

Dictamen núm. 17/2022 relatiu al projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 25 de juliol de 2022 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut i Consum, relativa al projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

Segon. El dia 1 d'agost de 2022 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa sobre l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.
2. Resolució de la consellera de Salut per la qual s'ordena la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de decret pel qual es

creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

3. Certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit de consulta pública prèvia.
4. Diligència emesa pel cap del Servei de Coordinació i Producció Normativa, del Servei de Salut de les Illes Balears, relativa al nombre d'al·legacions presentades a través del portal de participació, de manera telemàtica, durant el tràmit de consulta pública prèvia.
5. Resolució de la consellera de Salut i Consum per la qual s'ordena l'inici d'un expedient per l'elaboració d'un Projecte de Decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, i es designa al sotsdirector de Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears com a òrgan responsable de tramitar-lo.
6. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
7. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, i a la resta d'entitats que es puguin veure afectades per l'aprovació de la norma, així com els justificants de la seva recepció.
8. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 5, de 8 de gener) de la Resolució del subdirector de Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears de 15 de desembre de 2021 per la qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears
9. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

10. Al·legacions i suggeriments presentats durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
11. Informe d'impacte de gènere elaborat per l'Institut Balear de la Dona.
12. Sol·licitud d'informe a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic per a l'avaluació de l'impacte climàtic del projecte de decret, d'acord amb el que preveu l'article 18.2.a) de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic de les Illes Balears.
13. Informe emès per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic sobre projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.
14. Certificat emès per la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.
15. Informes emesos pel sotsdirector de Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears relatius a les observacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
16. Segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
17. Sol·licitud d'informe a la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
18. Certificat emès pel secretari de la comissió tècnica i d'estudi de Mesa Sectorial de Sanitat, en virtut del qual es fa constar que a la sessió de la comissió tècnica i d'estudi de Mesa Sectorial de Sanitat de dia 28 d'abril de 2022, es va tractar com a punt 3 de l'ordre del dia el projecte de Decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

19. Certificat emès pel secretari de la Mesa Sectorial de Sanitat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en virtut del qual es fa constar que en la sessió ordinària de la Mesa Sectorial de Sanitat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de dia 13 de maig de 2021, es va negociar i votar el projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit el Servei de Salut de les Illes Balears.
20. Certificat emès pel secretari de la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant el qual, certifica com aquesta comissió va informar favorablement el projecte de decret, condicionat a l'admissió d'una sèrie de modificacions.
21. Tercera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
22. Esborrany del projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
23. Ofici de la consellera de Salut i Consum mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball de l'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 6 de setembre de 2022.

II. Contingut del projecte de decret

I.- El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per 13 articles dividits en tres capítols, i una part final

formada per quatre disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El preàmbul de la norma ens indica com l'actual projecte de decret es dicta a l'empara de disposició addicional primera de la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i econòmiques administratives, la qual estableix que la creació, la modificació i la supressió de categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears s'han d'efectuar per mitjà d'un decret del Consell de Govern.

A continuació, pel que fa a la competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre la matèria objecte de regulació, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en l'article 31.3, atribueix a la comunitat autònoma la competència per al desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de l'estatut del personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma i de l'Administració local. Tot seguit, l'article 85.1 de l'Estatut d'autonomia determina que, en les competències especificades a l'article 31, correspondrà a la comunitat autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució de la legislació bàsica de l'Estat.

En aquest sentit, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència,

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquest s'estructura 13 articles diferents, dividits en tres capítols:

El capítol I *Disposicions generals* (articles 1 i 2) fixa l'objecte del projecte normatiu, que és crear diverses categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears i regular els requisits de titulació, les funcions i les retribucions, preveure'n -si escau- la integració i canviar les funcions i els requisits de titulació de algunes categories professionals. A continuació, determina el règim jurídic aplicable a les noves categories creades, que serà el previst pel Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, per la Llei 55/2003 i per la normativa aplicable al personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears.

El capítol II *Creació de noves categories* (articles 3 a 11) recull la creació de tota una sèrie de noves categories de personal estatutari del Servei de Salut, com ara, la categoria de metge o metgessa d'emergències, la de metge o metgessa de cures pal·liatives, la de tècnic o tècnica en ciències de la informació o la categoria de tècnic o tècnica en transport sanitari. A més, es fa referència també al grup de classificació d'aquestes categories, les funcions i les retribucions.

El capítol III *Modificació de les funcions de la categoria professional conductor/conductora i de la categoria tècnic/tècnica superior de sistemes i tecnologies de la informació* (articles 12 i 13) modifica les funcions de les categories anteriorment anomenades, és a dir, les funcions de la categoria professional conductor/conductora i de la categoria tècnic/tècnica superior de sistemes i tecnologies de la informació, la primera d'elles com a conseqüència de la Sentència núm. 484/2020, de 14 d'octubre, del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per quatre disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Per començar, respecte a les disposicions addicionals, la primera regula els procediments d'integració i valoració dels serveis prestats per accedir a les places de les noves categories creades, la segona preveu que des del moment en què entri en vigor aquest decret s'aniran modificant les plantilles orgàniques autoritzades dels centres estatutaris afectats autoritzant el nombre de places necessàries de cadascuna de les noves categories, la tercera fa referència a la retribució de les noves categories, i la quarta regula la integració extraordinària del personal de la categoria de tècnic o tècnica superior especialista en sistemes i tecnologies de la informació.

A continuació, la disposició derogatòria del projecte de decret disposa que queda derogat el contingut de les normes de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest decret.

Ja per acabar, pel que fa a les disposicions finals, la primera faculta al director general del Servei de Salut per dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest decret, i la segona fixa la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. En el dictamen 9/2019, relatiu al projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria, el qual, finalment es va aprovar com a Decret 45/2019, de 24 de maig, pel qual es creen, es modifiquen i se suprimeixen diverses categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, per recomanació d'aquest Consell, vàrem indicar que la protecció de la salut, com a dret reconegut per la Constitució espanyola, en el context d'un estat del benestar, obliga els poders públics a regular les prestacions i els serveis

sanitàries i garantir-ne l'adequat servei. Configurada aquesta protecció amb un sistema, el Sistema Nacional de Salut, amb vocació universal, descentralitzat, i de finançament corresponsable, cada comunitat autònoma assumeix la responsabilitat de la gestió i de la qualitat dels serveis que presta, la qual cosa, implica una responsabilitat en la prestació dels serveis sanitaris a l'usuari, basada en els principis d'equitat, qualitat i participació ciutadana, essent la qualitat, a més, un objectiu comú de tot el Sistema Nacional de Salut.

Segona. L'exposició de motius de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, per la qual s'aprova l'estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, ens explica com els professionals sanitaris i altres col·lectius de personal que presten els seus serveis als centres i institucions sanitàries de la Seguretat Social han tingut històricament a Espanya una regulació específica, la qual s'ha identificat amb l'expressió personal estatutari que deriva directament de la denominació dels tres estatuts de personal –l'estatut de personal mèdic, l'estatut de personal sanitari no facultatiu i l'estatut de personal no sanitari– d'aquests centres i institucions.

En aquest sentit, continua explicant la Llei 55/2003, la necessitat de mantenir una regulació especial per al personal dels serveis sanitaris ha estat apreciada i reiteradament declarada per les normes reguladores del personal dels serveis públics, com ara, la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública, la qual va mantenir vigent íntegrament el règim estatutari d'aquest personal, determinant, en la disposició transitòria quarta, que seria objecte d'una legislació especial.

El projecte de decret tramés per a dictamen suposa, com hem dit abans, el desenvolupament reglamentari previst a la Disposició Addicional Primera de la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i econòmicoadministratives, que exigeix, en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, que la creació, la modificació i la supressió de categories de personal estatutari s'efectuïn per Decret del Consell de

Govern, seguint les previsions del capítol XIV i, si s'escau, de l'article 13 de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut.

Tercera. La consellera de Salut i Consum es troba legitimada per a sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Observacions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Així, s'ha realitzat una consulta pública prèvia en els termes que preveu l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i es va dictar la Resolució de la consellera de Salut i Consum per la qual es va ordenar l'inici del procediment, i es designà al sotsdirector de Relacions Laborals del Servei de Salut de les Illes Balears com a òrgan responsable de tramitar-lo. A continuació, es va trametre el projecte de decret a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les seves secretaries generals, així com al Col·legi Oficial de Metges de les Illes Balears, al Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i l'Esport de les Illes Balears, al Col·legi Oficial d'Enginyers de Telecomunicacions i a l'Associació de Periodistes de les Illes Balears, i es justifica a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu l'absència de consulta als ajuntaments i als consells insulars atès que es tracta d'una iniciativa que no afecta les seves competències.

D'altra banda, s'ha tramés el projecte de decret a la Comissió de Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com a òrgan col·legiat de

caràcter tècnic de coordinació i consulta d'assumptes de personal, en compliment del que disposa l'article 9.2.a) de la Llei 3/2007, de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i a la Mesa Sectorial de Sanitat com a òrgan constituït per exercir les competències i funcions que legalment li atribueix la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'estatut marc del personal estatutari de salut.

No obstant l'anterior, a la memòria d'anàlisi d'impacte no es preveu la participació del Consell de Salut de les Illes Balears, com a òrgan superior de participació comunitària i de consulta del sistema sanitari públic de les Illes Balears, adscrit a la Conselleria competent en matèria de sanitat, tot i que, si bé és cert que els seus informes relatius a projectes de disposicions reglamentàries que afectin competències sanitàries tenen caràcter facultatiu, convindria justificar a la memòria, en el cas de què finalment no es sol·licités l'informe corresponent, els motius que justifiquen aquesta manca de participació.

Finalment, en compliment del que estableix l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat entre dones i homes, l'Institut Balear de la Dona ha emès informe sobre l'impacte de gènere del projecte de decret presentat.

Segona. En relació a la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

D'aquesta manera, entenem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, tot i que, pel que fa a la justificació dels principis de bona regulació, caldria argumentar també com aquest projecte s'ajusta als principis de qualitat i simplificació prevists a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Tercera. En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

- En primer lloc, respecte al seu règim jurídic previst a l'article 2, es fa referència per primera vegada en l'articulat al Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic i a la Llei 55/2003, per tant, es proposa que s'esmentin de manera completa ambdues normes.
- A continuació, i amb caràcter general, pel que fa a l'enumeració de les funcions de les diferents categories que es creen en el Decret, crida l'atenció la disparitat de criteris a l'hora de definir-les i enumerar-les. D'aquesta manera, i a títol merament exemplificatiu, els articles 4 i 5 enumeren de manera taxativa les funcions corresponents a les categories de metge o metgessa de cures pal·liatives i de metge o metgessa d'hospitalització a domicili, mentre que els articles 9 i 10 a l'hora de mencionar les funcions de les categories de tècnic o tècnica superior especialista en audiologia protètica i de tècnic o tècnica superior especialista en ortopròtesis i productes de suport fan una remissió amb caràcter genèric *"a les pròpies de la seva titulació i qualsevol altra relacionada amb les anteriors per raó del contingut i la finalitat"*, per tant, entenem que s'hauria d'esmenar aquesta disparitat i unificar els criteris per determinar les funcions corresponents a cada categoria.
- D'altra banda, hem detectat una errada en l'enumeració dels capítols en els que s'estructura el projecte normatiu, ja que el capítol relatiu a la *"modificació de les funcions de la categoria professional conductor o conductora i de la categoria tècnic o tècnica superior de sistemes i tecnologies de la informació"* apareix amb el numeral II quan realment és el III.
- Més endavant, la disposició addicional quarta preveu la integració automàtica del personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears que en el moment en

què entri en vigor aquest decret pertanyi a la categoria del Grup Administratiu de la Funció Administrativa i compleixi funcions corresponents a la categoria de tècnic o tècnica superior especialista en sistemes i tecnologies de la informació, tot i que, la disposició addicional cinquena de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, manifesta clarament que aquests procediments d'integració tenen caràcter voluntari, per la qual cosa, es recomana adaptar aquesta disposició a la legislació estatal.

- Ja per acabar, en compliment de l'Acord del consell de govern de les Illes Balears, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, la disposició derogatòria s'ha de titular i qualificar també com a única.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 6 de setembre de 2022

El secretari general


Josep Valero González

Vist i plau

El president


Rafel Ballester Salvà