



Dictamen núm. 02/2001 del Consell Econòmic i Social sobre el Projecte de decret pel qual es regula l'adscripció, la composició i el règim de funcionament del Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears.

Antecedents

1. Vista la sol·licitud de dictamen, presentada el 28 de novembre de 2001, de l'Il·lm. Sr. Sebastià Rechach i Genovard, secretari general tècnic de la Conselleria d'Economia, Comerç i Indústria, i atès allò que preveu la Norma de funcionament intern aprovada pel Ple extraordinari del Consell Econòmic i Social del 20 de novembre de 2001, en el seu punt 1 i 1.2., la Presidència del Consell, un cop escoltat el serveis tècnics, ha optat per aplicar a l'esmentada sol·licitud respecte del projecte de decret pel qual es regula l'adscripció, la composició i el règim de funcionament del Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears, la tramitació especial prevista per aquests supòsits en la dita Norma de funcionament intern, notificant-ho a tots els consellers.
2. Aquesta decisió es basa en el caràcter de norma exclusivament organitzativa que té el projecte de decret pel qual es regula l'adscripció, la composició i el règim de funcionament del Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears i, degut en això, es considera que el projecte de decret no regula cap matèria socioeconòmica, laboral o d'ocupació què, el cap i a la fi és el contingut material de l'activitat consultiva del Consell Econòmic i Social segons el núm. 1, lletra a), Primer de l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, tot i que, el projecte de decret, faci referència a l'entramat organitzatiu de l'acció de govern que en matèria de comerç ha de portar endavant la conselleria competent en la matèria.

Consideracions

No obstant el que fonamenta la decisió presa per la Presidència i s'exposa en el núm. 2 dels antecedents d'aquest dictamen s'han de fer un seguit de consideracions al text que s'ha sotmès al parer d'aquest Consell:

a.- L'òrgan que es regula en el projecte de decret és una creació de la Llei 11/2001 de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears, creant-se en l'article 11 de la norma "...com a òrgan consultiu del Govern en les matèries regulades en aquesta llei". Vistes les seves competències, determinades en el núm. 2 del dit article, pot entendre's que l'òrgan té una funcionalitat mixta que es troba entre la participació institucional i la consulta.

La legitimació del projecte de decret objecte de dictamen, la trobem en el núm. 3 de l'article 11, on s'especifica que la composició i el règim de funcionament del Consell Assessor "...seran determinats reglamentàriament, si bé es tindrà



en compte que el nombre màxim de membres no ha de ser superior a quinze i que hi haurà representació dels agents econòmics i socials, així com dels consumidors i de les administracions territorials de les Illes Balears".

El projecte de decret tracta de la composició del Consell Assessor en el seu article 2, volent reflectir la disposició legal i, a criteri d'aquest Consell Econòmic i Social, ho fa amb una certa confusió.

En efecte, pel que fa als "agents econòmics i socials", suposem que la traducció reglamentari que es vol fer d'aquesta expressió legal és la més habitual, tot entenent que es tracta de les organitzacions empresarials i organitzacions sindicals. Per això entenem que s'haurien d'usar aquestes dues expressions, respectivament, a la lletra d) i a la lletra f) del núm. 1 de l'article 2 del projecte de decret, rebutjant-se les expressions "...associacions professionals de comerciants..." i "...Federacions Sindicals...".

D'altra banda les dues expressions usades –de manera impròpia– són qualificades, en ambdós casos, per l'expressió "...més representatives...", refermant l'al·lusió implícita de la norma reglamentaria a les organitzacions sindicals i empresarials, contemplades des del punt de vista de l'àrea jurídicolaboral, en la qual, el concepte de "més o de major representativitat" rep una definició clara. Així doncs, les lletres d) i f) del núm. 1 de l'article 2, haurien d'incloure expressions clares i homologades normativament que no produïssin confusió en la seva aplicació. A títol d'exemple, a criteri d'aquest Consell Econòmic i Social, s'hauria de parlar de d) *Quatre vocals en representació de les organitzacions empresarials més representatives de les Illes Balears* i f) *Quatre vocals en representació de les organitzacions sindicals més representatives de les Illes Balears*.

Si el que es vol, per la conselleria que ha elaborat el projecte de reglament, és que hi hagi una clara referència al sector del comerç i fer que la composició del Consell Assessor tingui una clara conformació sectorial, no veiem cap impediment a qualificar les expressions apuntades, atorgant-li a cada una d'elles aquesta naturalesa. També, a títol d'exemple, podem apuntar les següents redaccions possibles: d) *Quatre vocals en representació de les associacions empresarials del sector del comerç, integrades a les organitzacions empresarials més representatives de les Illes Balears* i f) *Quatre vocals en representació de les federacions sindicals del comerç de les organitzacions sindicals més representatives de les Illes Balears*.

Per tal d'arrodonir les observacions que fem quan a les lletres d) i f), cal apuntar que la major representativitat implica una proporcionalitat i està basada, quant a les organitzacions sindicals en allò que disposa l'article 6 de la Llei Orgànica de Llibertat Sindical i, pel que fa a les organitzacions empresarials, en la disposició adicional sisena de la Llei de l'Estatut dels Treballadors. D'aquestes normes resulta deduïble que la major representativitat



s'atorga a les organitzacions empresarials i sindicals que tinguin la consideració de federacions d'associacions empresarials o sindicals (anomenades també de segon grau) i que aquesta singular posició jurídica atén a determinada quantificació, la qual cosa implica, com hem dit, una proporcionalitat. És a dir, que sempre que es planteja el repartiment de llocs a ocupar per aquestes organitzacions empresarials o sindicals és convenient fer al·lusió a aquesta proporcionalitat i és freqüent veure a les normes acotacions del següent estil: organitzacions empresarials/sindicals més representatives de les Illes Balears, en proporció a la seva representativitat. Acotacions que en aquest cas són, des del punt de vista d'aquest Consell Econòmic i Social, ben necessàries, ja que asseguruen una correcta i objectiva distribució dels llocs del Consell Assessor que es crea reflectint perfectament, des de l'àmbit dels "agents econòmics i socials" la realitat de les Illes Balears.

Finalment, suposem que la referència que es fa en la lletra e) a les "associacions professionals de grans empreses de distribució", s'ha d'entendre com una al·lusió a les associacions empresarials que s'hagin constituït en aquest subsector comercial i, per això, considerem més adient per claredat fer ús d'aquesta última denominació.

b.- Quant a les funcions, per part d'aquest Consell Econòmic i Social, es volen fer dues observacions.

La primera de caràcter formal, tot considerant que la tècnica d'enumeració adoptada no és la més clara, entenent que, respecte de les atribucions competencials que ja venen incloses en la llei que desplega el reglament, s'hauria d'haver optat per la reproducció literal; si més no fer l'aclariment d'alguna qüestió, però, l'estructura adoptada no ajuda a veure amb claredat el ventall competencial del Consell Assessor (separar per número i després per lletra amb un infinitiu, quan la llei no ho fa).

La segona de nivell de coordinació, respecte a la competència prevista en la lletra d) del núm. 2 de l'article 3. Entenem que la qüestió hauria d'ésser coordinada –en el nivell polític i administratiu adient– amb l'elaboració del calendari laboral de festes, per tal de no crear confusió entre els dies de festa i els d'obertura comercial. Si s'arribés a un correcte nivell de coordinació, tant a dins de l'opinió pública com entre els treballadors i empresaris del sector del comerç hi hauria, un coneixement més clar de la informació comercial que beneficiaria als consumidors i usuaris destinataris finals de l'activitat comercial.

c.- En caràcter general, s'entén que l'estructura normativa no és gaire eficient i l'expressió un xic confusa. Creiem que aquesta feblesa es veu clarament a l'article 4 núm. 1, dedicat al règim intern on l'excepció es converteix en regla general. És a dir pensem que el Consell Assessor com a mínim s'ha de reunir tres cops a l'any (regla general) i que pot reunir-se totes les vegades que siguin



necessàries (excepció); en canvi l'expressió reglamentària és exactament la contrària.

Finalment s'han detectat incorreccions gramaticals que, amb tota seguretat, seran superades un cop sigui aportat el reglament al corresponent Consell de Govern.

El president del Consell Econòmic i
Social de les Illes Balears

Palma, 7 de desembre de 2001