest Reglament continuaran produint validesa fins a l'acabament del període de validesa pel qual hagin estat concedides. Les renovacions s'han d'atorgar, si s'escau, conforme a les prescripcions establertes en aquesta norma, a excepció de les limitacions previstes en l'article 14, la tercera afirma que les autoritzacions de sales de bingo vigents a l'entrada en vigor d'aquest Reglament continuaran autoritzades per a la pràctica del bingo tradicional sense perjudici que puguin sol·licitar autorització per a la pràctica d'una altra modalitat, i la quarta manifesta que les garanties dipositades per les empreses de bingo vigents en el moment d'entrada en vigor d'aquest Reglament, estaran afectes a les responsabilitats establertes en aquest Reglament.

Respecte a la disposició derogatòria única, es deroguen totes aquelles disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest Reglament, i en especial, l'Ordre de 15 de febrer de 2005, per la qual es regulen diversos aspectes en matèria de bingos, l'Ordre de 20 de juny de 2001, per la qual s'estableixen els valors facials en pessetes i euros dels cartons de bingo, a l'efecte de completar la transacció a euros, i el Decret 186/1996, d'11 d'octubre, de determinació de les entitats autoritzades per a l'explotació de sales.

Ja per acabar, en relació a les disposicions finals, la primera faculta al conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per dictar les disposicions que siguin necessàries per desplegar aquest Reglament, i la segona determina la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en l'exercici de les seves competències per dictaminar projectes normatius en matèria econòmica i social, s'ha pronunciat en diverses ocasions sobre el fenomen dels jocs d'atzar amb finalitats comercials, abordant-lo des d'ambdues perspectives, econòmica i social. En aquest sentit, en el dictamen 15/2009 relatiu al projecte de decret sobre el règim jurídic de les sales de joc, es va indicar la importància de la regulació i control d'aquest tipus d'activitat, i en el dictamen 5/2019, relatiu al projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de màquines de joc, empreses, establiments dedicats a la seva explotació i altres normes en matèria de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, davant la generalització de la pràctica del joc a través de sistemes remots, com per exemple els sistemes en línia, es va considerar necessari que des de l'Administració autonòmica es dugués a terme el desenvolupament de les accions preventives necessàries, sobretot dirigides a la població més jove.

En aquest ordre de coses, la memòria anual d'activitats de la Direcció General d'Ordenació del Joc de l'any 2019, va posar de manifest la incidència del joc en línia, que va suposar un creixement respecte a l'any anterior en segments com la ruleta en viu i les màquines d'atzar, altrament, varen decreïxer altres àmbits com les apostes esportives o les apostes creuades. En termes generals, el creixement respecte a l'any 2018 va ser del 6,95%.

L'any 2016 es va publicar l'estudi sobre prevalença, comportament i característiques dels usuaris de jocs d'atzar a Espanya, coordinat per la Direcció General d'Ordenació del Joc, realitzat mitjançant un qüestionari sobre la base de la població resident a Espanya major de 18 anys amb qüestionaris presencials addicionals a població resident entre 15 i 17 anys d'edat. A saber, el 69,6% dels jugadors patològics a Espanya són homes. Els grups d'edat més afectats són el grup de 25-34 anys i el de 55-64 anys. Es tracta majoritàriament de persones amb treball (encara que segons s'incrementa el nivell de patologia augmenta la desocupació), amb uns ingressos entre 601-1500 €, que practiquen el joc individualment

i que en 8 de cada 10 casos són conscients de la seva situació. S'aprecia un increment gradual en el percentatge de persones solteres, divorciades o separades a mesura que s'eleva el nivell de problemàtica amb el joc. S'observa una relació entre el nivell de problemàtica amb el joc i els problemes psicològics en un 45,4% de les persones jugadores.

D'altra banda, recentment el Govern d'Espanya ha inclòs l'addicció als jocs d'atzar, dins de les addiccions sense substància a la renovada Estratègia Nacional sobre Addiccions 2017-2024, aprovada pel Consell de Ministres el 9 de febrer de 2018, en la qual s'inclou, com addicció sense substància el joc patològic, i pot abastar actuacions relatives a la manera en què els jocs es presenten i incideixen en la nostra societat. Aquesta Estratègia, a més, fa referència, en diverses ocasions, a la publicitat del joc regulat, i inclou entre els seus objectius estratègics la revisió de la normativa de joc i apostes en relació a la seva accessibilitat i promoció.

En aquest punt convé destacar que d'acord amb la informació que figura al portal de participació pública del Ministeri de Consum, s'està tramitant en l'actualitat el projecte de Reial decret de comunicacions comercials de les activitats de joc, que desenvolupa reglamentàriament el marc regulador aplicable a la publicitat dels jocs d'atzar, en concret, els articles 7 i 8 de la Llei 13/2011, de 27 de maig, de regulació del joc, que incideix en la protecció dels consumidors, i de manera més àmplia, la garantia de la salut pública com a raó d'interès general subjacent a tota la concepció d'aquest projecte. En aquest sentit, la mateixa Llei 13/2011 assenyala entre les finalitats de la norma "prevenir les conductes addictives, protegir els drets dels menors i salvaguardar els drets dels participants en els jocs ", aspectes tots ells relacionats amb la garantia de la salut pública.

Segona. La instal·lació de sales de bingo està regulada per les comunitats autònomes. Les seves normatives varien, en algunes es limita el nombre de sales a tota la comunitat o en les seves províncies o illes mentre que altres permeten la seva lliure establiment

complint l'exigent normativa sobre el sector. Així mateix es contemplen diverses restriccions: distàncies mínimes entre locals o amb centres d'ensenyament, aforaments màxims per sala o topalls a la suma d'aforaments en ciutats o províncies i altres indicadors, diferents en cada comunitat.

D'acord amb el que indica la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del projecte de decret tramés per a dictamen, en l'actualitat el règim jurídic del joc del bingo es troba regulat bàsicament pel Decret 186/1996, d'11 d'octubre, de determinació de les entitats autoritzades per a l'explotació de sales, si bé aquesta norma es troba desvirtuada ja que no s'adapta a la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i apostes de les Illes Balears, per la qual cosa es fa necessari aprovar un nou decret que s'adapti a les seves prescripcions, a la vegada que reguli una nova modalitat com és la del bingo electrònic. Tanmateix, la memòria estableix que amb la finalitat protegir als menors d'edat, aquesta norma estableix limitacions respecte a la instal·lació d'aquests establiments de joc en la zona d'influència de centres de ensenyança de persones menors d'edat, zones d'oci infantil i centres permanents d'atenció a les persones menors d'edat.

Tercera. El conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica es troba legitimat per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Observacions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una

àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Pel que fa a l'estudi econòmic que figura a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, entenem que no s'ha valorat correctament l'impacte socio-econòmic que el projecte de decret actual pot tenir en determinades associacions sense ànim de lucre, com les associacions de la tercera edat, les quals fins ara organitzaven partides de bingo per al mer entreteniment dels seus socis, i que l'actual projecte de decret, en el cas d'aprovar-se en els termes actuals, els imposa tota una sèrie de requisits i condicions per poder ser autoritzades, els quals, si bé no són els mateixos que per a les sales de bingo tradicionals, fan referència a la fixació d'un preu màxim del cartó, limiten el número de cartons per jugador i s'obliga a aquestes associacions a presentar una memòria d'activitats i d'ingressos i despeses realitzades.

D'altra banda, hem detectat una incongruència en relació a la participació de la Comissió del Joc de les Illes Balears en el procediment d'elaboració de la norma, ja que l'apartat sisè de la memòria d'anàlisi disposa que aquest òrgan va ser consultat el dia 3 de juny de 2020, mentre que el preàmbul de la norma estableix que aquesta consulta es va produir el dia 16 de maig de 2018, per la qual cosa, seria adient aclarir en quina data concreta es va produir aquesta consulta. En qualsevol cas, entenem que la intervenció d'aquest òrgan consultiu s'ha de produir una vegada iniciat el procediment d'elaboració de la norma i no abans.

Ja per acabar, no hem trobat a l'expedient l'informe de càrregues administratives, el qual és preceptiu d'acord amb l'article 60.2.c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, per tant, serà necessari incorporar aquest informe abans de l'aprovació de la norma.

Segona. En relació a la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019 exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Així, com ha indicat el Consell d'Estat (Dictamen 4078/1996, de 5 de desembre), el preàmbul "pot complir una important funció en la motivació de l'exercici d'una potestat discrecional com és la reglamentària, i pot contribuir a més al control judicial dels reglaments que resulta de l'article 106.1 de la Constitució, especialment, des de la perspectiva del principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics consagrat al article 9.3 de la Constitució".

D'aquesta manera, considerem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, es troba a faltar també una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis de simplificació i qualitat que preveu l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, que obliga a incloure en la part expositiva de les normes la justificació detallada referent a l'adequació del projecte de decret als principis bona regulació. Així, en relació a l'exercici de la seva potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, i, des de l'entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, també s'inclouen els principis de simplificació i qualitat, sense ser suficient una simple menció a aquests principis, ja que es tracta de detallar perquè concretament la norma en qüestió compleix amb aquests principis, aprofitant el contingut de la part expositiva de les normes per fer-ho. Aquesta explicació també ha de figurar a l'apartat corresponent de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut del projecte de reglament, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

- En primer lloc, pel que fa a l'articulat, hem detectat que determinats preceptes del projecte normatiu són excessivament llargs, la qual cosa els fa més difícils d'entendre, un bon exemple és l'article 29, el qual, al llarg de catorze apartats desenvolupa el lloc del bingo tradicional. És per això que entenem que un excés de subdivisions pot dificultar la comprensió dels articles, per la qual cosa, es recomana convertir algunes d'aquestes divisions en nous article.
- L'article 2 disposa de dos apartats clarament diferenciats, per la qual cosa s'han d'enumerar.
- Pel que fa al contingut mínim de la resolució que preveu l'article 7.4 del projecte, consideram que d'acord amb l'article 3.3 de la Llei 8/2014 també s'haurien d'incloure l'activitat autoritzada així com les condicions i els llocs en les quals poden ser practicades.
- A continuació, respecte a la modificació de l'autorització prevista a l'article 8, entenem que l'omissió de comunicació de determinades dades no es troba tipificada com a infracció a l'article 29.e) de la Llei 8/2014, com per exemple el domicili social que figura a l'article 7.4.b), per tant seria necessari esmenar aquesta referència. Tanmateix, deduïm que tant el número d'inscripció en el registre general del joc de les Illes Balears (article 7.4.c) com el període de vigència de l'autorització (article 7.4.d) no són aspectes de la resolució modificables a instància de part, i per tant, exempts de comunicació.

- Seguidament, l'article 9.1 estableix que el període de vigència de la resolució d'autorització d'explotació serà d'un màxim de deu anys, altrament, l'article 10.4 de la Llei 8/2014 disposa que el període de vigència serà directament de deu anys. D'altra banda, pel que fa a la cancel·lació de la inscripció com a resultat d'un procediment sancionador (article 9.5.c), convindria afegir sempre i quan figuri com a sanció aplicable a la conducta tipificada.
- A l'article 10.3 del projecte hem detectat un error de redacció, ja que allà on diu *els apartats 1 i 2 d'aquest Reglament* hauria de dir *els apartats 1 i 2 d'aquest article*.
- Pel que fa a les limitacions d'ubicació previstes a l'article 14, no entenem perquè s'estableix una distància mínima de cinc-cents metres respecte a centres on s'imparteixen ensenyaments a persones menors d'edat i zones de lleure infantil, i a continuació s'estableix una distància superior (600 metres) entre sales de bingo. En aquest cas, per evitar confusions es recomana unificar aquestes distàncies o, en el seu defecte, justificar aquest criteri a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
- Es valora favorablement la incorporació de l'apartat quart de l'article 23 d'una definició als efectes de la norma de les propines, diferenciant-se de tota retribució laboral. Així mateix el comptar amb un llibre en el qual s'anotin els imports en concepte de propines o gratificacions servirà per complir les obligacions fiscals, així com davant de possibles reclamacions.
- En un altre ordre de coses, en relació amb les persones a les quals el servei de control i admissió ha d'impedir l'entrada (article 25), es recomana afegir totes aquelles persones que es trobin sota els efectes de l'alcohol, drogues o qualsevol altra substància estupefaent. D'altra banda, respecte a la instal·lació de les màquines, entenem que aquestes no es poden instal·lar a la recepció de la sala, atès que es tracta d'una zona de pas, sinó que s'han de situar a un lloc diferent amb

un servei de control i admissió, així com que la seva instal·lació ha de constar en termes facultatius i no preceptius.

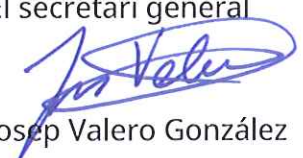
- Pel que fa a les distintes definicions que preveu l'article 42, es recomana afegir que es tracta de definicions només *als efectes d'aquest Reglament*.
- Quant als establiments de joc autoritzats per al lloc del bingo electrònic (article 44), entenem que tal volta aquestes màquines es podrien instal·lar a altres establiments, com per exemple les sales de joc, tal i com succeeix amb altres modalitats com el joc de la ruleta.
- Finalment, pel que fa a les disposicions de la part final, d'acord amb el que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, el qual també resulta aplicable als procediments d'elaboració d'altres normes de rang inferior, amb les diferències estructurals de cadascuna, aquestes s'han de titular.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

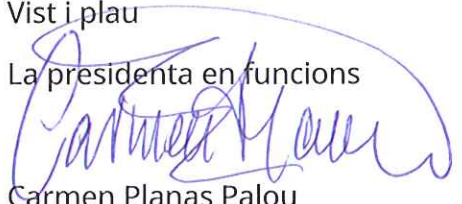
Palma, 25 de febrer de 2021

El secretari general


Josep Valero González

Vist i plau

La presidenta en funcions


Carmen Planas Palou

Dictamen núm. 2/2021