

Dictamen núm. 12/2010, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de reglament del Consell Insular d'Eivissa, per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa.

Dictamen núm. 12/2010, sobre el projecte de reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *a*, incís primer del seu Reglament d'organització i funcionament, aprovat pel Decret 128/2001, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 31 de maig de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular d'Eivissa respecte al Projecte de reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa.

Segon. A la vista que falta la documentació en format electrònic, la secretària general tramet, el dia 1 de juny de 2010, un ofici al conseller executiu de Política Esportiva i de Lleure, pel qual sol·licita que sigui tramès l'expedient en format electrònic, d'acord amb la disposició addicional primera del Reglament d'organització i funcionament del CES.

Tercer. El dia 2 de juny, es rep, per correu electrònic la documentació sol·licitada i el mateix dia, la sol·licitud és anunciada als consellers del CES i a un seguit d'organitzacions no representades en el Consell perquè trametin, si

ho consideren oportú, observacions al projecte esmentat. Respon a la tramesa La Caixa.

Quart. L'expedient consta de la següent documentació:

1. Providència d'inici de l'expedient per a l'elaboració d'un reglament en relació amb les activitats de temps lliure infantil i juvenil, de 17 de març de 2008.
2. Informe proposta de 19 de març de 2008
3. Informe jurídic relatiu a l'aprovació d'un reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenils per a l'illa d'Eivissa, de 25 de març de 2008
4. Proposta del conseller executiu del Departament de Política esportiva i de Lleure al Ple del Consell d'Eivissa de 31 de març de 2009
5. Informe jurídic relatiu a l'aprovació d'un reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenils per a l'illa d'Eivissa, de 4 de desembre de 2009.
6. Memòria per a l'aprovació inicial del Reglament regulador de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'illa d'Eivissa.
7. Informe proposta de 4 de desembre de 2009
8. Proposta del conseller executiu del Departament de Política esportiva i de Lleure al Ple del Consell d'Eivissa, de 9 de desembre de 2009 i certificat expedit per la Secretària accidental del Consell Insular d'Eivissa.
9. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, de l'edecte d'informació pública de l'aprovació inicial del Reglament de regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa.
10. Comunicació de l'edecte d'informació pública a les següents entitats:
 - Àrea de Joventut d'Esquerra Unida d'Eivissa i Formentera
 - Consell de la Joventut d'Eivissa
 - Associació Centre Portinatx
 - ASDE Scouts de Balears
 - Centre Socioeducatiu BETANIA, Càritas diocesana d'Eivissa
 - Centre Recreatiu i Cultural Ses Salines
 - Creu Roja Joventut Eivissa
 - Asociación Ibiza Mundo Activo
 - Grup d'Estudi de sa Natura (GEN)
 - Grup Pitiús d'Espeleologia (GEP)
 - Taller de Flauta Dolça Albarca
 - Ajuntament de Santa Eulària del Riu
 - Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
 - Ajuntament de sant Antoni de Portmany
 - Punt d'informació jove de Sant Jordi
 - Asociación de familias por una Ibiza y Formentera sin drogas
 - Grup Gent Jove
 - Asociación Juvenil y Cultural "Joves Pitiüsos"
 - Associació Cultural Labritja

- Asociación de padres de niños y adolescentes discapacitados de Ibiza y Formentera (ASPANADIF)
- Juniors Movimiento Diocesano
- Fundació Diocesana Isidor Macabich S'Espurna
- Asociación Personas Necesidades Especiales Eivissa i Formentera (APNEEF)
- Ajuntament de Sant Joan de Labritja
- Associació de Lluita anti-sida de les Illes Balears (ALAS-Eivissa)
- Associació 8 d'agost
- Asociación para discapacitados y Mayores (ADIMA IBIZA)
- Associació d'Altes Capacitats i Talents d'Eivissa i Formentera (ACTEF)
- Asociación de Madres y Padres del Morna International College
- Centre d'Informació Jove de l'ajuntament d'Eivissa (CIJAE)
- Centre d'informació Jove de Sant Antoni de Portmany
- Punt d'informació Jove de Sant Joan de Labritja
- Ajuntament d'Eivissa
- Grup Cultural Sant Vicent de Sa Cala
- Centre d'informació Jove de Sant Josep de sa Talaia
- Associació cultural Alhadros
- S'Estel Associació de Professionals de Temps Lliure i Serveis Culturals
- Associació Cultural Quatre
- Asociación Pitiusa de Familiares de enfermos mentales
- Associació Juvenil Exploradores Vía Púnica
- Associació de Voluntaris Magna Pityusa
- Asociación Nómadas
- Asociación Inspiral
- Col·lectiu Cultural Ràdio UC Eivissa
- Asociación Ibiza 4 Patas

11. Al·legacions presentades pel Sr. Jordi Escandell Salvador

12. Al·legacions presentades pel Consell de Joventut de les Illes Balears

13. Informe relatiu a l'estimació o desestimació de les Al·legacions presentades pel Consell de la Joventut de les Illes Balears i proposta de modificació del text del Reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantils i juvenils per a l'illa d'Eivissa, amb la finalitat d'adaptar-lo a la nova Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (Llei 17/2009, de 23 de novembre) que emet la lletrada del Consell d'Eivissa.

14. Projecte de reglament de regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa.

Cinquè. La Comissió Permanent designa, en virtut de l'article 24 d del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió de Treball de l'Àrea Social perquè aprovi la proposta de dictamen. En compliment del procediment establert, la comissió es reuneix el dia 16 de juny i aprova una

proposta, que s'eleva al Ple, el qual aprova definitivament aquest dictamen en la sessió que té lloc el 23 de juny de 2010.

II. Contingut del reglament

Aquest reglament, aprovat inicialment pel Ple del Consell d'Eivissa, consta d'una part expositiva, una part normativa amb un total de 25 articles dividits en sis capítols, i una part final composta per dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

I. El preàmbul fa una exposició de la normativa vigent en matèria de temps lliure i joventut i de la seva evolució, i justifica amplemment les seves competències per l'elaboració d'aquest Reglament, tenint en compte l'aprovació de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, la Llei integral de joventut aprovada pel Parlament de les Illes Balears en el 2006 i la Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis de mercat interior, transposada a l'ordenament jurídic espanyol principalment per la Llei 25/2009, de 22 de desembre.

II. La part dispositiva del Reglament s'estructura, com ja s'ha dit, en 6 capítols.

Capítol I: àmbit d'aplicació i definicions de les activitats de temps lliure (articles 1 a 3). En aquest capítol es regula l'objecte (establir les normes que han de regular les activitats de temps lliure infantils i juvenils que es desenvolupin a la illa d'Eivissa), tota una sèrie de definicions de les activitats de temps lliure i les activitats excloses de l'aplicació d'aquest Reglament, com l'esport escolar i o les de caràcter familiar.

Capítol II: Règim de comunicació o d'autorització de les activitats de temps lliure (articles 4 a 10). Estableix dos tipus de comunicació segons les activitats es duguin a terme en instal·lacions juvenils autoritzades, d'acord amb el capítol VI de l títol IV de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de joventut, o en qualsevol altres o a l'aire lliure.

Capítol III: Projecte educatiu i condicions d'execució de les activitats de temps lliure (articles 11 a 15). Aquest capítol regula els tràmits previs a la posada en marxa d'una activitat de lleure, classifica les activitats programades en ordinàries, extraordinàries i en extraordinàries d'aventura i risc, en funció del grau de dificultat i risc. Estableix així mateix les condicions per a l'execució de les activitats programades, com ara la preparació del participants i la titulació dels personal tècnic, i les normes de caràcter sanitari relatives a les condicions de l'aigua, els aliments i l'eliminació de residus.

Capítol IV: Equip dirigent de les activitats de temps lliure (articles 16 a 21). L'article 16 defineix què s'ha d'entendre per equip dirigent i al llarg del capítol desplega les obligacions i els requisits exigibles als diferents membres de l'equip.

Capítol V: Obligacions i documentació a disposar pel director o la directora de l'activitat (articles 22 a 24). En aquests 3 preceptes disposa que el director o directora de l'activitat ha de garantir la qualitat educativa, complir i fer complir la normativa sanitària vigent i estar en possessió de la documentació que preveu l'article 23, entre la qual es troba la comunicació efectuada a l'Administració, la llista de participants i les titulacions de l'equip.

Capítol VI: Seguiment i assessorament d'activitats de temps lliure (article 25). Aquest article disposa que els tècnics del departament competent en matèria de lleure podran visitar els llocs on es duguin a terme les activitats.

III. La part final consta de dues disposicions addicionals, la primera relativa a l'adaptació a l'Espai Únic d'Educació Superior, i la segona, al tractament de dades de caràcter personal, que s'ha de fer d'acord amb la Llei 15/1999, de 13 de desembre.

La disposició transitòria adapta a aquest Reglament les sol·licituds presentades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reglament.

La disposició final estableix una vacatio legis de 20 dies per a l'entrada en vigor del Reglament.

III. Observacions generals

Primera. Aquest CES valora de manera positiva aquest Reglament en tant que desenvolupa amb cura la Llei integral de joventut i s'adapta a la normativa emanada de la Unió Europea pel que fa a la simplificació de tràmits.

Segona. L'actual estructura de l'Administració pública a les Illes Balears, derivada de l'Estatut d'autonomia implica que els consells insulars gaudeixen de competències pròpies sobre les quals poden exercir la potestat reglamentària, essent les activitats de temps lliure infantil i juvenil una d'aquestes. Això implica, per tant, que, dins el marc de la Llei 10/2006, integral de joventut, el consell insular corresponent pot dictar el reglament de desenvolupament que consideri adient per a la seva illa. No obstant això, el Govern de les Illes Balears va dictar el Decret 129/2005, de 16 de desembre,

pel qual es regulen les activitats de temps lliure infantils i juvenils, decret que es troba vigent en l'actualitat i que pot generar dubtes entre els usuaris i destinataris de la norma.

Per això, recomanem que, en ares de la seguretat jurídica, o bé mitjançant una disposició final, o per qualsevol altre mecanisme, es disposi, expressament, no ja la derogació d'aquest Decret autonòmic, cosa per a la qual no compta amb la competència adient, sinó per a establir la no aplicabilitat d'aquest Decret 129/2005 en l'àmbit de l'illa d'Eivissa, o l'aplicabilitat subsidiària, mentre es trobi vigent.

Certament la memòria que justifica l'elaboració d'aquesta norma ja indica que aquest Decret autonòmic deixarà d'aplicar-se en l'àmbit de l'illa d'Eivissa, però no consta en el text del Reglament, que és el que té eficàcia jurídica.

Certament no trobarem moltes discrepàncies entre el decret de 2005 i el Projecte de reglament que es vol aprovar ara, però n'hi ha d'importants ja que, a tall d'exemple, afecten a terminis de comunicació de les activitats.

IV. Observacions particulars

Primera. Pel que fa al procediment, valoram l'esforç d'aquest Consell Insular per promoure la màxima participació, amb la tramesa de l'esborrany del Reglament a un gran nombre d'associacions i interessats en o afectats per activitats de lleure. Consideram així mateix que han posat especial cura en l'elaboració dels informes.

Segona. La part expositiva del Projecte de reglament fa una exposició del que ha estat la regulació de les activitats de lleure infantil i juvenil i de les normes que les afecten i que aconsellen una nova regulació i, sobre tot, la regulació pel mateix Consell Insular d'Eivissa, competent per elaborar normes reglamentàries en aquesta matèria a la llum de l'Estatut d'autonomia.

D'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. El text del Reglament respecta la Llei integral de la joventut i el Decret 129/2005 emès pel Govern de les Illes Balears, que, essent anterior a la Llei no es troba totalment adaptat, motiu principal d'aquest Reglament. A continuació passam a fer tot un seguit d'observacions amb la voluntat de millorar el text i la seva aplicació posterior:

1. El capítol II, relatiu al règim de comunicació o d'autorització de les activitats de temps lliure només regula el règim de comunicació, motiu pel qual recomanem que es suprimeixi del títol la referència a l'autorització.

En aquest mateix sentit, l'article 9, sobre la informació a les administracions locals i departaments interessats, fa referència a "les activitats comunicades o autoritzades", quan sembla que el règim d'autorització ha estat suprimit, motiu pel qual recomanem que s'eliminïn totes les referències a les autoritzacions.

2. L'article 7, del règim de comunicació, es desplega en cinc apartats. No obstant això, l'apartat 4 no existeix, motiu pel qual recomanem que l'apartat 5 passi a ser l'apartat 4.

3. L'article 15, regula les normes de caràcter sanitari i comença amb un apartat 1 que, a la vegada, es divideix en els apartats a) aigua, b) aliments, c) eliminació de residus i restes, d) farmaciola. Ara bé, no hi ha un apartat 2, i alguns dels subapartats es subdivideixen, a la vegada, en altres, cosa que dificulta la lectura i la comprensió de l'article. Més encara, el darrer paràgraf d'aquest article disposa que *les activitats que regula aquest títol que es facin en instal·lacions o edificis s'han de sotmetre a les normes de caràcter sanitari i a la resta de condicions que s'estableixin reglamentàriament per a les instal·lacions infantils i juvenils*, precepte aquest que sembla formar part de l'apartat farmaciola però que és de caràcter general. En relació amb aquest mateix paràgraf, s'ha de substituir "títol" per "capítol" o "reglament", segons sigui el sentit que se li vulgui donar, ja que no hi ha cap títol en aquest Reglament.

Així mateix, l'apartat dedicat a l'aigua exigeix aigua potable. En coherència amb això, hauria de permetre no només el subministrament d'aigua mineral embotellada, sinó també aigua potable embotellada.

L'apartat dedicat als aliments conté un apartat, el 3, relatiu als aliments perible. La darrera frase disposa que *si no es disposa de sistemes de fred, aquests aliments s'han de consumir el mateix dia que es comprin i els que sobrin, si s'escau, s'han de rebutjar*.

Recomanem que s'elimini "si s'escau", ja que sembla donar opció a que quan s'interrompi la cadena de fred o no es disposi de frigorífic, els aliments peribles es puguin conservar. Entenem que, per motius higiènics i de salut, si sobren aliments peribles, s'han de rebutjar sense més consideracions.

Per tot això, recomanem que es refaci aquest article i recomanem les redacció i estructura següents:

1. El director o directora responsable de les activitats ha de garantir el compliment de les mesures sanitàries quant a l'aigua, els aliments i l'eliminació adient dels residus i de les restes orgàniques, d'acord amb les condicions següents:

a) Aigua

(...)

b) Aliments

(...)

c) Eliminació de residus

(...)

2. Durant tot el temps de duració de l'activitat de què es tracti, es disposarà d'una farmaciola de primers auxilis, sota la responsabilitat de la direcció responsable de les activitats o del/de la responsable sanitari/sanitària. La dotació inicial de la farmaciola estarà en funció del nombre de participants, característiques de l'activitat i la distància existent entre l'emplaçament i el centre sanitari més pròxim.

3. Durant tot el temps de duració de l'activitat, estarà present un membre de l'equip de monitors o una persona amb formació en primers auxilis degudament acreditada, que disposarà d'informació sobre els horaris i centres d'assistència sanitària de la zona.

4. Les activitats que regula aquest Reglament/capítol que es facin en instal·lacions o edificis s'han de sotmetre a les normes de caràcter sanitari i a la resta de condicions que s'estableixin reglamentàriament per a les instal·lacions infantils i juvenils.

4. L'article 16, relatiu a l'equip dirigent defineix en l'apartat 3 el concepte de director o directora de l'activitat i el concepte d'equip de monitors. En ambdós casos es refereix a la formació i a les titulacions que han de tenir. Recomanem que es faci referència als articles 18 i 19, que versen sobre la formació exigible al director o directora i als monitors de temps lliure, respectivament.

5. La disposició transitòria és única, per tant, es pot modificar *primera* per *única*.

6. En coherència amb el que s'ha dit en les observacions generals, recomanem que es creï una disposició final relativa a la inaplicació en l'illa d'Eivissa del Decret 129/2005, de 16 de desembre, pel qual es regulen les activitats de temps lliure infantils i juvenils, o que se'n declari l'aplicació subsidiària.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa, i sol·licita al Consell Insular d'Eivissa que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres
(suplent)

Palma, 23 de juny de 2010

Vist i plau

El president

Llorenç Huguet Rotger