

Dictamen núm. 17/2008, relatiu al projecte de decret pel qual es regula el procediment per publicar les sancions per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears.

Dictamen núm. 17/2008, relatiu al projecte de decret pel qual es regula el procediment per publicar les sancions per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decreto 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'Organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 9 de setembre de 2008 es registrà d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball i Formació relativa al Projecte de Decret pel qual es regula el procediment per publicar les sancions per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears.

Segon. El dia 11 de setembre el president anuncia l'entrada de la sol·licitud als conseller del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa la Caixa.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa
2. Taula de vigències
3. Estudi econòmic
4. Resolució d'inici del procediment
5. Avantprojecte de decret en versions castellana i catalana
6. Resolució de la consellera de Treball i Formació per la qual es sotmet a informació pública i a audiència
7. Comunicació tràmit d'audiència a les conselleries del Govern de les Illes Balears
8. Comunicació tràmit d'audiència als consell insulars
9. Comunicació tràmit d'audiència a CAEB
10. Comunicació tràmit d'audiència a PIMEB
11. Comunicació tràmit d'audiència a CCOO, UGT, USO, CSI-CSIF, STEI-i
12. Comunicació tràmit d'audiència a Fundació Prevenció Hoteleria Illes Balears
13. Comunicació tràmit d'audiència a AMAT
14. Comunicació tràmit d'audiència a ASPA
15. Comunicació tràmit d'audiència a la FELIB
16. Comunicació tràmit d'audiència a la Inspecció de Treball i Seguretat social
17. Comunicació tràmit d'audiència al SOIB
18. Sol·licitud i publicació del tràmit d'informació pública
19. Suggestiments aportats per les conselleries següents: Habitatge i Obres Públiques, Economia, Hisenda i Innovació, Comerç, Indústria i Energia, Salut i Consum, Agricultura i Pesca, Afers Socials, Promoció i Immigració, Presidència,.
20. Suggestiments de la CAEB

21. Suggeriments de la Inspecció de Treball i de la Seguretat Social
22. Suggeriments de la FELIB
23. Suggeriments de l'Associació de Constructores de Balears
24. Suggeriments del SOIB
25. Sol·licitud d'informe a l'Institut Balear de la Dona i el corresponent Informe d'impacte de gènere.
26. Tramesa del Projecte de decret al Servei Jurídic de la Conselleria de Treball i Formació per tal que emeti l'informe jurídic i el corresponent informe.
27. Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Treball i Formació.
27. Projecte de decret en les versions castellana i catalana.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 d) del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 17 de setembre i el Ple aprova, finalment, el dictamen el dia 24 de setembre de 2008.

II. Contingut del Projecte de decret

El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 4 articles, una disposició transitòria i dues disposicions finals:

En el preàmbul s'exposa el marc normatiu on s'insereix el Projecte de decret, des del mandat constitucional de l'article 149.1.7 que estableix la competència exclusiva de l'Estat en matèria de legislació laboral, sense perjudici de que l'executin els òrgans de les comunitats autònomes, fins el Reial decret 597/2007, de 4 de maig, sobre publicació de les sancions per infraccions molt

greus en matèria de prevenció de riscos laborals, pel que fa a normativa estatal. I, ja en l'àmbit de les Illes Balears, destaca l'article 32.11 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que disposa que correspon a la Comunitat Autònoma, executar la legislació de l'Estat en matèria de treball; així com el Decret 11/2007, d'11 de juliol, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de les conselleries, amb totes les seves modificacions, així com la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

En l'article 1, que regula l'objecte de la norma, que és determinar la forma en què han de fer-se públiques les sancions administratives imposades per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals, d'acord amb el que disposa el Reial decret 597/2007, de 4 de maig.

L'article 2 regula la competència i el procediment per fer públiques les sancions, d'acord amb les particularitats organitzatives pròpies de la Comunitat Autònoma.

L'article 3, sobre les dades objecte de la publicació, que són les identificatives del responsable, de la infracció comesa i la sanció imposada.

L'article 4 crea un registre de consulta pública d'empreses sancionades per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals. Aquest registre s'adscriu a la Direcció General de Salut Laboral de la Conselleria de Treball i Formació. La inscripció en el registre es farà d'ofici i es cancel·larà als cinc anys comptadors des de l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

La disposició transitòria regula el règim aplicable als expedients sancionadors ja iniciats en la data d'entrada en vigor d'aquesta norma i disposa que els hi serà d'aplicació sempre que no s'hagi formulat proposta de sanció.

Les disposicions finals estableixen, d'una banda, la facultat del titular de la conselleria competent en matèria de salut laboral per dictar les disposicions de desenvolupament que siguin necessàries; i de l'altra, l'entrada en vigor del decret l'endemà de la seva publicació en el BOIB.

III. Observacions generals

I. . La peculiar conformació de les font del dret laboral i, per tant, del dret que regula la prevenció de riscos i la seguretat i salut laboral, està marcada per la clara especificació de la matèria com a exclusiva de l'Estat, atès l'article 149.1.7a. de la Constitució (CE). Arrel d'aquest repartiment competencial, la comunitat autònoma de les Illes Balears té limitada la capacitat normativa en la matèria als aspectes d'execució de la legislació laboral que, normalment, són aspectes de caire organitzatiu o de detall. Per la dita circumstància, l'exigència normativa al Govern de les Illes Balears no pot ultrapassar aquests límits. Molt més en aquest cas que suposa l'adequació procedimental a les particularitats pròpies de l'Administració de la comunitat Autònoma.

II. L'activitat administrativa pública de les Illes Balears ha estat objecte d'anàlisi per part de la Memòria del CES sobre l'Economia, el Treball i la Societat de les Illes Balears 2006. En aquest sentit, exposa que:

- a) La Direcció General de Salut Laboral (DGSL) és qui exerceix les funcions relatives a la gestió de la política de seguretat i salut laboral a les Illes

Balears —incloses l'execució i la promoció de totes les mesures necessàries per elevar el nivell de seguretat i de salut dels treballadors en la seva activitat laboral— i a la instrucció d'expedients sancionadors per infracció de la normativa de prevenció de riscos laborals i que els equips tècnics de l'àrea de seguretat i salut laboral de la Conselleria de Treball i Formació, que són els equips tècnics de seguretat i formació, higiene industrial, medicina laboral i d'ergonomia i psicociologia, despleguen la seva activitat en aquest àmbit, que s'especifica quantitativament en la Memòria esmentada (pàgines 387 i següents).

b) La Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, adscriu com una comesa de la funció inspectora vigilar i exigir el compliment de les normes legals, reglamentàries i del contingut normatiu dels convenis col·lectius en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals. Per tal de complir la tasca inspectora en la matèria preventiva, l'any 2000 es crea a les Illes Balears la Unitat Especialitzada de l'Àrea de Seguretat i Salut Laboral de la Inspecció (UEASSLI), formada per inspectors de treball.

c) Les campanyes d'inspecció en seguretat i salut laboral s'articulen a través de l'acord anual a què es pot arribar entre l'Administració general de l'Estat i l'Administració autonòmica en el marc institucional de la Comissió Territorial de la Inspecció (articles 33 i 44 del Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social). Igualment, cal destacar el compromís de diàleg entre Govern i agents econòmics i socials en matèria de prevenció de riscos laborals, instrumentat a través de la Comissió Consultiva Tripartida de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de la comunitat autònoma, creada per l'Ordre de la consellera de Treball i Formació de 10 de març de 2008 (BOIB núm. 40, de 22 de març).

III. La Llei de prevenció de riscos laborals 31/1995, va suposar, entre d'altres coses, l'adequació de la legislació espanyola a la legislació comunitària sobre seguretat i salut en el treball. D'ençà, i a la vista de les debilitats i insuficiències de la Llei, s'ha produït tot un marc normatiu tendent a millorar les condicions de treball, a ordenar les responsabilitats dels actors relacionats amb el fet laboral i, sobre tot, a fomentar una nova cultura de la prevenció.

La publicitat de les sancions més greus no és sinó una eina més en aquesta direcció de foment d'una nova cultura preventiva, que ve prevista en el Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social. En desplegament d'aquesta previsió, el Reial decret 597/2007, de 4 de maig, sobre publicació de les sancions per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals, venia a ocupar el buit creat per la Llei i que impedia la publicació de tota sanció per infracció molt greu, des del punt que va remetre a un desplegament reglamentari.

IV. Observacions particulars

A la vista de que es tracta d'un Projecte de decret pel qual es regulen aspectes de caire organitzatiu en virtut de l'article 148.1.1 de la Constitució, es valora positivament atès que pot suposar més claredat i eficàcia en l'execució del Reial decret 597/2007.

I. En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa una referència suficient al marc competencial del qual deriva la norma i a la seva raó de ser.

Així mateix, pel que fa a l'expedient que s'ha tramés juntament amb el projecte de norma, destaca la correcció procedimental i l'observança de tots el tràmits legals, incorporats igualment l'informe jurídic i l'informe de la secretaria general sobre la valoració de les al·legacions presentades, arrel de les quals, s'han incorporat correccions i modificacions per millorar el text.

II. Pel que fa al contingut, consideram positiu l'ús del web de la Conselleria de Treball i Formació com a eina per donar publicitat a les sancions, d'acord amb l'article 2.3 del Reial decret 597/2007, segons el qual es podran fer servir altres mitjans públics amés del Butlletí Oficial.

Finalment, s'ha advertit que es fa referència al *conseller o consellera competent en matèria de Treball i Formació (article 2)*, i a la *Conselleria de Treball i Formació (article 2.4 i 2.5)*. Doncs bé, no tan sols consideram que s'hauria d'homogeneïtzar la nomenclatura, sinó que s'hauria de fer servir el nom de l'òrgan competent en temps present, tal i com disposa el dictamen 19/2006, de 26 de gener, del Consell Consultiu.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de Decret pel qual es regula el procediment per publicar les sancions per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 24 de setembre de 2008