

Dictamen núm. 14/2005, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, sobre el Projecte de decret pel qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears.

Dictamen núm. 14/2005, del Consell Econòmic i Social, sobre el Projecte de decret pel qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2.1, lletra a) , incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) i l'article 4, lletra a), incís primer, del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 14 de desembre de 2005 té entrada en el Registre del CES la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball i Formació en relació al Projecte de decret pel qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears. Juntament amb la sol·licitud i el projecte de decret, es trameten els documents següents:

- Resolució del conseller de treball i formació de 7 de juliol de 2005 per la qual s'acorda l'inici del procediment per a la modificació del decret 103/2001, pel qual es configurà el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears.
- Memòria justificativa de l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits en relació al procediment per a la modificació del decret 103/2001, pel qual es configurà el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, de 7 de juliol de 2005.

- Tramesa del Projecte de decret a les diferents conselleries, de 8 de juliol de 2005.
- Informes responent a la tramesa de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, Vicepresidència i Conselleria de relacions institucional; Conselleria de Salut i Consum; Conselleria de Medi Ambient, Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació i Conselleria de Turisme.
- Taula de vigències i disposicions afectades pel decret mitjançant el qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, d'11 de juliol de 2005.
- Informe sobre les aportacions acceptades de 4 d'octubre de 2005.
- Sol·licitud d'Estudi Econòmic sobre el Projecte de decret de 24 de novembre de 2005.
- Informe econòmic en relació al Projecte de decret mitjançant el qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, de 28 de novembre de 2005.
- Informe jurídic sobre el Projecte de decret mitjançant el qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears.
- Posteriorment, es rep per correu electrònic de 15 de desembre el Projecte de decret pel qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, i per fax de 16 de desembre l'acta de 25 d'octubre de 2005 de la reunió del Comitè Tècnic del Consell de Salut Laboral de les Illes Balears on es va prendre en consideració el Projecte de decret.

Segon. El dia 16 de desembre de 2005, un cop consultada la Comissió Permanent reunida en sessió ordinària, el president de la institució decideix aplicar el procediment abreujat per a l'emissió de dictàmens aprovat per acord del Ple del dia 20 de novembre de 2001. Atès aquest procediment, els serveis tècnics d'aquest Consell elaboraran una proposta de dictamen en un termini de 3 dies, proposta que s'aprovarà, si s'escau, per la Comissió Permanent en un termini de 4 dies des de la recepció de la proposta.

Tercer. El mateix dia 16 de desembre, la Secretaria General anuncia l'entrada de la sol·licitud del dictamen als consellers del CES, i als membres d'organitzacions no representades a la institució per tal que puguin fer les alegacions que considerin oportunes. Contesta a la sol·licitud la FELIB.

Finalment aquest CES aprova aquest dictamen el dia 23 de desembre de 2005.

Respecte del text del dictamen s'emeten tres vots particulars procedents dels consellers de l'organització empresarial CAEB, dels consellers de l'organització sindical CCOO i dels consellers de l'organització sindical UGT. Aquests tres vots particulars es notifiquen conjuntament amb el dictamen ja que en són part indivisible.

II. Contingut del Projecte de decret

El projecte de Decret sotmès a la consideració d'aquest Consell és una norma de naturalesa orgànica, formada per un preàmbul i 17 articles que s'ordenen en capítols de la manera següent:

- Capítol I "Disposició general", art. 1.
- Capítol II "Funcions", art. 2 .
- Capítol III "Composició", art. 3 al 10.
- Capítol IV "Funcionament", art. 11 al 15.
- Capítol V "Despeses", art. 16 al 17.

A més, la norma inclou una disposició addicional, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

III. Observacions generals

I. La prevenció de riscos laborals és una matèria que té molt d'interès per a aquest Consell Econòmic i Social. Els motius són molt variats i, entre ells, en podem citar:

- La composició del Consell, basada majoritàriament en la presència de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, que mostra els principals operadors de les relacions laborals.
- La regulació de la prevenció de riscos laborals, que s'insereix en la qualificació de "matèria laboral" i l'obligació de sotmetre al dictamen del CES totes les normes que tenguin la qualificació de "laborals", segons disposa l'article 2.1, incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre.
- La incidència que actualment té en la societat civil i en el món del treball la qüestió de la salut laboral en tots els seus aspectes, que és reflectida en la *Memòria del CES sobre l'economia, el treball i la societat de les Illes Balears 2004*¹.

D'altra banda, la salut laboral és una matèria que per assolir un cert grau de desenvolupament eficaç, necessita d'una gran inversió en divulgació, coneixement i, especialment, consens. És a dir, que necessita de conscienciació social, una tasca amb la qual està compromès aquest Consell

¹ Capítol II, epígraf 1.5, pàgines 361 a 380.

com a òrgan d'assessorament i consulta de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

II. En una primera lectura, el Projecte de decret que és objecte del dictamen, ens mostra la seva naturalesa orgànica. D'aquí en deriven dues conseqüències que marquen aquesta primera lectura de la norma:

1a. La qualificació d'“orgànica” cataloga la norma, tot determinant la importància i incidència real que pot tenir en l'obtenció d'un bon nivell de prevenció de riscos laborals i, consegüentment, d'una bona salut laboral. Podem pensar que quan la capacitat d'autoorganització crea un òrgan, el més important –salvats els problemes de jerarquia normativa– no és la norma de creació sinó la tasca real que l'òrgan creat pot desplegar. En aquest cas, des d'aquest punt de vista, pot semblar que interessa més la matèria de la salut laboral, que les possibilitats d'actuació que el Consell de Salut Laboral pot desplegar en el futur.

2a. La peculiar conformació de les fonts heterònomes del dret laboral i, per tant, del dret que regula la prevenció de riscos i la seguretat i salut laboral, està marcada per la clara especificació de la matèria com a exclusiva de l'Estat, atès l'article 149.1.7a. de la Constitució (CE). Arrel d'aquest repartiment competencial, la comunitat autònoma de les Illes Balears té limitada la capacitat normativa en la matèria als aspectes d'execució de la legislació laboral que, normalment, són aspectes de caire organitzatiu o de detall. Per la dita circumstància, l'exigència normativa al Govern de les Illes Balears no pot ultrapassar aquests límits. Molt més en aquest cas que suposa la revisió d'una normativa que existeix des de l'any 1997.

Una segona lectura d'aquest projecte de decret, feta en relació amb les normes estatals que li donen suport, posa en evidència la transcendència de la

disposició. Ens fan veure que estem davant d'una norma que té molta més importància i que ha de ser analitzada amb cura. Que no és una norma purament orgànica que projecta els seus efectes, únicament, cap a l'entramat administratiu públic de la comunitat autònoma. Que es tracta del desplegament reglamentari de part del marc legal estatal de la prevenció de riscos laborals, fet per la comunitat autònoma.

En efecte, cal recordar que un dels principis fonamentals de desplegament d'una política de prevenció de riscos laborals, segons els articles 5.1.b i 12 de la Llei de Prevenció de riscos laborals 31/1995, de 8 de novembre (LPRL), és la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en la *planificació, programació, organització y control de la gestió* relacionada amb la prevenció de riscos laborals. La llei determina que la participació institucional és un principi bàsic de la gestió d'una matèria de tanta importància. A més, aquest principi bàsic, segons l'article 12, ha de ser desplegat per les diverses Administracions públiques competents en els corresponents nivells territorials. Per tant, com podem veure, és la dita llei que, de manera explícita, introdueix la possibilitat de participació institucional a nivells territorials distints al nivell estatal. La qual cosa significa l'existència, en el nivell estatal, d'una Comissió Nacional de Seguretat i Salut en el treball (art. 13 LPRL i RD 1879/1996, de 2 d'agost) i, en el nivell autonòmic, d'òrgans de naturalesa semblant. Aquests òrgans autonòmics, segons determina la Disposició addicional dotzena de l'esmentada LPRL, dependran, pel que fa a la seva estructura i organització, de les competències que tenguin cada comunitat autònoma en matèria de seguretat i salut laboral. Amb aquest fonament estructural, els òrgans de les comunitats autònomes no podran assumir funcions no transferides –per exemple no podran informar respecte de la normativa de caire general en matèria de prevenció de riscos o de seguretat i salut laboral– i, d'altra banda, cada comunitat autònoma, conformement el

poder d'autoorganització que disposa l'art. 148.1 de la CE, podrà establir-ne l'estructura orgànica que trobi més adient. Avui en dia, d'òrgans d'aquest tipus n'hi ha a totes les comunitats autònomes, atès l'estat de les transferències de caire laboral i de seguretat i salut laboral.

A través dels esmentats òrgans es materialitza la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, en cada comunitat autònoma, en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals i la seguretat i salut laboral. Per aquest motiu, el projecte de decret té una gran importància.

La regulació que es planteja en l'actualitat suposa, a les Illes Balears, la tercera "generació" de normes en la matèria. La primera regulació, es va conformar amb el Decret 67/1997, de 21 de maig, que creà el Consell Balear de Salut Laboral que, més tard, quedaria sota l'òrbita competencial de la primera Direcció General de Salut Laboral. La segona regulació, es va fer a través del Decret 103/2001, de 13 de juliol, que creà el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, el qual s'inseria en l'àmbit de la Direcció General de Treball i Salut Laboral i de l'Institut de Salut Laboral (ISLIB), un cop desapareguda la dita Direcció General de Salut Laboral. Finalment, l'actual normativa, que en forma de projecte de decret dictaminam, vol adaptar-se a la desaparició de l'ISLIB i a la reaparició de la Direcció General de Salut Laboral, arrel de la nova estructura de la Conselleria de Treball i Formació que conté el Decret 25/2004, de 10 de setembre, del president de les Illes Balears. Lògicament, aquesta nova norma té com a base el Decret 103/2001, de 13 de juliol, del qual manté la vigència material de gran quantitat de disposicions i en comporta la derogació formal. Es tracta, doncs, d'un decret que perfila aspectes de l'anterior, n'actualitza les matèries i el substitueix. Substitució que es justifica com una opció correcta, clarificadora del panorama normatiu i en atenció a l'"allau" de normes que s'han

aprovat per a la regulació d'un òrgan participatiu en un espai de temps que no supera els cinc anys.

IV. Observacions particulars

A les observacions particulars fem una anàlisi del contingut de la norma reglamentària sotmesa a dictamen, partint d'una avaluació de caire general del procés d'elaboració de la dita norma i del seu text i, en segon lloc, comentam les qüestions normatives que consideram de més importància. Tenim en compte, en tot moment, la norma anterior per poder mostrar els canvis que introdueix el nou projecte de decret. Aquestes observacions s'han de considerar com a possibles opcions de millora del text normatiu. En conseqüència:

I. Quant al procediment d'elaboració del Projecte de decret hem de dir que sembla que s'ha seguit de manera escrupulosa el marc normatiu de referència que està constituït pels articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Dels tràmits preceptius que determina el procés d'elaboració de la norma esmentada en volem destacar, de manera essencial, dos: les consultes fetes a les conselleries del Govern de les Illes Balears i l'estudi econòmic del cost. Del primer tràmit es deriven contestacions efectives a la consulta fetes per l'Advocacia de la comunitat autònoma, per la Secretaria General de la Vicepresidència i la Conselleria de Relacions Institucionals, per la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum i per la Secretaria General de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació. En general, totes les observacions fetes –que advoquen per fer algun canvi al text normatiu– són acceptades.

Alguna, a la qual fem referència més endavant en analitzar el text de la norma, no s'accepta. Pel que fa a l'estudi econòmic, cal dir que, atès que es tracta de la modificació de la norma d'un òrgan que ja existeix i està en funcionament, no comporta cap tipus de despesa no prevista en la secció pressupostària corresponent a la conselleria en matèria de salut laboral, de la qual en depèn.

D'altra banda, en l'article 2.8 del Decret 103/2001, de 13 de juliol, s'inclou entre les funcions del Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, la d'informar sobre els avantprojectes de disposicions normatives sobre salut laboral. Atès que aquesta norma que dictaminam té aquesta naturalesa i que, a més, es tracta de la norma que determina el marc normatiu del propi òrgan, consideram convenient i oportú que en l'expedient de la norma hi hagi constància de les consultes i concertacions fetes en l'àmbit del propi Consell de Salut Laboral, les quals no hi figuren. Consultes i concertacions que indubtablement s'han fet, segons consta en l'acta del Comitè Tècnic del Consell de Salut Laboral de 25 d'octubre de 2005, punt tercer; la dita acta ha estat tramesa, prèvia sol·licitud de la Secretaria General d'aquest CES, el dia 16 de desembre de 2005. Igualment han de constar les altres concertacions que s'hagin pogut determinar en el procés d'elaboració de la norma, com pot ser, l'acta o actes de la Mesa de Diàleg Social que reflecteixin el debat sobre el seu contingut.

II. Pel que fa a l'estructura de la norma i al text que inclou, consideram el següent:

- El projecte de decret és una norma de poca extensió. Té únicament disset articles i, en canvi, està dividit –com el decret del 2001– en cinc capítols, dels quals, el primer i el segon només contenen un article. Sembla un poc excessiva tanta divisió i és, pràcticament, innecessària perquè és irrellevant per a la claredat de la norma. Per això, aprofitant que es refà tota la norma i

en consideració a l'observació que es va fer per la Secretaria General de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació, del dia 4 d'agost de 2005, amb la qual coincidim, advocam per la supressió de la divisió en capítols o, si de cas, per la reducció del nombre de capítols. Com a simple aportació consideram que es podrien fondre els capítols I i II, que podrien titular-se "Objecte i funcions", i deixar una estructura de quatre capítols.

- Pel que fa al text de la norma, tant en la versió castellana com catalana que se'ns ha fet avinent, consideram que és prou clar i entenedor. Això no obstant, pensam que la versió catalana del text ha de ser revisada en profunditat perquè conté expressions i construccions gramaticals no gaire correctes en el llenguatge administratiu i normatiu, que creiem que deriven d'una traducció excessivament literal de la versió castellana (vegeu, per exemple, l'article 12, el "devent estar" de la versió catalana o el distint ús que es fa de les majúscules quan s'anomenen càrrecs i/o òrgans, en aquesta mateixa versió). Totes les incorreccions poden superar-se fàcilment acudint al text de la versió catalana del Decret 103/2001 (publicat en el BOIB núm. 88 de 24 de juliol del 2001) o, simplement, a través del seguiment dels consells que conté el document "Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius", aprovat pel Consell de Govern de les Illes Balears del 29 de desembre de 2000 (BOIB núm. 136, de 13 de novembre de 2001). A més, hem d'indicar que, fins i tot, en la versió castellana es poden introduir millores de redacció si se segueixen les interessantíssimes pautes que dóna el Ministeri d'Administracions Públiques (MAP) en la publicació *Manual de estilo del lenguaje administrativo* (Madrid, 1993), el qual, per cert, coincideix en moltes ocasions amb les esmentades recomanacions.

És més, aquest CES, com a òrgan estatutari de la comunitat autònoma de les Illes Balears, està compromès amb les pautes que sobre llenguatge administratiu no sexista inclou la futura regulació sobre la igualtat de la dona (art. 58 de l'Avantprojecte de llei per a la dona)², que suposa l'abandonament de formes de llenguatge que, com es diu, en l'avantprojecte de llei, fan invisible la dona. Des d'aquest punt de vista advocam, com a millora, perquè es faci la revisió del text del Projecte de decret i l'adaptació a aquest criteri que serà vigent de manera preceptiva en un futur pròxim. Un criteri compartit per l'esmentat *Manual* del MAP.

III. Si ens centram en el text de la norma podem fer les observacions particulars següents:

- Pel que fa al **Preàmbul** de la norma, hem de considerar que és bastant clar i que satisfà l'objectiu informatiu que ha de complir. Ara bé, si tenim en compte que aquesta és la tercera norma que regula aquest òrgan de participació institucional, ens sembla convenient que s'expliqui de manera més extensa les circumstàncies normatives i orgàniques de cada canvi. Igualment, consideram que si la norma ha estat sotmesa al dictamen del CES, s'ha de fer constar en el preàmbul. Per acabar, hem detectat un error de citació del primer Decret que regulà el Consell Balear de Salut Laboral – tant a la versió castellana com a la catalana– que no és el 7/1997, sinó el 67/1997 (un error que fou advertit en fase de consultes, de manera molt clara, per la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum en el

² L'article projectat disposa el següent: "**Article 58 Llenguatge no sexista als textos administratius** Les administracions públiques de les Illes Balears han d'establir els mitjans necessaris perquè la redacció de qualsevol norma o text administratiu respecti les normes relatives a la utilització d'un llenguatge no sexista."

seu informe del dia 15 de juliol de 2005) i, en la versió catalana de la norma, la manca de la data del Decret 25/2004.

- El **capítol I i l'article 1**, reben la denominació respectiva de "Disposició general" i de "Creació". A banda del que ja hem dit quant a la possible unificació dels capítols I i II, volem destacar que el nom de l'article 1 ens sembla confús, ja que l'òrgan no es crea amb aquesta norma sinó que fou creat per normes anteriors. Per tant, advocam pel canvi de denominació de l'article i, com aportació, consideram més correcte parlar de "Definició", "Objecte" o "Definició i domicili" o qualsevol altra de semblant que indiqui el què realment es regula.

En l'**article 1.1**, hem advertit un canvi de definició del Consell respecte del 2001. S'ha reduït de manera substancial el caràcter de la norma definitiva del Consell de Salut Laboral, en relació a la regulació que incorpora el mateix article del Decret 103/2001. En efecte, segons la norma del 2001, aquest òrgan: "...es configura com a òrgan de caràcter assessor, consultiu i de participació de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en la *planificació, programació, organització i control de la gestió* en matèria de salut laboral." En canvi, l'actual redacció del mateix article diu: "Es configura el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, com a òrgan de caràcter assessor, consultiu i de participació de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en matèria de seguretat i salut en el treball, adscrit a la conselleria competent en salut laboral". Com podem veure, les especificacions referides a la "planificació, programació, organització i control de la gestió" que incorpora la definició funcional del 2001 no apareixen en la que es projecta en l'actualitat. Sembla que s'ha fet una aproximació o mescla de la definició anterior i de la definició corresponent a la Comissió Nacional de Seguretat i Salut de l'art. 13 de la LPRL. Consideram que la definició del 2001 és més

descriptiva i aclaridora del paper institucional que ha de fer aquest òrgan i, com hem pogut veure en l'observació general segona d'aquest dictamen, és més pròxima al sentit que dóna l'article 12.1 de la LPRL de la participació institucional d'empresaris i treballadors a través de les seves organitzacions empresarials i sindicals. Per això recomanem que s'incorporin com a funcions de l'òrgan, en la part articulada de descripció de les funcions les de *planificació, programació, organització i control de la gestió*.

- El **capítol II i l'article 2**, reben la denominació respectiva de "Funcions" i "Enumeració", denominacions que, pel que ja hem exposat, considerem inadequades. L'article 2 està dividit en onze paràgrafs numerats, 2 menys que l'article 2 del decret del 2001. Aquest retall numèric es deu a què s'han eliminat de la norma en projecte les al·lusions que es feien a l'ISLIB, cosa totalment lògica. Dins de l'enumeració hem vist que tampoc no es fa al·lusió, en l'article 2.2, al Pla estratègic de salut laboral. Aquesta queda substituïda per una al·lusió més genèrica als possibles "...plans d'actuació que s'estableixin." En l'article 2.8, igual que en el decret del 2001, es fa referència a la funció del Consell de Salut d'informar els "avantprojectes de disposicions". Aquesta expressió no és homologable amb cap de les expressions que usa la Llei del Govern per designar els estats d'elaboració de les normes. Com sabem, quan es tracta d'una llei es parla d'avantprojecte de llei i quan es tracta d'un decret es denomina projecte de decret. Per això considerem que s'hauria de substituir per les expressions homologades que hem esmentat o per una de més genèrica com podria ser: "Informar tots els projectes d'elaboració de disposicions normatives sobre salut laboral".
- El **capítol III, articles 3 al 10**, es denomina "Composició", tot i que fa referència a molts aspectes orgànics, amb la qual cosa, sembla més

apropiada una denominació com a "Composició i òrgans del Consell de Salut Laboral", amb la qual cosa es posa èmfasi amb el total contingut de la divisió normativa.

Pel que fa a l'**article 3**, és pràcticament igual a l'article 3 del decret del 2001. Això no obstant, consideram que podem fer un seguit d'aportacions que en poden millorar el text. En primer lloc, i en línia al posicionament d'aquest CES quant al rebuig d'un llenguatge administratiu que no fa visible a la dona, consideram que tots els càrrecs als quals fa referència l'article 3.1.a), haurien de ser transformats en expressions genèriques no masculines com, per exemple, "La persona titular de la conselleria en matèria de salut laboral" o "La persona titular de la direcció general en matèria de salut laboral" o, si això sembla molt pertorbador, podria optar-se per una expressió "conseller/a; director/a" o, fins i tot, "La persona titular de la Conselleria de Treball i Formació" o "La persona titular de la Direcció General de Salut Laboral". A banda d'aquesta observació sobre el gènere que s'usa per denominar la unitat administrativa, s'ha de tenir en compte que els noms d'aquestes divisions administratives poden canviar i que, per tant, és convenient al·ludir als òrgans fent referència a la matèria.

D'altra banda, fent repàs dels vocals administratius hem vist que el decret projectat segueix al·ludint, de manera inexacta, al "Cap de la Inspecció de Treball i Seguretat Social", igual com fa el decret del 2001. Hem de recordar que la nostra comunitat autònoma és uniprovincial i consideram que, per aplicació de la normativa reguladora de la Inspecció de Treball i de Seguretat Social, a les Illes Balears, no hi ha cap de la Inspecció sinó una persona que ocupa la Direcció Territorial de la Inspecció de Treball i

Seguretat Social³. Per tant, opinam que l'article hauria de ser rectificat en el sentit que es proposa.

Quant a les lletres b) i c) de l'article 3.1. que aclareixen que formaran part del Consell, vuit representants de les organitzacions sindicals més representatives i vuit representants de les organitzacions empresarials més representatives, en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, s'han emès els tres vots particulars que formen part d'aquest dictamen i a ells ens remetem.

Els **articles 4 al 8 i 10**, són pràcticament idèntics als corresponents del decret del 2001 i, a banda de les observacions generals que hem fet respecte del text de l'actual projecte de decret, no en fem cap comentari.

L'article 9, regula una nova Comissió Tècnica que, en el decret que es pretén derogar, es denomina Comissió de Seguiment. Aquesta última rebia aquesta denominació perquè feia el seguiment del Pla d'acció sobre la sinistralitat i salut laboral, cosa que, curiosament, també fa l'actual Comissió Tècnica. Ara, simplement, es posa l'èmfasi en el contingut de la tasca que s'encomana –tècnica– més que en l'objecte d'aquesta tasca –el Pla. També es perfilen millor els aspectes orgànics i de funcionament de la nova comissió en els paràgrafs 4 a 6 de l'article. Igualment en coherència a l'observació que hem fet respecte de les lletres b) i c) de l'article 3.1,

³ Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, aprova el Reglament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social (BOE núm 40 de 16 de febrer). Art. 50.1: "Las Direcciones Territoriales de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social agrupan y coordinan la actuación de las Jefaturas de la Inspección Provincial en el territorio de cada comunidad autónoma, con la estructura y los medios para el correcto desarrollo de sus cometidos"; Art. 51.2: "Los Directores territoriales de la Inspección podrán asumir las funciones propias del jefe de Inspección Provincial en las provincias que radique su sede, si así se determina y, **en todo caso**, las asumirán en las comunidades autónomas uniprovinciales(...)".

consideram que hem d'apuntar als vots particulars que formen part d'aquest dictamen.

- El **capítol IV**, dels **articles 11 al 15**, regula el "Funcionament". Té un contingut molt semblant al del decret que pretén substituir. Això no obstant, en atenció als suggeriments que va fer en el seu moment l'Advocacia de la comunitat autònoma, es va canviar l'ordre dels preceptes. Ara és molt més racional, ja que l'article 13 s'ocupa de la "Convocatòria", el 14 del "Règim d'acords" i el 15 de les "Actes". L'article 16 que preveu, en el decret del 2001, l'elaboració per part del Consell de Salut del seu reglament, ha estat eliminat. En la Disposició addicional, es considera que les disposicions de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de RJAP i del PAC, i de la Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sobre òrgans col·legiats, són de directa aplicació per cobrir les llacunes normatives, sense necessitat d'elaborar un reglament intern.
- El **capítol V**, dels **articles 16 al 17**, tracta de les "Despeses" i, com fa el decret del 2001, preveu la font de finançament i les indemnitzacions pels vocals assistents a les reunions. Hem de fer notar una certa incoherència entre la conselleria a la qual està adscrit l'òrgan, és a dir, segons l'article 1.1, la "conselleria competent en salut laboral" i la conselleria que ha de fer el finançament, segons l'article 16.1, és a dir, la "Conselleria de Treball i Formació". Advocam perquè es faci una homogeneïtzació també d'aquest aspecte.

Quant la resta de disposicions, consideram que tenen un contingut correcte i no en fem cap pronunciament.

V. Conclusions

Al llarg del dictamen s'han donat les diverses opinions d'aquest Consell sobre el Projecte de decret pel qual es regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears.

El secretari general	Vist i plau El president en funcions
Pere Aguiló Crespi	Francesc Obrador Moratinos
Palma, 23 de desembre de 2005	

VOTO PARTICULAR QUE PRESENTAN LOS CONSEJEROS DEL GRUPO I DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS DESIGNADOS POR LA ORGANIZACIÓN EMPRESARIAL CAEB.

Una vez leído el Dictamen 14/2005 que emite el CES de les Illes Balears en relación al Proyecto de decreto por el cual se regula el Consell de Salut de les Illes Balears, los consejeros del Grupo I, designados por la CAEB, en razón a lo que dispone el artículo 41 del Reglamento de organización y funcionamiento del CES, aprobado por el Decreto 128/2001, de 9 de noviembre, emitimos el siguiente:

VOTO PARTICULAR

1.- Consideramos que, en el apartado 3.1. letra c) del Proyecto de decreto que dispone, en cuanto a la composición del Consell de Salut Laboral, respecto de las organizaciones empresariales, lo siguiente: *Ocho representantes de las organizaciones empresariales más representativas en el ámbito de las Illes Balears*, debe añadirse, necesariamente, que tal composición se hará manteniendo el mismo criterio de proporcionalidad en su composición que el utilizado en la Mesa de Diálogo Social.

Es decir, que el texto del precepto del artículo 3.1. letra c), sea el siguiente: ***Ocho representantes de las organizaciones empresariales más representativas en el ámbito de las Illes Balears, manteniendo el mismo criterio de proporcionalidad en su composición que el utilizado en la Mesa de Diálogo Social.***

2.- Igualmente consideramos que en el artículo 9.1. del Proyecto de decreto, en el que se regula la composición de la Comissió Tècnica, debería determinarse el número de representantes. Es decir, que se especificara que dicha Comissió Tècnica, debería estar compuesta por cuatro representantes por parte de las

organizaciones empresariales y cuatro representantes por las organizaciones sindicales (especificando la posibilidad de designación y nombramiento de miembros titulares y suplentes), e igualmente, en coherencia a nuestro criterio, manteniéndose el mismo criterio de proporcionalidad de composición del Pleno del Consell de Salut Laboral respecto del artículo 3.1.c).

Palma, 23 de diciembre de 2005.

VOTO PARTICULAR QUE FORMULAN LOS CONSEJEROS DE CC.OO. PERTENECIENTES AL GRUPO SEGUNDO.

En relación con el Dictamen 14/2005 aprobado por el Consejo Económico y Social de les Illes Balears, relativo al Proyecto de Decreto por el cual se regula el Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, los consejeros del Grupo Segundo pertenecientes a CC.OO. presentan el siguiente voto particular de conformidad con el artículo 41 del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consell Económico y Social de les Illes Balears, aprobado por el Pleno el 25 de setiembre de 2001 – BOIB núm. 140, de 22 de noviembre de 2001.

Los Consejeros que emitimos este voto particular nos sentimos identificados con la totalidad del Dictamen aprobado sobre dicho Proyecto de Decreto, particularmente en lo que se refiere a las aportaciones que se efectúan sobre determinadas correcciones al texto, así como la recomendación de incorporar a dicho consejo, una serie de funciones derivadas de las competencias que en materia participativa les corresponde a los agentes sociales y económicos derivadas de la aplicación del artículo 12 de la Ley de Prevención de Riesgos Laborales.

Pero existe un aspecto que consideramos muy importante, y que al suscitarse en la discusión del dictamen, consideramos conveniente manifestar la opinión de CC.OO. al respecto. Nos referimos a las modificaciones propuestas por CAEB y UGT, sobre la representación que se establece en el artículo 3.1,letras b) y c) del indicado anteproyecto.

Consideramos necesario exponer como cuestión previa, que entendemos que plantear a través del CES, propuestas de parte, que tienen una carácter reivindicativo, y por lo tanto de confrontación entre las mismas organizaciones representadas, vulnera el espíritu de consenso que debe ser elemento transversal en todas las actuaciones de este órgano, por muy legítimas que sean las reivindicaciones que se plantean, y que desde CC.OO., no criticamos que sean defendidas por las organizaciones proponentes, lo que si criticamos y manifestamos nuestro total rechazo, es que no se efectúen las mismas en el ámbito político y de negociación que corresponda, que indudablemente no es el Consejo Económico y Social de les Illes Balears.

Entrando en lo concreto de las propuestas de parte que se efectúan por CAEB y UGT, manifestamos nuestro total rechazo a que sus propuestas sean tomadas en consideración, dado que la actual composición representativa existente en el ámbito de nuestra Comunidad, viene configurada por acuerdos tomados en su día de forma consensuada, en determinados casos y tácitamente aceptadas en otros, por lo cual para romper dichos equilibrios, debe hacerse previa negociación entre las partes implicadas y en los mismos ámbitos en la cual se configuró la actual distribución de representatividad.

Téngase en cuenta que en unos caso dicha distribución viene amparada por acuerdos de las propias organizaciones (caso de las organizaciones sindicales) que adoptaron en su día de común acuerdo, el actuar en paridad ante la administración a nivel general, siendo así que en los organismos del Estado en los cuales existe un representación par, la distribución es equitativa, sirva como ejemplo la propia Comisión Nacional Seguridad y Salud, que sería el órgano mas cercano en competencias y funciones al Consejo de Salud Laboral de les Illes Balears.

Además dicho planteamiento, de actuar en paridad, no es desconocido para la Administración Autónoma, pues en la **Orden del Consejero de Trabajo y Formación de 18 de junio de 2001, por la que se convocan ayudas a las organizaciones sindicales en el ámbito de las Illes Balears (Boib nº 76 de 26/06/2001)**, en su artículo 3.2, se establece como aspecto modificador del criterio estrictamente proporcional, lo siguiente:

“La presente distribución se hará sin perjuicio de los acuerdos existentes entre organizaciones sindicales, reguladores de otros criterios de reparto, de las cantidades que les haya correspondido según lo establecido en este artículo.”

Dicha normativa es fruto de la aplicación del PROTOCOLO DE ACUERDO ENTRE LA CONFEDERACIÓN SINDICAL DE COMISIONES OBRERAS DE LES ILLES BALEARS Y LA UNIÓN GENERAL DE TRABAJADORES, que fue firmado por los Secretarios Generales de ambas organizaciones, en fecha 10/05/2001, y donde además se establece:

“UGT y CC.OO. en el ámbito de la Comunidad Autónoma de les Illes Balears, acuerdan que la representación institucional que les corresponda se regirán por el principio de paridad. Se concretará la aplicación y desarrollo de este principio.”

Referente a la representación empresarial, se hace imprescindible el establecer un referente medidor de la representatividad, de común acuerdo entre las organizaciones empresariales de nuestra Comunidad, dado que la Disposición Adicional 6ª del Estatuto de los Trabajadores no ha sido desarrollada y por lo tanto solo cabe el consenso, a la hora de plantear criterios distributivos, en evitación de recursos en los tribunales de justicia, como ha ocurrido en el pasado.

Por todo lo expuesto. manifestamos nuestra discrepancia con las alegaciones de CAEB y UGT, contenidas en el Dictamen de referencia y planteamos que las mismas sean tratadas en los ámbitos de negociación establecidos al efecto y con el máximo consenso entre las partes implicadas, rechazando que por vías indirectas como es el caso, se emplase a la Administración a ejercer un papel de arbitraje que no le ha sido otorgado, ni le corresponde.

Palma a 22 de Diciembre de 2005

VOT PARTICULAR QUE PRESENTEN ELS CONSELLERS DEL GRUP II DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS DESIGNATS PER LA ORGANITZACIÓ SINDICAL UGT-ILLES BALEARS.

Un cop llegit el dictamen 14/2005 que emet el CES de les Illes Balears en relació al Projecte de decret pel qual es regula el Consell de Salut de les Illes Balears, els consellers del Grup II, designats per la UGT-Illes Balears, atès el que disposa l'article 41 del Reglament d'organització i funcionament del CES, aprovat per Decret 128/2001, de 9 de novembre, emeten el següent:

Vot particular

L'article tercer, del Projecte de decret pel qual es regula el Consell de Salut de les Illes Balears, en els apartats b) i c) regula la composició del Ple, descriu la representativitat de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives en l'àmbit de les Illes Balears, atorgant a cada una d'elles vuit representants.

Des del Grup II, i concretament dels consellers que pertanyen a la UGT-Illes Balears, consideram que en els apartats b) i c), en referir-se als vuit representants de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives s'hauria d'afegir "**...en funció de la seva representativitat**".

Per atorgar realment la representativitat, de cada un dels agents que intervenen en cada fòrum de participació, és necessari que es dictaminis amb tota claredat el procediment que s'ha de seguir per a la composició de cada un dels grups; amb aquesta claredat evitaríem possibles problemes que poden sorgir al respecte.

Palma, 22 de desembre de 2005.