

Dictamen núm. 24/2010, sobre el projecte de reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa de Formentera

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 1 d'octubre de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular de Formentera respecte al Projecte de reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de l'illa de Formentera.

Segon. El dia 4 d'octubre s'anuncia la sol·licitud als consellers del CES i a un seguit d'organitzacions no representades en el Consell perquè trametin, si ho consideren oportú, observacions al projecte esmentat.

Tercer. L'expedient consta de la següent documentació:

1. Providència d'inici de l'expedient per a l'elaboració d'un reglament en relació amb les activitats de temps lliure infantil i juvenil, de 20 de març de 2010.
2. Reglament per la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil en l'àmbit territorial de l'illa de Formentera.
3. Informe jurídic relatiu a l'aprovació d'un reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenils per a l'illa de Formentera, de 5 de maig de 2010
4. Proposta d'acord al Ple del Consell d'aprovació del Reglament, de 17 de juny.
5. Certificació de l'acord plenari de 25 de juny de 2010 d'aprovació inicial del Reglament



6. Notificació per la qual s'atorga audiència al Grup balear d'ornitologia i defensa de la naturalesa -GOB- de 12 de juliol.
7. Sol·licitud de dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, de 12 de juliol de 2010.
8. Ofici de sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona
9. Ofici de sol·licitud de dictamen al Consell Consultiu
10. Certificació de l'acord plenari de 25 de juny de 2010, d'aprovació inicial del Reglament.
11. Ofici de sol·licitud d'inserció d'anunci en el BOIB
12. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, de l'edicta d'informació pública de l'aprovació inicial del Reglament de regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa de Formentera.
13. Ofici del Consell Consultiu de retorn de l'expedient sense dictamen.
14. Ofici del Consell Econòmic i Social de retorn de l'expedient sense dictamen.
15. Ofici de l'Institut Balear de la Dona de tramesa de l'informe d'impacte de gènere.
16. Anunci d'aprovació inicial del reglament exposat al tauler d'edictes del Consell, degudament diligenciat.
17. Nova redacció del reglament, arran de l'informe de l'Institut Balear de la Dona.
18. Sol·licitud d'informe de les al·legacions presentades i certificació

Cinqué. La Comissió Permanent designa, en virtut de l'article 17 c del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió de Treball de l'Àrea Social perquè aprovi la proposta de dictamen. En compliment del procediment establert, la comissió es reuneix el dia 14 d'octubre i aprova una proposta, que s'eleva al Ple, el qual aprova definitivament aquest dictamen en la sessió que té lloc el 19 d'octubre de 2010.

II. Contingut del reglament

Aquest reglament, aprovat inicialment pel Ple del Consell de Formentera, consta d'una part expositiva, una part normativa amb un total de 24 articles dividits en set capítols, i una part final composta per dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.



I. El preàmbul fa una exposició de la normativa vigent en matèria de temps lliure i joventut i de la seva evolució, i justifica amplemment les seves competències per l'elaboració d'aquest Reglament, tenint en compte l'aprovació de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, la Llei integral de joventut aprovada pel Parlament de les Illes Balears en el 2006.

II. La part dispositiva del Reglament s'estructura, com ja s'ha dit, en set capítols.

Capítol I: disposicions generals i àmbit d'aplicació (articles 1 a 4). En aquest capítol es regula l'objecte (establir les normes que han de regular les activitats de temps lliure infantils i juvenils que tinguin lloc a l'illa de Formentera), tota una sèrie de definicions de les activitats de temps lliure, activitats amb pernoctació i les activitats excloses de l'aplicació d'aquest Reglament, com l'esport escolar i o les de caràcter familiar.

Capítol II: Comunicació i/o autorització de les activitats de temps lliure (articles 5 a 8), regula el procediment pel qual s'autoritzen aquestes activitats, amb previsió de modificacions. Així mateix, l'article 8 estableix quins són els mitjans que poden fer-se servir a efectes de notificacions, com ara el fax, correu electrònic, sempre que la persona interessada confirmi que s'ha rebut i que quedi constància de la data, al identitat i el contingut de l'acte notificat.

Capítol III: Projecte educatiu i condicions d'execució de les activitats de temps lliure (articles 9 a 12). Aquest capítol regula els tràmits previs a la posada en marxa d'una activitat de lleure, classifica les activitats programades en ordinàries, extraordinàries i en extraordinàries d'aventura o d'esports de risc, en funció del grau de dificultat i risc. Estableix així mateix les condicions per a l'execució de les activitats programades, com ara la preparació del participants i la titulació dels personal tècnic, i les normes de caràcter sanitari relatives a les condicions de l'aigua, els aliments i l'eliminació de residus.

Capítol IV: Equip dirigent de les activitats de temps lliure (articles 13 a 19). L'article 13 defineix que s'ha d'entendre per equip dirigent i al llarg del capítol desplega les obligacions i els requisits exigibles als diferents membres de l'equip.



Capítol V: Comunicació d'activitats als centres infantils o juvenils de temps lliure (article 20). Regula la comunicació que s'ha d'efectuar per dur a terme activitats en centres infantils o juvenils

Capítol VI: Equip dirigent de les activitats als centres infantils o juvenils de temps lliure (articles 21 a 23). L'article 21 fa una remissió als articles 13 a 15 d'aquest mateix reglament. L'article 22 exigeix un monitor o monitora per cada 15 persones usuàries del centre.

Capítol VII: Seguiment i assessorament d'activitats de temps lliure (article 24). Aquest article disposa que els serveis tècnics de seguiment i assessorament de l'administració competent poden visitar els centres, instal·lacions, etc amb l'objectiu d'assessorar i/o comprovar el compliment adequat dels requisits i les condicions que s'estableixen en la normativa que el desplegui, així com la qualitat del servei prestat.

III. La part final consta de dues disposicions addicionals, la primera relativa a l'adaptació a l'Espai Únic d'Educació Superior, i la segona, al tractament de dades de caràcter personal, que s'ha de fer d'acord amb la Llei 15/1999, de 13 de desembre.

La disposició transitòria adapta a aquest Reglament les sol·licituds presentades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reglament.

La disposició final disposa que aquest reglament entrarà el vigor una vegada s'hagi aprovat definitivament pel Ple del Consell Insular de Formentera i s'hagi publicat íntegrament en seu text al Butlletí Oficial de les Illes Balears.

I. Observacions generals

Primera. L'actual estructura de l'Administració pública a les Illes Balears, derivada de l'Estatut d'autonomia implica que els consells insulars gaudeixen de competències pròpies sobre les quals poden exercir la potestat reglamentària, essent les activitats de temps lliure infantil i juvenil una d'aquestes. Això implica, per tant, que dins el marc de la Llei 10/2006, integral de joventut, el consell insular corresponent pot dictar el reglament de desenvolupament que consideri adient per a la seva illa. Aquest escenari fa que el Decret 129/2005, de 16 de desembre pel qual es regulen les activitats de temps lliure infantils i juvenils,



actualment vigent, presenti dificultats d'aplicació, motiu pel qual el Consell Insular d'Eivissa va aprovar un reglament que va deixar aquest Decret inaplicable en l'àmbit de l'illa d'Eivissa, i Formentera pretén també crear una regulació més propera i reflex de la seva realitat.

No obstant això, des de la Conselleria d'Afers Socials s'està tramitant un Projecte de decret que substituirà a l'actual 129/2005 i que, hauria de regular, únicament, els principis generals. Això pot implicar posteriors modificacions d'aquest Reglament del Consell de Formentera, motiu pel qual recomanem que es propiciï, si no s'ha fet ja, la necessària coordinació entre les administracions.

Segona. Pel que fa al procediment considerem que la fase d'audiència pública podria haver estat més ampla i no limitar-se a un únic interessat.

IV. Observacions particulars

Primera. El preàmbul fa una exposició des del punt de vista històric del què ha estat la regulació de les activitats de lleure infantil i juvenil i de les normes que les afecten i que aconsellen una nova regulació i, sobre tot, la regulació pel mateix Consell Insular de Formentera, competent per elaborar normes reglamentàries en aquesta matèria a la llum de l'Estatut d'autonomia.

D'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar la consulta feta a aquest Consell.

Segona. En relació a l'articulat, tot seguit passam a fer unes observacions amb la voluntat de contribuir a la millora del text i de la seva aplicació posterior:

1. L'article 2, que regula el concepte d'activitat de temps lliure de joves fins els 22 anys. Entenem que s'hauria de limitar als 18 anys, fins que s'arriba a la majoria d'edat.

2. L'article 3, activitats amb pernoctació es desplega en quatre apartats, essent els dos primers de caire explicatiu més que normatiu:

El Consell Insular de Formentera ha dictat una Ordenança sancionadora per incompliment de la prohibició d'acampada lliure al municipi de Formentera.



Segons el seu article 1, el qual parla de l'objecte i àmbit d'aplicació d'aquesta, la seva finalitat és garantir a tot el terme municipal de Formentera la prohibició de l'acampada lliure per particulars, entenent per acampada lliure qualsevol tipus d'estança no autoritzada que es realitzi a qualsevol espai dels citats a l'article 3 de la mateixa.

Entenem que aquests dos paràgrafs haurien de traslladar-se al preàmbul ja que no tenen caràcter normatiu, sinó que actuen com a recordatori d'altres normes, cosa més pròpia d'un fullet explicatiu del procediment que d'un reglament.

Els paràgrafs que queden, per afavorir la lectura i la referència, s'haurien de numerar.

3. El capítol II, relatiu al règim de comunicació i/o d'autorització de les activitats de temps lliure sembla confondre el règim de comunicació amb el de sol·licitud d'autorització i que no acaba de decidir-se per cap dels dos.

Si el procediment ha d'acabar amb una autorització per part de l'Administració, el que ha de fer el responsable de l'activitat és sol·licitar l'autorització, sense perjudici que pugi jugar el règim del silenci administratiu positiu en el supòsit que l'Administració superi el termini establert per resoldre. Ara bé, si la persona interessada presenta una comunicació, aquesta no inicia un procediment administratiu destinat a acabar en autorització, sinó que comprova que conté tota la documentació que ha d'adjuntar i aporta les dades que ha d'aportar, i ja està.

Per tant, es tracta de règims diferents amb procediments diferents: o es comunica que s'inicia una activitat i, per tant, amb la comunicació (llevat del cas de deficiències en les dades o documents presentats) acaba el procediment; o es sol·licita l'autorització per dur-la a terme, cosa que sí exigeix una resolució (o terminació per silenci administratiu).

Des del CES i, tenint en compte el Decret 129/2005, encara vigent, i la tendència actual a simplificar i agilitar els procediments, recomanem que s'opti per la comunicació.



Això no implica que el Consell Insular renunciï a la seva potestat de control, ja que compta amb la facultat d'inspecció que el permetria comprovar la veracitat de les dades aportades i promoure i ordenar la correcció de les deficiències que observessin els seus agents.

Ara bé, en cas que es mantengui l'autorització, s'ha de tenir en compte que l'apartat 5 no pot fer referència a la "sol·licitud de l'activitat", perquè, o sol·licita una autorització, o comunica una activitat. Aquest apartat, amés, disposa que *després que la persona o entitat responsable hagi esmenat i registrat les mancances, l'Administració té un termini de 3 dies hàbils per lliurar, si escau, l'autorització corresponent*. Doncs bé, si la persona o entitat responsable ha esmenat i registrat les mancances, l'Administració ha de lliurar l'autorització, sense dubtes (en cas de procediment d'autorització de l'activitat) i, per tant, "si escau" s'ha de suprimir.

4. L'article 6, apartat 2, transcriu l'article 37.1 de la Llei 3/2003, cosa que consideram del tot innecessària, més encara quan la transcripció està feta en castellà i la dita llei es va publicar també en català en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Consideram que la referència al precepte és suficient.

5. L'article 9, sobre el projecte educatiu, fa referència a "la comunicació de l'activitat o sol·licitud d'autorització que estableix l'article 6" quan aquest article 6 no estableix dos règims diferents i alternatius, sinó i amb la redacció actual, una confusió de procediments que s'ha d'aclarir, com ja hem dit més amunt.

6. L'article 10 classifica les activitats en funció de la complexitat o el risc i defineix les ordinàries com "les que es realitzen durant l'activitat i no representen risc (...)". Recomanam que es modifiqui la redacció en el sentit següent:

Són aquelles que no representen risc per als participants, com són els tallers, els jocs, les representacions, esports com el bàsquet, tennis taula, etc.

Aquest mateix article, en l'apartat 2, segon paràgraf, fa referència al punt 1 de l'article 16 d'aquest Decret, doncs bé, aquesta norma no és un decret, sinó un Reglament. Aquesta referència al decret es torna a repetir en l'article 24.1



7. El capítol V, sobre la comunicació d'activitats als centres infantils o juvenils de temps lliure comença sense numerar el primer article, que entenem, hauria de ser el 20.
8. La disposició transitòria és única, per tant, es pot modificar *primera* per *única*.
9. El Consell Insular de Formentera hauria de deixar clar, i no per omissió, en quina posició queda el Decret 129/2005, de 16 de desembre, pel qual es regulen les activitats de temps lliure infantils i juvenils.
10. En la disposició final es podria establir un termini per a l'entrada en vigor. És a dir, l'endemà de la publicació en el BOIB, un mes comptador des de la publicació, o el que es consideri adient.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de reglament per a la regulació de les activitats de temps lliure infantil i juvenil a l'àmbit territorial de l'illa de Formentera, i sol·licita al Consell Insular de Formentera que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president

Àngels Bellinfante Torres
(suplent)

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 19 d'octubre de 2010





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

"dictamen_24.201"

Firma

Firma