

Dictamen núm. 23/2010, relatiu al Projecte de decret de declaració de zones vulnerables per la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic de les Illes Balears.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 1 d'octubre de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat relativa al Projecte de decret de declaració de zones vulnerables per la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic de les Illes Balears.

Segon. El mateix 1 d'octubre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Tercer. Atès que es justifica en la sol·licitud la necessitat que el procediment es tramiti per via d'urgència, el president del CES dicta una resolució en la qual ordena que es tramiti dins el termini de 15 dies, d'acord amb l'article 33 del Reglament que regula l'organització i el funcionament del Consell Econòmic i Social, aprovat pel Decret 67/2010, de 28 de maig.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Publicació al BOE, del Reial decret 261/1996, de 16 de febrer, sobre protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries.

Dictamen núm. 23/2010



2. Publicació al BOCAIB de l'Ordre de la consellera de Medi Ambient de 24 de febrer de 2000, de designació de les zones vulnerables en relació amb la contaminació de nitrats procedents de fonts agrícoles i Programa d'actuació en matèria de seguiment i control del domini públic hidràulic.
3. Carta d'emplaçament complementària de la Comissió de les Comunitats Europees.
4. Ofici de tramesa a la Secretari General de la Proposta d'ordre de designació de zones vulnerables en relació amb la contaminació de nitrats procedents de fonts agrícoles i Programa d'actuació en matèria de seguiment i control del DPH. S'hi adjunta una fotocòpia de la carta del director general de Recursos Hídrics i del director general de Desenvolupament Rural adreçada al subdirector general de Planificació i Ús sostenible de l'Aigua del Ministeri de Medi ambient, Informe-proposta del Cap del Servei d'estudis i Planificació de declaració de noves zones vulnerables i actualització dels programes d'actuació, l'ofici del director general de Recursos Hídrics al cap de servei d'Estudis i Planificació pel qual sol·licita un informe-proposta de declaració de zones vulnerables.
5. Informe d'un tècnic superior de la DGRH en relació a la necessitat d'elaboració de decret de designació de zones vulnerables en relació amb la contaminació de nitrats procedents de fonts agrícoles i programa d'actuació en matèria de seguiment i control del Domini Públic Hidràulic.
6. Memòria econòmica sobre la declaració de noves zones vulnerables a la contaminació de les Aigües subterrànies per nitrats i el Pla d'acció de seguiment.
7. Primer esborrany de l'avantprojecte de decret
8. Informe justificació del director general de RH de l'avantprojecte de decret de designació de zones vulnerables en relació amb la contaminació de nitrats procedents de fonts agrícoles i Programa d'actuació en matèria de seguiment i control del DPH.
9. Resolució del conseller de Medi ambient per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Decret del Consell de Govern, pel qual es designen zones vulnerables en relació amb la contaminació de nitrats procedents de fonts agrícoles i programa d'actuació en matèria de seguiment i control del domini públic hidràulic, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo.
10. Publicació al BOIB de la Resolució de la conselleria d'Agricultura i Pesca de 6 de maig de 2009, per la qual s'aprova el programa d'actuació aplicable a les zones vulnerables en relació amb la contaminació de nitrats d'origen agrari.



11. Informe del tècnic superior de la DGRH sobre la necessitat d'elaboració del decret i del procediment aplicable, per comunicar-lo al Ministeri de Medi Ambient
12. Fax de la Sra. M. Pilar González (Cons. Presidència) al Sr. Mariano Socias (Cons Medi Ambient) i missatge electrònic sobre la documentació tramesa a la Comissió Europea en relació am la contaminació per nitrats.
13. Segon esborrany del Projecte de decret una vegada comunitat verbalment el plàcet del cap de servei d'Estudis i Planificació.
14. Llistat d'ajuntaments afectats per les masses d'aigua subterrània del projecte de decret.
15. Tramesa de l'esborrany de decret als municipis afectats i entitats representatives d'interessos econòmics i socials.
16. Tramesa al Servei d'Estudis i Planificació del Reial decret 1514/2009 de 2 d'octubre, pel qual es regula la protecció de les aigües subterrànies contra la contaminació i el deteriorament, per tal d'emetre informe en relació a si pot afectar al Decret objecte d'aquesta tramitació.
17. Informe del cap de servei d'Estudis i Planificació.
18. Tramesa de l'esborrany de decret als consells insulars i als consells agraris insulars de Mallorca i Menorca.
19. Sol·licitud d'informe al servei d'Estudis i Planificació sobre les al·legacions presentades pel GOB de Menorca.
20. Ofici de l'Ajuntament de Consell
21. Ofici de contestació al Gob-Menorca sobre les al·legacions formulades
22. Sol·licitud d'informe al Servei d'Estudis i Planificació sobre les al·legacions presentades per l'Ajuntament de Maó.
23. Al·legacions formulades per la Conselleria de Medi Ambient del Consell Insular de Menorca.
24. Informe del cap de servei d'Estudis i Planificació en relació a les al·legacions presentades per l'ajuntament de Maó.
25. Informe del cap de servei d'Estudis i Planificació en relació a les al·legacions presentades per la Conselleria de Medi Ambient del Consell Insular de Menorca.
26. Ofici de la cap del Departament de Gestió del domini Públic Hidràulic de tramesa de la documentació de l'expedient a la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient.
27. Ofici de la cap del Departament de Gestió del Domini Públic Hidràulic al Servei Jurídic de la Conselleria de Medi Ambient



28. Ofici de la cap del Departament de Gestió del Domini Públic Hidràulic de tramesa de l'informe emès pel cal del Servei d'Estudis i Planificació a l'Ajuntament de Maó.
29. Informe jurídic tramès per correu electrònic.
30. Informe aclaratori del cap del Servei d'Estudis i Planificació en relació a l'informe tramès per correu electrònic.
- 31 a 35. Oficis de les conselleries del Govern de les Illes Balears, de Presidència, de Treball i Formació, d'Habitatge i Obres Públiques, de Comerç, Indústria i Energia amb al·legacions i suggeriments.
36. Ofici de la directora general de l'aigua pel qual es requereix la publicació el més aviat possible del decret, per tal d'evitar sancions.
37. Ofici de suggeriments de la secretària de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia
38. Escrit d'al·legacions del Gob- Menorca
39. Esborrany de decret de 10 de març de 2010
40. Esborrany de decret de 21 d'abril de 2010
41. Resolució del conseller de Medi Ambient i Mobilitat per la qual es sotmet a informació pública el projecte de decret.
42. Escrit d'al·legacions de la Conselleria de Salut i Consum
43. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears de la resolució del conseller de Medi Ambient de 30 de març de 2010.
44. Escrit d'al·legacions formulades per la Conselleria d'Economia i Hisenda
45. Informe del Servei d'Estudis i Planificació en relació a les al·legacions presentades per la Conselleria de Salut i Consum
46. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
47. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
48. Tramesa de l'expedient d'elaboració del projecte de decret a Secretaria General, Servei Jurídic
49. Esborrany de decret de 21 de juny de 2010.
50. Informe del servei Jurídic de la Conselleria de Medi ambient i Mobilitat, tramès per correu electrònic a la DGRH
51. Informe d'esmena de l'informe justificatiu de 8 de maig de 2009
52. Diligència aixecada en relació a la reunió celebrada el 9 de setembre de 2010
53. Informe de valoració de les al·legacions presentades per les conselleries del govern de les Illes Balears
54. Diligència aixecada en relació a la reunió de dia 14 de setembre de 2010.
55. Programa de seguiment de les masses d'aigua superficial tramés a la Comissió Europea



56. Informe explicatiu del cap de servei d'Estudis i Planificació en relació a les al·legacions presentades pel Consell Insular de Menorca, l'ajuntament de Maó, la Conselleria de Salut i Consum i el GOB Menorca
57. Tramesa a la DGRH de l'informe jurídic de 6 de setembre de 2010
58. Diligència per la qual es fa constar la inclusió en el text del decret de les correccions realitzades pel Servei d'Assessorament lingüístic de la conselleria
59. Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i mobilitat en relació a la correcció del procediment i les al·legacions
60. Esborrany definitiu del projecte de decret
61. Còpia autoritzada pel director general de RH

Cinquè. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 19 d'octubre de 2010.

II. Contingut del Projecte de decret

I. El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva formada per 3 articles, una part final composta per una disposició derogatòria única i una de final. Incorpora, així mateix, dos annexos, el primer amb mapes i el segon amb el programa de seguiment i control de domini públic hidràulic de les Illes Balears a les zones vulnerables per la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries.

El preàmbul fa una ampla justificació de la necessitat d'aquest decret en la lluita contra la contaminació de les aigües per nitrats d'origen agrari, partint de la Directiva de la Unió Europea 91/676/CEE, de 12 de desembre, relativa a la protecció de les aigües davant la contaminació produïda per nitrats d'origen agrícola, incorporada a l'ordenament espanyol amb el Reial decret 261/1996, de 16 de febrer, sobre la protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries.

Així mateix, fa referència als requeriments de la Comissió Europea en què assenjala la insuficient declaració de zones vulnerables i la carència de programes d'actuació. La primera qüestió es competència de la Conselleria de Medi Ambient i la segona, de la competent en matèria d'Agricultura.



Amb aquest Projecte de decret es pretén acomplir la carta d'emplaçament de la Unió Europea. Per això, es determinen les zones vulnerables per la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i s'aprova el programa de seguiment i control de domini públic hidràulic.

II. Els 3 articles que formen la part dispositiva del Projecte de decret regulen l'objecte, la determinació i delimitació de les zones vulnerables, i el programa de seguiment i control del domini públic hidràulic a aquestes zones vulnerables. Així, es determinen com a vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries diverses zones de Mallorca i de Menorca.

III. La part final, consta, com s'ha dit, d'una disposició derogatòria amb la qual s'eliminen de l'ordenament jurídic l'Ordre de la consellera de Medi Ambient de 24 de febrer de 2000, per la qual es va declarar zona vulnerable la submeitat nord (subcubeta de Sa Pobla) de la unitat hidrogeològica pla d'Inca-Sa Pobla) i les disposicions de rang igual i inferior que s'oposin al que estableix aquest decret.

La disposició final disposa que el Decret entra en vigor l'endemà a la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

IV. Finalment, el primer annex recull els mapes de les zones declarades vulnerables, i el segon annex, el programa de seguiment i control del domini públic hidràulic de les Illes Balears a les zones vulnerables per la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries, en el qual es classifiquen quatre tipus de mesures: de mostreig i anàlisi, de prevenció, de correcció i de coordinació i vigilància.

I. Observacions

Primera. El medi ambient de les Illes Balears és un valor que ha esdevingut protagonista en el desenvolupament de la societat i de l'economia de les Illes i en la millora de la qualitat de vida. La protecció de la qualitat de l'aigua és una prioritat per a la Unió Europea i, per tant, també per a les Illes o, al menys, així hauria de ser.

La Directiva 91/676/CEE es va aprovar amb la intenció de protegir la qualitat de l'aigua en tots els països membres de la Unió, evitant que els nitrats



procedents de l'activitat agrària contaminessin el sol i les aigües superficials i promovent les bones pràctiques agràries.

Per això era necessari que els estats membres controlessin l'estat de les seves aigües i identifiquessin les afectades per la contaminació i les que corrien el risc de trobar-se contaminades. Això derivava en dos tipus de mesures. D'una banda, la designació de les zones vulnerables i, de l'altra l'elaboració de plans d'acció adequats a aqueixes zones. La Conselleria d'Agricultura i Pesca va elaborar una Resolució de 6 de maig de 2009, per la qual aprovava el programa d'actuació aplicable a les zones declarades vulnerables. I ara la Conselleria de Medi Ambient prepara aquest Projecte de decret amb el qual declara les zones vulnerables i aprova el programa de seguiment i control de les aigües.

Des del CES entenem que els poders públics han d'actuar amb diligència i amb exemplaritat i han d'evitar que el retard en l'elaboració de les normes derivi en l'obertura d'expedients sancionadors per part de la Unió Europea, tenint en compte que l'actuació deficient de les administracions públiques repercuteix en el conjunt de la societat.

Segona. Pel que fa al procediment, valoram de manera positiva la resposta a la valoració efectuada de les al·legacions presentades al llarg de la tramitació.

En relació amb l'articulat del Projecte de decret, no farem cap observació atès el seu contingut tècnic. No obstant això, s'ha de fer constar en el preàmbul la consulta feta a aquest Consell Econòmic i Social.

Tercera. Finalment, volem proposar l'elaboració d'estudis que permetin determinar fórmules aplicables a la neteja de les aigües.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret de declaració de zones vulnerables per la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.



La secretària general

Vist i plau
El president en funcions

Àngels Bellinfante Torres
(suplent)

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 19 d'octubre de 2010





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

"dictamen_23_201"

Firma

Firma