

Dictamen núm. 21/2008, relatiu a l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

Dictamen núm. 21/2008, relatiu a l'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a), incís segon de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís segon del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El 14 de novembre de 2007 el Consell Econòmic i Social (CES) emet un dictamen sobre la modificació de la seva Llei reguladora –la Llei 10/2000, de 30 de novembre– i la conseqüent modificació del seu Reglament d'organització i funcionament. En el dictamen esmentat es proposa, d'una banda, la inclusió en el grup III del Consell, d'un membre designat pel Consell Insular de Formentera, en substitució d'un dels dos membres designats pel Govern. D'altra banda, es proposa ampliar l'àmbit d'aplicació de la preceptivitat dels dictàmens del CES als projectes de reglament (independentment de la seva denominació) dels consells insulars, atès el

reconeixement de la potestat reglamentària atorgada per l'article 72 l'Estatut d'autonomia en relació amb les matèries considerades com a pròpies d'acord amb l'article 70 de l'Estatut. Finalment, el dictamen del CES suggereix que s'afegeixi una menció expressa la condició de més representatius en l'àmbit de la comunitat autònoma pel que fa als membres designats dels grups I i II del CES.

Segon. El 30 de gener de 2008, el CES tramet a la Conselleria de Treball i Formació, una proposta de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, juntament amb el dictamen 4/2007, abans esmentat, i un informe dels Serveis Jurídics –del qual s'informa a la Comissió Permanent – on s'argumenta, d'acord amb el dictamen 1/2006 del CES, sobre l'Avantprojecte de Llei de Funció Pública, la necessitat de modificar l'article 10 de la Llei reguladora del CES per tal d'eleva a rang legal la previsió del Decret 79/2001, d'1 de juny, de mesures organitzatives transitòries per al desplegament del Consell Econòmic i Social, amb l'objectiu d'“evitar les confusions derivades d'un decret que, encara que vigent, es va dictar amb vocació de provisionalitat, i dotar d'una major seguretat jurídica a aquesta consideració orgànica d'alt càrrec”.

Tercer. Després de la tramitació del corresponent expedient normatiu per part del Govern, el dia 4 de novembre de 2008 es registra en el CES la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball i Formació, relativa a la Llei de modificació de la Llei del Consell Econòmic i Social (CES).

Quart. El dia 6 de novembre, a sol·licitud dels Serveis Tècnics del CES, es tramet, per part de la Conselleria, l'Avantprojecte de Llei en format electrònic.

Cinquè. El mateix dia, el president anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Responen a la tramesa d'ambdós anuncis, "La Caixa", la CAEB i el Col·legi Oficial d'Advocats de les Illes Balears.

Sisè. L'expedient tramés consta, a banda de l'Avantprojecte i la sol·licitud de dictamen, de la següent documentació:

- Sol·licitud del CES d'inici de la reforma de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, amb la proposta de modificació, dictamen 4/2007 modificació i informe del Serveis Jurídics
- Memòria justificativa de la necessitat d'elaborar un avantprojecte de Llei de modificació del la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears
- Estudi econòmic de l'esborrany d'avantprojecte de Llei de modificació del la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears
- Resolució d'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de modificació del la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i designació de l'òrgan responsable de la tramitació

- Documentació complementària a la sol·licitud del CES de modificació de la Llei 10/2000
- Esborrany d'Avantprojecte de Llei de modificació del la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del CES
- Sol·licitud del director general de Treball al President del CES d'observacions o modificacions que es considerin oportunes a la reforma de la Llei 10/2000 i resposta del President del CES
- Comunicació a la directora general de Relacions amb el Parlament i Coordinació normativa de l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei del CES.
- Tràmit d'audiència pública i ofici de la consellera de Treball i Formació als consellers i conselleres de l'Administració del govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000, amb les al·legacions i suggeriments presentats
- Ofici de la consellera de Treball i Formació a les associacions i entitats interessades en relació amb l'esborrany d'avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000:
 - Consell insular de Mallorca
 - Consell insular de Menorca
 - Consell insular d'Eivissa
 - Consell insular de Formentera
 - Col·legi de Graduats Socials
 - CAEB
 - PIMEB
 - CCOO
 - UGT
 - Associació agrària
 - Unió de Pagesos
 - AELIB

- GOB
 - UCABAL
 - UCTAIB
 - REAS
 - Associació de consumidors, Nuredduna
 - UNAE
 - Col·legi d'Advocats
 - Col·legi d'Economistes
-
- Informe sobre les observacions rebudes a l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000
 - Informe sobre les observacions de les conselleries del Govern de les Illes Balears a l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000
 - Segon esborrany de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000
 - Tramesa a la directora general de Relacions amb el Parlament i coordinació normativa del segon esborrany amb els informes sobre les observacions presentades
 - Segon ofici de la consellera de Treball i Formació a les associacions i entitats interessades en relació a l'esborrany d'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000.
 - Escrit d'actuacions practicades en la tramitació de la versió inicial de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000, enviat a la consellera de Treball i formació pel Sr. Albert Moragues Gomila,
 - Ofici a la directora general de Relacions amb el Parlament i Coordinació normativa de manca de suggeriments al segon esborrany per part de les associacions

- Tramesa d'actuacions del conseller de Presidència, a la consellera de Treball i Formació
- Tramesa d'actuacions de la conselleria de Presidència al director general de Treball
- Tercer esborrany d'Avantprojecte de Llei
- Informe sobre el text definitiu de l'esborrany d'Avantprojecte de Llei
- Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 10/2000
- Ofici tramesa a la consellera de Treball i Formació
- Ofici tramesa a l'Institut Balear de la Dona
- Ofici tramesa al Consell Econòmic i Social

Setè. En la sessió d'11 de novembre de 2008, la Comissió Permanent es designa a si mateixa, d'acord amb l'article 24 *d* del Reglament d'organització i funcionament del CES, perquè elabori la corresponent proposta de dictamen, en atenció al caràcter transversal de la norma i la seva transcendència per al propi CES.

Vuitè. D'acord amb el procediment establert, la Comissió Permanent es reuneix el dia 9 de desembre de 2008 i aprova la proposta de dictamen, la qual eleva al Ple que, finalment, aprova el dictamen en la sessió de 17 de desembre.

II. Contingut

L'Avantprojecte de Llei sotmès a dictamen consta d'una exposició de motius, quatre articles i una part final conformada per tres disposicions finals.

L'exposició de motius justifica les reformes que conté l'Avantprojecte i n'argumenta la seva necessitat. En aquest sentit, s'esmenta la repercussió per al CES de les previsions de l'Estatut d'autonomia respecte a la creació del Consell Insular de Formentera i el reconeixement de la potestat reglamentària als consells insulars en relació amb les competències que li són atribuïdes com a pròpies. D'altra banda, s'aprofita per precisar l'àmbit material i funcional d'actuació del CES, determinant el tipus i la procedència de normes reglamentàries respecte de les quals ha d'emetre dictamen preceptiu, i delimitant l'àmbit de matèries que es consideren de caràcter econòmic, social, laboral o d'ocupació. Així, es pretén garantir el principi de seguretat jurídica i reforçar la tasca consultiva de la institució. Finalment, s'aborda la justificació de les modificacions que afecten qüestions orgàniques, com la menció expressa al caràcter més representatiu en l'àmbit de la comunitat autònoma de les organitzacions que integren els grups I i II, en concordança amb el que disposa l'article 5 de la Llei, i l'elevació a rang legal de la consideració orgànica d'alts càrrecs del president i del secretari general, reconeguda actualment en el Decret 78/2001, d'1 de juny, de mesures organitzatives transitòries per al desplegament del Consell Econòmic i Social.

Pel que fa a la part dispositiva, la Llei està formada per 4 articles, que regulen les qüestions següents:

L'article primer modifica profundament l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del CES, afegint un seguit de consideracions a les que es proposaven en el dictamen 4/2007 del CES.

Aquest article disposa, textualment, el següent:

1. *«Es modifica l'incís primer de l'article 2.1a i l'incís primer de l'article 2.1 b que passen a tenir la redacció següent:*
 - a) *Primer. Avantprojectes de llei, tret de l'avantprojecte de llei de pressuposts generals, així com projectes de decret legislatiu, de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, sempre que els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.*
 - b) *Primer. Projectes d'ordre dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos en l'apartat a incís primer d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.*
2. *S'afegeix un nombre 4 en l'article 2, amb el text següent:*
 4. *Es consideren que formen part de les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, amb independència que siguin matèries que es vulguin regular en avantprojectes de normes legals o projectes de normes reglamentàries, respecte de les quals sigui preceptiva la sol·licitud de dictamen del Consell Econòmic i Social, les següents:*

- *Planificació de l'activitat econòmica, desenvolupament dels sectors econòmics i desenvolupament regional*
- *Ordenació dels sectors econòmics (agricultura, ramaderia, pesca, sector marítim, indústria i serveis)*
- *Tributs i finances públiques*
- *Sector públic*
- *Promoció i ordenació del turisme*
- *Transports i comunicacions*
- *Ordenació del territori i urbanisme*
- *Cambres de comerç, indústria i navegació*
- *Col·legis professionals*
- *Fundacions i associacions*
- *Propietat privada i llibertat d'empresa*
- *Mercat Únic Europeu*
- *Economia Social*
- *Política d'ocupació, relacions laborals, inserció laboral i immigració*
- *Polítiques de rendes*
- *Seguretat Social*
- *Condicions laborals i negociació col·lectiva*
- *Dret de vaga i llibertat sindical*
- *Dret de participació*
- *Família, filiació i dret al matrimoni*

- *Cultura, patrimoni cultural, fet religiós, esport i oci*
- *Consum i protecció al consumidor*
- *Educació, universitat i formació professional*
- *Salut, sanitat i prevenció de riscos laborals*
- *Serveis socials i cooperació al desenvolupament, polítiques d'integració*
- *Habitatge*
- *Entitats i corporacions locals*
- *Medi ambient i aprofitament dels recursos naturals*

3. *S'afegeix un nombre 5 en l'article 2, amb el text següent:*

Queda exclòs el dictamen preceptiu respecte dels avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret del Govern de les Illes Balears, així com de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, que tractin de matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació en els casos següents:

- a) *Quan es tracta de disposicions normatives que no regulin de manera directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, sempre i quan no afectin directament a les institucions i òrgans en els quals s'exerceix el dret a la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives*
- b) *Quan es tracta de disposicions reglamentàries excloses del tràmit d'audiència, perquè ho exigeixin raons greus d'interès públic apreciades per*

resolució del conseller competent, les quals hauran de posar-se de manifest en l'expedient d'elaboració de la norma

- c) *Quan suposin la modificació o reforma puntual, indirecta i no estructural de normes que han estat sotmeses a dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social»*

L'article segon modifica l'article 4 de la Llei, incloent en el grup III un conseller designat pel Consell Insular de Formentera en detriment d'un designat pel Govern i afegint la menció a la condició de més representatius en l'àmbit de la comunitat autònoma pel que fa a les organitzacions que integren els grups I i II.

L'article disposa, textualment, el següent:

«Es modifica l'article 4 que passa a tenir la redacció següent:

Article 4: Composició

El Consell Econòmic i Social estarà integrat per un total de trenta-set membres, els quals han de tenir la condició política de ciutadans de les Illes Balears, d'acord amb la distribució següent.

- a) *El president o presidenta*
- b) *El grup I estarà integrat per dotze membres en representació de les organitzacions empresarials més representatives en l'àmbit de la comunitat autònoma*

- c) *El grup II estarà integrat per dotze membres en representació de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit de la comunitat autònoma*
- d) *El grup III estarà constituït per dotze membres distribuïts de la manera següent:*
- Una persona representant del sector agrari*
 - Una persona representant del sector pesquer*
 - Una persona representant del sector d'economia social*
 - Una persona representant de les associacions de consumidors i usuaris*
 - Una persona representant de la Universitat de les Illes Balears*
 - Una persona representant de les organitzacions representatives dels interessos de les entitats locals*
 - Una persona representant de les associacions i organitzacions que tinguin com a finalitat principal la protecció del medi ambient*
 - Cinc persones expertes en matèria econòmica i social i mediambiental, elegides entre persones amb especial preparació i de prestigi reconegut en l'àmbit corresponent. Quatre a proposta dels consells insulars i una a proposta del Govern de les Illes Balears»*

Els articles tercer i quart de l'Avantprojecte reconeixen, respectivament, la consideració orgànica d'alts càrrecs de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, del president i del secretari general del CES.

Aquests articles disposen, respectivament i textualment, el següent:

«S'afegeix un nou apartat en l'article 10, amb la redacció següent:

3. La persona titular de la Presidència del Consell Econòmic i Social té la consideració orgànica d'alt càrrec de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

S'afegeix un nou apartat en l'article 12 amb la redacció següent:

4. La persona titular de la Secretaria General té la consideració orgànica d'alt càrrec de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears»

Pel que fa a la part final de l'Avantprojecte de Llei, la disposició final primera afecta, en concordança amb la modificació proposada en els articles tercer i quart, el president i el secretari general del CES, en la mesura que modifica la Llei de funció pública de les Illes Balears, per tal d'incloure'ls en la llista de la disposició addicional novena. La disposició final segona habilita el Govern per què dicti, prèvia consulta al CES, les disposicions reglamentàries i administratives necessàries per al desplegament i l'aplicació de la Llei. I, finalment, la disposició final tercera disposa que aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

III. Observacions generals

Primera. Aquest CES fa una valoració positiva sobre l'oportunitat de l'Avantprojecte sotmès a dictamen, tenint en compte que es produeix després que aquest mateix Consell, en el dictamen 4/2007, proposàs un

seguit de reformes de la seva normativa reguladora i que les consideracions fetes en aquella ocasió han estat tengudes en compte a l'hora de redactar l'Avantprojecte analitzat en el present dictamen. De fet, han estat superades en alguns casos respecte a la proposta inicial del CES, la qual cosa es valora, sense perjudici de les observacions particulars, de forma igualment positiva, especialment pel que fa a la necessitat que les normes que es dictaminen siguin de caràcter estructural i a l'esforç per determinar l'àmbit concret de les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Segona. Aquest CES considera que la tramitació de l'expedient ha estat rigorosa i ha respectat escrupolosament les exigències del procediment administratiu, la qual cosa és desitjable en tots els casos, tot i que malauradament no sempre es du a terme. Es valora especialment la garantia de la participació de totes les institucions i organitzacions representades en el Consell, que han pogut pronunciar-se –com ha de ser–, al llarg del procés normatiu prèviament a la sol·licitud de dictamen. En aquest sentit, és oportú recordar la doctrina del CES, expressada en el dictamen 9/2002 i reiterada en nombrosos dictàmens posteriors, d'acord amb la qual “els tràmits d'audiència i participació no condicionen ni substitueixen els corresponents als informes i dictàmens que s'han d'elaborar. I igualment la conselleria autora de l'avantprojecte de llei no es pot plantejar que la seva sol·licitud de dictamen a una institució de naturalesa consultiva, com és el CES, ja cobreixi la informació prèvia o la consulta sectorial. Quan la petició de consulta s'adreça al CES, el dictamen que aquesta institució emet és el resultat d'un esforç de consens en les opinions i parers dels consellers que estan integrats en el seu Ple, els quals actuen com a consellers que són del CES amb independència de la seva procedència sindical, empresarial o

institucional. Aquesta potestat bàsica és reconeguda en el Reglament del CES, quan el seu article 9 diu que *els consellers actuaran en l'exercici de les seves funcions amb plena autonomia i independència...* La conclusió és evident: el dictamen del CES és únicament i exclusivament l'opinió del CES –article 14 núm. 7 de la Llei 10/2000– la qual no és el parer individual de les institucions i organitzacions que hi poden designar representants ni, en cap cas, no la substitueix”.

Tercer. El CES vol fer constar la importància de la seva independència i autonomia per a la realització de les funcions que li són encomanades. Com a òrgan consultiu, de participació, d'estudi, deliberació, assessorament i proposta en matèria econòmica i social a les Illes Balears, és fonamental que actuï al marge de la influència del poder executiu, i que ho faci d'acord amb les decisions dels seus òrgans, en virtut dels procediments decisoris previstos en les seves normes reguladores i, per descomptat, respectant totes les obligacions i limitacions que es deriven de la seva qualitat d'òrgan que actua en l'esfera de la gestió pública. En aquest sentit, ha de comptar amb un pressupost adequat a les seves necessitats materials i de personal, que pugui garantir el compliment de les seves funcions en les condicions esmentades.

IV. Observacions particulars

Primera. En relació amb l'article primer, aquest CES considera oportú fer les consideracions següents:

- Pel que fa a la modificació de l'incís primer de l'article 2.1.a, que estableix els casos de sol·licitud preceptiva, es valora positivament la inclusió dels projectes de reglament dels consells insulars, seguint un criteri material, amb independència de la seva denominació formal, atès que es correspon amb la proposta feta en el dictamen 4/2007, on el CES afirmava que *“els consells insulars poden establir, en les competències que li són pròpies, disposicions reglamentàries de caràcter general en matèria econòmica i social. L'exercici d'aquesta potestat, reservada al Govern fins l'entrada en vigor de la reforma Estatut d'autonomia, s'insereix en l'àmbit de la preceptivitat de la sol·licitud de dictamen al CES, la qual cosa significa que els consells insulars hauran de trametre obligatòriament tots aquells projectes de reglaments en matèria econòmica i social, en l'àmbit de les seves competències, independentment de la denominació que aquests adoptin, ja que la redacció actual dels articles 2.1a de la Llei del CES i 4 a del Reglament d'organització i funcionament fa referència als projectes de decret perquè aquesta és la forma que, d'acord amb l'article 39 de la Llei 4/2001, del Govern, adopta l'exercici d'aquesta potestat.”* D'altra banda, és oportuna la inclusió dels projectes de decret legislatiu, tenint en compte que està prevista actualment en el Reglament d'organització i funcionament. Pel que fa al fet que els avantprojectes i projectes sobre els quals s'ha de consultar al CES regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, també es considera una previsió adequada¹, sempre que la utilització d'aquest concepte indeterminat no es faci servir, per

¹ En aquest sentit, vegeu la nota 2 d'aquest dictamen i l'annex d'aquest.

part de qui està obligat a sol·licitar dictamen, per evitar la consulta de forma arbitrària.

- Pel que fa a la modificació de l'incís primer de l'article 2.1.b, que preveu les sol·licituds facultatives, es considera encertat i es valora, en conseqüència, positivament.

- El CES considera molt profitós l'esforç per definir les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, a través de la inclusió d'un nou apartat 4 de l'article 2. En aquest sentit, el propi CES va emetre, l'any 2004, en el marc d'una trobada de consells econòmics i socials per tractar la preceptivitat dels dictàmens, un informe sobre la qüestió on determinava el que entenia que formava part d'aquestes matèries –que, d'altra banda, se situava en la línia que indica l'Avantprojecte²- i recomanava la modificació de les lleis reguladores dels CES per establir llistats de matèries per solucionar els problemes derivats de la indeterminació de les diverses normes reguladores dels CES, especialment el baix nombre de sol·licituds de dictamen. Per tant, i tot i que no es va suggerir inicialment en el dictamen 4/2007, el llistat proposat es considera adequat, en el sentit que totes les matèries incloses formen part, d'acord amb el criteri d'aquest CES, de l'àmbit socioeconòmic, laboral i d'ocupació. D'altra banda, es dóna per suposat que es refereix a matèries que s'han d'interpretar en un sentit ampli, la qual cosa es traduiria en la

² L'extracte de l'informe on es tracta aquesta qüestió s'acompanya com a annex d'aquest dictamen (concretament, la conclusió primera).

inclusió de conceptes o activitats diversos en cada matèria, com per exemple, les normes sobre determinació de serveis mínims respecte a la matèria de dret de vaga.

- En relació amb les exclusions previstes en la proposta d'introducció d'un nou apartat 5 en l'article 2, contribueixen, d'acord amb el parer d'aquest CES, a la clarificació de l'àmbit material d'aplicació de la Llei i són conseqüents amb el sentit de les modificacions proposades en l'Avantprojecte i amb les recomanacions fetes pel CES a les conselleries nen l'informe esmentat en el paràgraf anterior³ en el seu manual sobre l'elaboració de dictàmens.

Segona. En relació amb l'article segon, el CES es manifesta conforme a la modificació proposada, atès que es recomanava en els mateixos termes en el dictamen 4/2007, on s'afirmava, pel que fa al grup III, que *“la creació d'un quart consell insular obliga, segons la nostra opinió, a incloure un representant designat pel Consell Insular de Formentera i, per tant, a replantejar la conformació d'aquest grup III i, concretament, la del subgrup format pels cinc experts en matèria social, econòmica o ambiental, ja que la pretensió de la Llei i el Reglament amb la previsió de 3 membres designats pels consells insulars, sembla respondre a la voluntat de designar un representant per cada consell, d'acord amb l'organització territorial insular prèvia a la reforma de l'Estatut d'autonomia. El CES opina, d'acord amb aquesta consideració, que la modificació de l'article 4 d la Llei i 6 d del Reglament ha de mantenir el nombre actual de consellers, substituint un representant designat pel Govern per un que designi el Consell de Formentera, la qual cosa és coherent amb l'assumpció de competències per*

part dels consells insulars en detriment del Govern que contempla el nou Estatut d'autonomia". D'altra banda, pel que fa als grups I i II, se suggeria la inclusió de la menció expressa al caràcter representatiu, en l'àmbit de la comunitat autònoma, de les organitzacions que integren els grups I i II, en concordança amb l'article 5.1 i 2 de la pròpia Llei i, pel que fa al cas concret del grup I, amb la previsió sobre la representació institucional dels empresaris prevista en la disposició addicional sisena de l'Estatut dels Treballadors, on es defineix la capacitat representativa d'aquestes organitzacions per defensar els seus interessos davant les Administracions Públiques i altres organismes d'àmbit estatal o autonòmic.

Tercera. En relació amb les modificacions previstes en els articles tercer i quart, responen al criteri establert pels Serveis Tècnics del CES, ratificat per la Comissió Permanent, en la mesura en què pretenen, per raons de seguretat jurídica, elevar a rang legal una previsió continguda en una norma reglamentària, concebuda amb vocació de provisionalitat, com és el Decret 79/2001, d'1 de juny, esmentat en els antecedents. En conseqüència, les considera oportunes.

Quarta. En relació amb les disposicions finals, es consideren adequades a les previsions de l'articulat i a l'organització i funcionament del CES.

V. Conclusions

³ Vegeu l'annex del dictamen (conclusió segona de l'extracte).

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat l'Avantprojecte de modificació de la Llei del Consell Econòmic i Social, el considera oportú i adequat, subscriu els termes de la reforma que proposa i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Vist i plau

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 17 de desembre de 2008

ANNEX- Extracte de l'informe presentat en les jornades de treball dels consells econòmics i socials que tingueren lloc a Palma el maig de 2004 i que centraren els seus debats en l'àmbit de la preceptivitat dels dictàmens

“4. CONCLUSIÓN: PROPUESTA DE MATERIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES A LAS QUE SE REFIERE LA PRECEPTIVIDAD

Teniendo en cuenta todo lo expuesto hasta ahora, creemos que las Comunidades Autónomas cuentan con un conjunto de parámetros sobre lo que constituye una materia económica y social. Junto a estos parámetros, que ofrecen un criterio material objetivo, es necesario el establecimiento de criterios para valorar el carácter estructural o la trascendencia económica y social de una norma en fase de tramitación.

Primera. *En cuanto al establecimiento de parámetros objetivos, se puede concluir que las normas en tramitación que versen sobre las siguientes materias constituyen regulación en materia económica y social:*

*A) Desde la perspectiva de la **Constitución Española**:*

- Regulación de los derechos fundamentales a la vida, libertad ideológica, religiosa y de culto, asociación, participación, educación, petición, huelga y libertad sindical.*
- Regulación de los derechos a contraer matrimonio, a la propiedad privada y a la herencia, de fundación a la negociación colectiva laboral y libertad de empresa.*
- Regulación del sistema tributario*
- Regulación de los colegios profesionales*

- *Regulación de las materias sobre las que se reconocen los principios rectores de la política social y económica.*
- *Regulación de las materias incluidas en el Título VII, sobre Economía y Hacienda.*
- *Regulación de las materias a las que se refiere el artículo 148.1 (excepto la organización de las instituciones de autogobierno)*

B) Según la **regulación y funcionamiento** de los Consejos Económicos y Sociales:

- *Agricultura y pesca, industria, comercio y turismo*
- *Transporte y Comunicaciones*
- *Fiscalidad*
- *Empleo y Seguridad Social, relaciones laborales, condiciones de trabajo y formación profesional*
- *Política de rentas, políticas laborales de la reestructuración sectorial*
- *Economía social*
- *Asuntos sociales*
- *Educación y cultura*
- *Salud y consumo, derechos de los consumidores.*
- *Medio ambiente*
- *Vivienda; Desarrollo Regional*
- *Mercado Único Europeo y Cooperación para el Desarrollo*
- *Ejercicio del derecho de participación*

C) Según la **composición de los grupos de los CES:**

- *Protección de consumidores y usuarios*
- *Economía social y cooperativas*
- *Agricultura, ganadería, pesca y sector marítimo*
- *Protección del medio ambiente*
- *Entidades y Corporaciones Locales*
- *Universidad*
- *Cámaras de Comercio, Industria y Navegación*
- *Organizaciones profesionales*

D) Según el criterio de la **Memoria Socioeconómica** de los CES:

- *Regulación de los sectores productivos*
- *Política agraria y pesquera*
- *Desarrollo Regional*
- *Análisis del sector público*
- *Fiscalidad*
- *Política de empleo, mercado de trabajo, relaciones laborales, diálogo social y negociación colectiva, prevención de riesgos laborales, conflictividad laboral*
- *Protección social y seguridad Social*
- *Educación y sociedad del conocimiento*
- *Sanidad*
- *Servicios sociales*
- *Vivienda*
- *Desarrollo sostenible*
- *Consumo y ocio*

Por tanto, constituyen en cualquier caso y según los parámetros objetivos expuestos, materias económicas y sociales a los efectos de la consulta preceptiva a los CES:

Materias económicas:

- Planificación de la actividad económica, desarrollo de los sectores económicos y desarrollo regional.
- Ordenación de los sectores económicos (agricultura, ganadería, pesca y sector marítimo, industria, servicios)
- Tributos y Presupuestos generales
- Sector público
- Promoción y ordenación del turismo
- Transportes y comunicaciones
- Ordenación del territorio y urbanismo
- Cámaras de Comercio, Industria y Navegación
- Colegios profesionales
- Fundaciones y asociaciones
- Propiedad privada y libertad de empresa
- Mercado único europeo.

Materias sociales (incluye las materias laborales):

- Economía social
- Política de empleo, relaciones laborales e inserción laboral.
- Política de rentas y Seguridad Social
- Condiciones laborales, negociación colectiva
- Derecho de huelga y libertad sindical.

- *Derecho de participación y derecho de petición*
- *Familia, filiación y derecho al matrimonio*
- *Cultura, patrimonio cultural, hecho religioso, deporte y ocio.*
- *Consumo y protección al consumidor*
- *Educación, Universidades y Formación Profesional*
- *Salud, sanidad y protección de riesgos laborales*
- *Servicios sociales y cooperación al desarrollo, políticas de integración.*
- *Vivienda*
- *Entidades y corporaciones locales*
- *Medio Ambiente y aprovechamiento de recursos naturales*

Segunda. *Para establecer un criterio valorativo sobre el carácter estructural o la trascendencia de las normas, creemos que el instrumento más idóneo es el acuerdo de los CES con los Ejecutivos autonómicos. No hay que olvidar que la preceptividad afecta no sólo a la consulta por parte del Gobierno, sino que también se refiere a la emisión de los correspondientes dictámenes o informes y que, por tanto, el establecimiento de parámetros comunes constituye una necesidad inexcusable*

En este sentido, creemos que en cualquier caso se excluirían, por carecer del impacto necesario sobre la economía y la sociedad:

- *Los proyectos de normas de carácter puramente organizativo*
- *Los que se refieran a un sujeto o conjunto de sujetos concretos, no indeterminados*
- *Los que no afecten al conjunto del territorio de la Comunidad Autónoma*

Los que tengan por objeto la modificación de una norma que fue o debió ser consultada al CES, ya que las modificaciones puntuales que no afecten a la esencia de la norma no

menoscaban, según nuestro criterio, la función consultiva de los Consejos Económicos y Sociales.”