

Dictamen núm. 29/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la prestació per a persones que han estat sotmeses a tutela administrativa

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 20 de desembre de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració relativa al Projecte de decret pel qual es regula la prestació per a persones que han estat sotmeses a tutela administrativa.

Segon. Atès que mancava al documentació en format electrònic, la secretària general va requerir perquè s'aportés, amb suspensió dels terminis per emetre el dictamen. La documentació es va trametre el 21 de desembre i, aquest mateix



dia es va anunciar l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Tercer. A la vista que la sol·licitud en justifica la urgència, el president del CES resol aplicar el procediment abreujat i així ho anuncia als consellers.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe justificatiu de la directora general de Menors i Família sobre la necessitat d'iniciar el procediment
2. Memòria econòmica de la secretària general
3. Resolució d'inici del procediment de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració
4. Primer esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la prestació per a persones que han estat sotmeses a tutela administrativa, elaborat per la Direcció General de Menors i Família.
5. Resolució de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per la qual se sotmet a informació pública i a l'audiència dels ciutadans, a través de consulta a grups representatius d'interessos econòmics i socials.
6. Oficis de tramesa de l'esborrany d'avantprojecte de decret a les conselleries del Govern de les Illes Balears.
7. Publicació en el BOIB pel tràmit d'informació pública i posada a disposició de les persones interessades d'una còpia del text en el web de la conselleria
8. Ofici de tramesa del Projecte de decret als consells insulars
9. Ofici de tramesa a entitats representatives d'interessos socials



10. Sugeriments o observacions sobre l'avantprojecte de decret, presentades per les conselleries del Govern de les Illes Balears.
11. Suugeriments presentats per entitats representatives d'interessos socials
12. Informe del servei jurídic
13. Informe de la secretària general
14. Informe de la secretària general sobre càrregues administratives
15. Projecte de decret pel qual es regula la prestació per a persones que han estat sotmeses a tutela administrativa
16. Certificat de correcció lingüística al català
17. Projecte de decreto por el que se regula la prestación para personas que han estado sometidas a tutela administrativa. versión castellana.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 34 del Reglament d'organització i funcionament del CES, els serveis tècnics del CES preparen una proposta que és elevada a la Comissió Permanent. Aquesta aprova finalment el dictamen el dia 30 de desembre de 2010.

II. Contingut del Projecte de decret

El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 18 articles i dues disposicions finals.

I. La part expositiva explica quin és el marc normatiu que empara aquest Projecte de decret i destaca la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears.



També explica el fonament social d'aquest projecte de decret que és donar un recolçament a les persones que, en complir la majoria d'edat, estant en règim de tutela administrativa, s'emancipen i passen a comptar amb els seus propis recursos individuals, sense l'empar de cap família, cosa que dificulta la integració social el desenvolupament personal.

II. La part dispositiva apareix estructurada en cinc capítols, amb un total, com ja s'ha dit, de 18 articles:

1) El Capítol I, principis generals, amb els articles 1 a 3, estableix que l'objecte d'aquest decret es regular la prestació econòmica per a persones extutelades per l'administració competent en matèria de protecció de menors, amb la finalitat de contribuir, amb una ajuda temporal i transitòria i fins als 21 anys, que un cop acabada la institució de la tutela puguin viure d'una manera autònoma i es puguin integrar gradualment en la vida laboral i social, sempre que acreditin que no disposen de recursos econòmics i visquin autònomament.

L'article 2 disposa que aquesta prestació es subsidiària d'altres prestacions i temporal i l'article 3 estableix el règim de compatibilitat de la prestació amb altres prestacions.

2) El capítol II, les persones beneficiàries, articles 4 a 6, estableix els requisits i les obligacions que han de complir les persones per ser considerades beneficiàries d'aquesta prestació.



3) Capítol III, règim econòmic, articles 7 a 15. Aquest capítol regula la quantia de la prestació, que és equivalent al 65% de l'IPREM, amb una sèrie de condicions. La prestació econòmica es pot sol·licitar en qualsevol moment, entre els 18 i els 21 anys. La sol·licitud s'ha de resoldre i notificar en el termini de 3 mesos o s'entendrà estimada per silenci. La prestació s'ha d'abonar amb periodicitat mensual i directament a la persona beneficiària mitjançant transferència bancària. L'article 14 regula les causes d'extinció i de suspensió de la prestació, i l'article 15 contempla el reintegrament de la prestació.

4) Capítol IV, activitats d'inserció social i laboral. L'article 16, l'únic article d'aquest capítol estableix, com a regla general, l'obligació de les persones beneficiàries de participar en activitats d'inserció social i laboral o en un programa d'emancipació finançat amb fons públics. Preveu així mateix la possibilitat de percebre la prestació sense que es participi en un programa d'inserció, amb valoració prèvia del Servei de Família. Finalment, s'estableix l'obligació de l'Administració de fer un seguiment amb comprovacions periòdiques.

5) Capítol V, gestió de la prestació, articles 17 i 18. Aquest capítol disposa que la gestió la durà a terme la Direcció General de Menors i Família amb càrrec als pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

III. Pel que fa a la part final, com ja s'ha dit, aquesta consta de dues disposicions finals.



Amb la disposició final primera es faculta a la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per dictar les disposicions necessàries per desplegar i executar aquest decret.

La disposició final segona estableix que la norma entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

I. Observacions generals

Primera. Des del CES entenem que els poders públics han de vetllar per la integració social dels diferents col·lectius socials i que les persones que han estat sotmeses a tutela administrativa i manquen d'una família que els faciliti i els serveixi de referència en la seva socialització es troben amb majors dificultats que els joves que es veuen emparats per la família.

Entenem, així mateix, que les ajudes econòmiques s'han de contemplar com a complements d'altres mesures, de plans d'integració i projectes en els quals els joves tinguin accés a les eines necessàries per integrar-se en tots els nivells socials i puguin desenvolupar una vida satisfactòria.

Som conscients de la importància de la família com a punt de referència, òrgan de socialització fonamental i base sobre la qual els joves poden construir les seves vides i poden trobar el recolzament necessari en els moments de



dificultat. Per tant, quan aquest òrgan falta, el procés d'integració social és més difícil i en conseqüència, els poders públics han de vetllar per a què el seu desenvolupament sigui un èxit que, en definitiva, deriva en benefici de tota la societat.

Precisament per això, entenem així mateix que, durant el temps en què els joves estan sotmesos a tutela administrativa se'ls ha de dotar, també, de les eines bàsiques per integrar-se en la societat.

Segona. El preàmbul d'aquest Projecte de decret disposa que es fa necessari regular el règim transitori de les persones que, en el moment de complir la majoria de edat estan tutelades per l'Administració i no tenen una família biològica a la qual reintegrar-se (...). Entenem, que si bé això és així, la regulació no s'hauria de centrar en prestacions econòmiques, sinó en l'habilitació de competències socialitzadores que permeti que aquestes persones visquin amb autonomia.

IV. Observacions particulars

Primera. El procediment que s'ha dut a terme respecta les prescripcions legals sobre elaboració normativa de la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears. No obstant això manca l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.



Segona. Pel que fa a l'articulat concret del Projecte farem els suggeriments següents:

1. L'article 2.3 defineix uns conceptes entre els quals ens crida l'atenció el d'unitat familiar ja que no inclou al cònjuge de la persona extutelada com a possible membre de la unitat familiar i sí, en canvi, als germans menors dependents, quan aquests, si són dependents i estan desemparats, es trobaran (o s'haurien de trobar) sota tutela, ja sigui en el si d'una família o sota tutela administrativa, és a dir, que poden formar part d'una altra unitat familiar i, per tant, no dependre de la persona extutelada.

2. L'article 13.6, relatiu a l'efectivitat de l'extinció i la pèrdua del dret a la prestació, disposa que aquesta es fixarà l'endemà de la data de la resolució per la qual s'extingueix el dret a la prestació i els efectes econòmics es produiran a partir del primer dia del mes següent. Consideram que tal vegada com a regla general s'haurien de condicionar a la notificació de la resolució.

3. La valoració de la situació de necessitat i indicador de la renda (article 11) pot donar lloc a dificultats d'interpretació ja que l'únic criteri clar que s'ofereix és que els recursos econòmics siguin inferiors al 65% de l'IPREM. La resta queda al criteri subjectiu de qui valora. Això implica encara més dificultats alhora de valorar la continuïtat de la prestació o l'extinció, sobre tot en relació a l'apartat i) de l'article 14.1 que contempla com a causa d'extinció que millori la situació econòmica de la persona beneficiària si això implica pèrdua



permanent dels requisits de necessitat, ja què és molt difícil conèixer aquests requisits de necessitat.

Entenem que la claredat en els criteris evitarà conflictes i agilitarà els procediments.

4. L'article 14 contempla les causes de suspensió i extinció automàtiques. Tenint en compte que l'automatisme queda condicionat, en alguna d'aquestes causes, a la tramitació d'un procediment amb audiència de la persona beneficiària de la prestació i l'acreditació que aquestes causes efectivament es donen, consideram que la paraula "automàtica" es pot suprimir.

L'assoliment dels 21 anys sí poden donar lloc a l'extinció automàtica de la prestació, així com el haver gaudit de la prestació durant 24 mesos. Ara bé, el falsejament de documentació o la millora de la situació econòmica, llevat que derivi de la comunicació immediata de la persona beneficiària (cosa improbable en el cas de falsejament), implicarà unes comprovacions per part de l'Administració i un procediment dins el qual s'haurà de donar audiència a la persona beneficiària.

Pel que fa a l'abandonament de les activitats d'inserció sociolaboral, s'ha de determinar quan s'entén que aquestes activitats han estat abandonades i la realització de les comprovacions oportunes.



5. Entre les causes d'extinció de la prestació (article 14) figura la de falsejar la documentació o la informació aportada a l'Administració en l'acreditació dels requisits, fet que s'apreciarà tenint en compte el principi de proporcionalitat.

No entenem perquè es vincula el principi de proporcionalitat ja que no hi ha graus de falsejament. Si es falseja un document, s'ha d'extingir la prestació. Podria tal vegada, tenir-se en compte com a criteri el fet de si s'hagués atorgat la prestació sense l'asportació d'un document falsejat o informació falsejada. En tot cas s'ha de tenir en compte, així mateix, que el falsejament de documents públics constitueix delictes i, per tant l'Administració pública haurà de comunicar-ho al Ministeri fiscal, amb independència del grau de proporcionalitat ja que li correspon a l'autoritat judicial fer aquesta valoració.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula la prestació per a les persones que han estat sotmeses a tutela administrativa, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president en funcions

Àngels Bellinfante Torres

Llorenç Huguet Rotger



Palma, 30 de desembre de 2010

<http://vd.caib.es/1294046035026-1443015-447708046142147762>





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

"dictamen_29_201"

Firma

Firma