

Dictamen núm. 10/2021 relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 18 d'agost de 2021 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, relativa al projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

Segon. El dia 26 d'agost de 2021 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe sobre la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un decret que reguli l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears, i, si s'escau, el desplegament d'altres aspectes del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

2. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'ordena la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un Decret que reguli l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears, i, si s'escau, el desplegament d'altres aspectes del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
3. Memòria justificativa del projecte de decret que reguli l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears, i, si s'escau, el desplegament d'altres aspectes del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
4. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'ordena l'inici del procediment per a la redacció, tramitació i aprovació d'un Decret que reguli l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears, i, si s'escau, el desplegament d'altres aspectes del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
5. Certificat emès per la cap de Negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern-Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu al tràmit de consulta pública prèvia.
6. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.
7. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental (primera versió).

8. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars i als ajuntaments, a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, i justificants de la seva recepció.
9. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
10. Certificat emès per la cap de Negociat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.
11. Durant els tràmits d'audiència i d'informació pública han presentat al·legacions les entitats següents:
 - Federació Mesa de la Mineria de les Illes Balears.
 - Associació Nacional d'Empresaris fabricants d'àrids.
 - Confederació d'Associacions Empresarials de Balears.
 - Consell Insular de Menorca.
 - Consell Insular d'Eivissa.
 - Conselleria de Salut i Consum.
 - Consell Insular de Formentera.
 - Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.
12. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
13. Anàlisi de les observacions i al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
14. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental (segona versió).

15. Esborrany del projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental (versions castellana i catalana).
16. Informe jurídic relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.
17. Sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu de les Illes Balears.
18. Escrit del president del Consell Consultiu de les Illes Balears, mitjançant el qual es comunica que la consulta no es troba en el moment processal apte per sol·licitar el dictamen.
19. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre el projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental (tercera versió).
20. Ofici del president de la Comissió de Medi Ambient en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.
21. Ofici del secretari general del Consell Econòmic i Social mitjançant el qual es retorna la sol·licitud de dictamen, atès que s'han detectat una sèrie de deficiències i es concedeix un termini per a què siguin esmenades,
22. Ofici del conseller de Medi Ambient i Territori, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, elabora una proposta de dictamen que és

elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 17 de setembre de 2021.

II. Contingut del projecte de decret

I. El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per 25 articles dividits en quatre títols, i una part final formada per una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

El preàmbul de la norma ens explica com la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears és l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pel que fa als projectes, els plans i programes subjectes a l'avaluació d'un impacte ambiental o avaluació ambiental estratègica que hagin de ser adoptats, autoritzats o aprovats per les administracions autonòmica, insular o local de les Illes Balears, o que siguin objecte de declaració responsable o comunicació prèvia davant aquestes.

En relació amb la competència de la Comunitat Autònoma sobre la matèria objecte de regulació, l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat.

En aquest sentit, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràc-

ter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

D'altra banda, amb relació al marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, es fa referència al Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears, i al Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, el funcionament, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, el qual quedarà derogat una vegada la norma actual entri en vigor.

Pel que fa a la necessitat del projecte normatiu, el preàmbul ens indica que el Decret 4/2018, de 23 de febrer, va adaptar el funcionament i l'organització de la Comissió al marc normatiu en compliment de l'article 7.3 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, això no obstant, arran de la derogació d'aquesta llei pel Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, i per millorar algunes qüestions de competències, composició i règim de funcionament, cal adaptar l'organització, procediment i funcionament de la Comissió.

Finalment, i d'acord amb el que preveu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en quatre títols diferents:

El Títol Preliminar *Disposicions generals* només disposa d'un article que determina l'objecte de la norma, que és establir l'organització, les funcions i el règim jurídic de la

Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, així com també, el desenvolupament reglamentari del Text refós de la Llei d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears, aprovat pel Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, en concret, aquells aspectes que fan referència a la tramitació de les avaluacions ambientals.

El Títol I *Òrgans, composició i competències de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears* defineix les competències de la Comissió, els òrgans que la integren, la seva composició així com les competències de cadascun.

Aquest títol es divideix en cinc capítols:

- El capítol I fa referència als òrgans de la Comissió i les seves competències.
- El capítol II regula el Ple de la Comissió.
- El capítol III preveu la figura de la presidència.
- El capítol IV té per objecte el Comitè Tècnic.
- El capítol V determina les normes de procediment.

El Títol II *Règim de funcionament del Ple i del Comitè Tècnic* regula el règim de convocatòria, de funcionament i adopció d'acords dels òrgans col·legiats de la Comissió, d'acord amb el que preveu amb caràcter general la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, amb les particularitats d'una convocatòria d'urgència amb l'antelació mínima de 24 hores i d'una segona convocatòria, així com la previsió que les sessions respectin, amb caràcter general, el principi d'unitat d'acte, o que les sessions del Ple tindran caràcter públic. A continuació, es preveu la possibilitat de participar a les sessions a distància i es preveu la possibilitat de convidar a les persones interessades a les sessions del Comitè Tècnic.

El Títol III *Tramitació de les avaluacions ambientals* regula la tramitació d'aquestes avaluacions, la modificació de les condicions de les declaracions ambientals i el

seguiment del compliment de les mateixes, les formes addicional de publicitat en determinats plans o projectes que siguin objecte d'avaluació ambiental, el procediment d'avaluació de projectes totalment o parcialment executats i el règim de seguiments, inspecció i sanció.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

En primer lloc, pel que fa a la disposició addicional, preveu, d'una banda, que l'informe relatiu als Plans de restauració previst a l'article 12 del Pla director sectorial de pedreres de les Illes Balears, aprovat pel Decret 61/1999, s'emetrà d'acord amb el procediment d'avaluació d'impacte ambiental, i de l'altra, que per a la devolució de la fiança de restauració prevista a l'article 18 del Pla director sectorial de pedreres de les Illes Balears, s'elaborarà informe tècnic de la Comissió i se'n donarà trasllat a la direcció general competent en matèria d'indústria als efectes oportuns.

Seguidament, pel que fa a les disposicions transitòries, la primera fa referència a la composició transitòria dels òrgans de la Comissió fins que no s'acordi la modificació de les persones designades a l'entrada en vigor d'aquest Decret, o la corresponent resolució del conseller en relació a la composició dels subcomitès, i la segona determina l'aplicació transitòria de diversos articles de la legislació ambiental.

La disposició derogatòria preveu expressament la derogació del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, el funcionament, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, així com de qualsevol disposició de rang igual o inferior que s'oposi al que estableix aquest Decret.

Ja per acabar, respecte a la disposició final, determina la seva entrada en vigor, que serà al dia següent de la seva publicació en el butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

III. Observacions generals

Primera. L'avaluació ambiental és indispensable per a la protecció de l'entorn, ja que facilita la incorporació dels criteris de sostenibilitat en la presa de decisions estratègiques, mitjançant l'avaluació dels plans i programes i a través de l'avaluació de projectes, garanteix una adequada prevenció dels impactes ambientals concrets que es puguin generar al mateix temps que estableix mecanismes eficaços de correcció o compensació.

La primera regulació pròpia a les Illes Balears de l'avaluació de l'impacte ambiental fou el Decret 4/1986, d'implantació i regulació dels estudis d'impacte ambiental, aprovat pel Consell de Govern de dia 23 de gener de 1986, considerat com una normativa provisional i de rang insuficient, que complia amb la transposició de la Directiva 85/337/CEE. Aquesta regulació fou modificada, de manera parcial, pel Decret 85 /2004, d'1 d'octubre.

Vint anys després, es va promulgar la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears, la qual va ser modificada en nombroses ocasions, entre d'altres, per la disposició addicional desena de la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i economicoadministratives; per la Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica de les Illes Balears; i finalment per la disposició derogatòria única de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl. La Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, aprofità l'ocasió de l'adaptació a la nova llei estatal per derogar i substituir la Llei 11/2006 i les seves modificacions, a fi d'aportar claredat i seguretat jurídica.

Segona. La Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, a la seva disposició final tercera, autoritza el Consell de Govern de les Illes Balears per elaborar, abans del 31 de desembre de 2020, un Text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, al qual s'han d'incorporar les disposicions contingudes en aquesta llei i en qualsevol altra norma de rang legal aplicable en matèria d'avaluació ambiental, inclosa, i en el que hi tingui relació, la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, com també, si escau, per adequar-la als preceptes bàsics de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, amb autorització per regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions objecte de refosa.

El Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, preveu que reglamentàriament es determinarà l'organització, el funcionament, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears. L'article 9 de l'esmentat Text refós defineix la Comissió de Medi Ambient com l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pel que fa als projectes, els plans o els programes subjectes a l'avaluació d'impacte ambiental o l'avaluació ambiental estratègica que hagin de ser adoptats, aprovats o autoritzats per les administracions autonòmica, insular o local de les Illes Balears, o que siguin objecte de declaració responsable o comunicació prèvia davant aquestes.

Tercera. El conseller de Medi Ambient i Territori es troba legitimat per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Observacions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una fase d'audiència, la qual fou ampliada seguint els criteris establerts a la comunicació del president del Consell Consultiu, de dia 21 de juny de 2021, i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats, tràmit que ha servit per a què hi participés la Federació Mesa de la Mineria de les Illes Balears o l'Associació Nacional d'Empresaris fabricants d'àrids.

Segona. En relació amb la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019 exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Així doncs, consideram que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, creiem que el marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa s'hauria de completar amb una referència a la normativa europea i estatal aplicable, tal i com es detalla a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, com ara, la Directiva 2001/42/CE del Parlament i del Consell, de 27 de juny de 2001, relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient i la Directiva 2011/92/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de desembre de 2011, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, i que ha estat modificada per la Directiva 2014/52/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 16 d'abril, i a la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

A continuació, manca una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis que preveuen els articles 129.1 de la Llei 39/2015 i 49 de la Llei balear 1/2019, que obliga a incloure en la part expositiva de les normes la justificació detallada referent a l'adequació del projecte de decret als principis bona regulació. Així, en relació a l'exercici de la seva potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, sense ser suficient una simple menció a aquests principis, ja que es tracta de detallar perquè concretament la norma en qüestió compleix amb aquests principis, aprofitant el contingut de la part expositiva de les normes per fer-ho.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. Amb relació al contingut del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

1.- En primer lloc, i amb caràcter general, hem observat que al llarg de el text normatiu es fan contínues referències al conseller competent en matèria de medi ambient. En relació amb aquesta qüestió, consideram que l'àmbit reglamentari és l'idoni per a fixar, en la Administració, quin és l'òrgan competent d'acord amb l'estructura administrativa actual per exercir determinades funcions; en cas contrari, la norma resulta imprecisa i pot afectar la seguretat jurídica, en aquest sentit, entenem que les remissions a òrgans administratius no han de ser genèriques sinó específiques a l'òrgan que té la competència en el moment en què s'aprova la norma, que en aquest cas seria el conseller de Medi Ambient i Territori.

2.- A continuació, aquest Consell vol posar de manifest la indeterminació en la composició de la Comissió de Medi Ambient que es deriva de **l'article 5** del projecte normatiu.

Efectivament, si fem una lectura acurada de l'article podem observar com no s'estableix cap limitació al nombre de direccions generals que integren el Ple, sinó que es limita a enumerar tot una sèrie de matèries sense especificar el nombre de direccions generals que hi poden participar. Entenem que aquesta indeterminació pot ser contrària a l'article 18.c) de la Llei balear 3/2003, de 26 de març, que exigeix la concreció de la composició i els criteris de designació per a la creació dels òrgans col·legiats.

D'altra banda, pel que fa als membres que no tinguin la consideració de nats, amb l'objectiu d'assegurar el bon funcionament de la Comissió es recomana fixar un termini màxim de permanència en el càrrec, així com un sistema d'incompatibilitats i unes causes de cessament.

Seguidament, el segon paràgraf de l'apartat tercer d'aquest article determina que *"El secretari o secretària ha d'assistir a les sessions del Ple de la Comissió de Medi Ambient, amb veu i sense vot, i ha d'exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al secretari o secretària d'un òrgan col·legiat"*. En aquest sentit, per raons de seguretat jurídica, en lloc de fer una remissió genèrica a la legislació vigent caldria especificar que aquestes funcions es troben previstes als articles 16 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

3.- En relació amb la composició dels subcomitès que formen part del Comitè tècnic, la redacció de **l'article 10.3.f)** resulta un tant ambigua, ja que preveu l'existència d'un secretari en cada subcomitè, qui haurà de tenir la condició de personal funcionari, i que a la vegada podrà tenir també la consideració de membre de l'òrgan col·legiat. En aquest cas, cal recordar que l'article 16.1 de la Llei estatal 40/2015 estableix que el secretari d'un òrgan col·legiat podrà ser membre del mateix òrgan o bé personal al servei de l'Administració Pública corresponent.

4.- Pel que fa al procediment d'urgència previst a **l'article 12**, es recomana especificar quines poden ser aquelles raons d'interès públic que aconsellin aquesta tramitació

urgent. Entenem que, un reglament, atesa la seva finalitat de desenvolupar i completar allò que s'estableix en les lleis, és el lloc idoni per regular aquestes qüestions i evitar una possible inseguretat jurídica. Més endavant, creiem convenient substituir les referències a la cap del servei o cap de departament prevists a l'apartat quart d'aquest precepte per les persones tècniques competents.

5.- Amb referència a les persones convidades a les sessions del comitè, **l'article 13.1.a)** estableix que hi podran assistir una persona en representació de l'ajuntament del terme municipal afectat, amb veu i sense vot, la qual podrà assistir acompanyada dels tècnics i personal assessor que estimi oportuns, es recomana limitar el nombre de tècnics i assessor que puguin assistir a un màxim de dos.

6.- Respecte al règim de convocatòria de les sessions del Ple i del Comitè Tècnic prevists a **l'article 14**, entenem que la convocatòria d'un òrgan col·legiat a través d'un missatge telefònic no és sistema adequat, per la qual cosa, es proposa eliminar aquesta opció de convocatòria.

7.- Seguidament, pel que fa a l'elaboració i el contingut del document d'abast que preveu **l'article 16**, no consideram oportú que determinada documentació es pugui presentar mitjançant un simple esbós, tal i com preveu l'apartat tercer, lletra a) d'aquest precepte, per tant, es proposa eliminar aquesta possibilitat.

8.- En un altre ordre de coses, **l'article 17** del projecte indica que en els procediments d'avaluació ambiental estratègica ordinària i d'impacte ambiental ordinari, correspon a l'òrgan substantiu dur a terme les consultes a les administracions públiques afectades i a les persones interessades, no obstant això, la legislació bàsica estatal preveu que aquestes consultes es poden realitzar pel promotor en els supòsits prevists en els articles 22.1 segon paràgraf i 37.1 segon paràgraf, de la Llei 21/2013, per tant, per tal d'evitar possibles contradiccions amb la normativa estatal entenem que el projecte de decret hauria de fer esment a aquestes excepcions.

9.- En relació amb la determinació de les administracions públiques afectades en la tramitació dels procediments d'avaluació ambiental ordinària que preveu **l'article 18** del projecte, consideram que si el projecte està considerat com una activitat potencialment contaminadora de l'atmosfera s'hauria de consultar sempre a la Direcció General de Salut Pública i Participació, amb independència de la distància a la que estigui el nucli poblacional més proper. En qualsevol cas, es proposa la creació de guies i recomanacions que atorguin seguretat jurídica en la tramitació dels diferents procediments.

10.- De la mateixa manera que hem assenyalat en relació amb l'article 12, creiem que seria adient que el futur reglament especificués els "*supòsits contemplats per la normativa*" que possibilitarien l'aplicació del procediment previst a **l'article 24**.

11.- Respecte a **les disposicions de la part final del projecte**, d'acord amb el que disposa l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, el qual també resulta aplicable als procediments d'elaboració d'altres normes de rang inferior, amb les diferències estructurals de cadascuna, les disposicions de la part final s'han de titular sempre per tal d'enunciar clarament el seu abast, i s'han d'enumerar, i per als casos en els quals només hi hagi una, com és el cas de la disposició addicional, la disposició transitòria i la disposició final, s'han de denominar com a única.

12.- Finalment, amb relació a la tècnica normativa, aquest Consell considera que cal una reestructuració dels capítols en què es divideix la norma projectada, per millorar el text normatiu i aportar-hi més coherència interna i sistemàtica. Així, a tall d'exemple, entenem que tots els aspectes relatius a l'organització i funcionament dels òrgans col·legiats de la Comissió (Ple i Comitè Tècnic) s'haurien de regular en un mateix títol, en lloc de regular per una banda, la seva composició i competències (Títol I), i per l'altra, les seves regles de funcionament (Títol II).

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic i funcionament de la Comissió de medi ambient de les Illes Balears i es desenvolupa el procediment de l'avaluació ambiental, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 17 de setembre de 2021
El secretari general

Vist-i-plau
El president

Josep Valero González

Rafel Ballester Salvà