

Dictamen núm. 4/2011, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 19 de gener de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració relativa al Projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat, i d'adopcions.

Segon. El dia 24 de gener s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa de la directora general de Menors i Família sobre l'oportunitat d'elaborar un decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions
2. Memòria econòmica
3. Resolució de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració d'inici del procediment
4. Esborrany del Projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment



residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions

5. Tràmit d'audiència del Projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions, a les secretaries generals de les conselleries del Govern de les Illes Balears i als consells insulars.

6. Resolució de la secretària general de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració per la qual es sotmet a audiència dels ciutadans el Projecte de decret i publicació en el BOIB

7. Suggestiments presentats per la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques

8. Suggestiments presentats per la Conselleria de Salut i Consum

9. Suggestiments presentats per la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia

10. Suggestiments presentats per la Conselleria d'Economia i Hisenda

11. Suggestiments presentats per la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia

12. Suggestiments presentats per l'Institut Mallorquí d'Afers Socials

13. Suggestiments presentats pel Consell Insular d'Eivissa

14. Suggestiments presentats pel Consell Insular de Menorca

15. Informe d'Impacte de Gènere de l'Institut Balear de la Dona

16. Informe del Servei Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració

17. Informe sobre les càrregues administratives relatiu al Projecte de decret

18. Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració en relació al Projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions

19. Projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions

20. Certificat del secretari del Consell d'Infància i Família en el qual es fa constar que en l'Ordre del dia de la sessió ordinària del Ple del Consell d'Infància i Família de les Illes Balears que tindrà lloc el 2 de febrer de 2011, s'acorda incloure el següent punt: projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions.



Quart. D'acord amb el procediment aplicable la Comissió de Treball d'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que es eleva a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 22 de febrer de 2011.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva estructurada en quatre capítols amb un total de 22 articles, i una part final composta per 1 disposició addicional i dues de finals.

I. En el preàmbul exposa el marc normatiu i la justificació d'aquest Projecte de decret. Després de fer una exposició de la normativa en vigor, recorda la distribució competencial de l'Estatut d'autonomia en els termes següents:

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, redactat d'acord amb la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, inclou com a competències exclusives de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la protecció de persones menors d'edat, i l'article 70.8 atribueix la tutela, l'acolliment i l'adopció de persones menors d'edat als consells insulars com a competència pròpia. Això no obstant, d'acord amb l'article 72.2 de l'Estatut, correspon al Govern la coordinació de l'activitat dels consells insulars en tot el que pugui afectar els interessos de la Comunitat Autònoma comptant amb la participació necessària d'aquestes institucions. A aquests efectes, per elaborar aquest Decret, s'han tingut en compte les aportacions dels consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera.

II. La part dispositiva consta de 22 articles:

Capítol I: disposicions generals, amb els articles 1 a 7, regula l'objecte, el caràcter dels registres, accés i cessió de les dades, les figures del responsable i l'encarregat del registre. Així l'objecte d'aquest Projecte de decret és:

establir el règim de funcionament, l'organització i l'estructura dels registres autonòmics dels centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions que preveuen la Llei 8/1997, de 18 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de



tutela, acolliment i adopció de menors, i la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

Capítol II: estructura, amb l'article 8, disposa que els registres autonòmics compten amb la següent estructura:

- a) Registre Autonòmic de Centres d'Acolliment Residencial de Persones Menors d'Edat.
- b) Registre Autonòmic de Protecció de Persones Menors d'Edat:
Secció primera: de la guarda
Secció segona: de la tutela
Secció tercera: dels acolliments
- c) Registre Autonòmic d'Adopcions.

El capítol III, regula, en un sol article, el Registre Autonòmic de Centres d'Acolliment residencial de Persones Menors d'Edat.

El capítol IV contempla, en els articles 10 a 16 el registre autonòmic de protecció de persones menors d'edat, el qual està constituït per les dades relatives a les mesures de protecció aplicades a les persones menors d'edat en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com les formes d'exercir-les.

El capítol V, regula el Registre autonòmic d'adopcions en els articles 17 a 22.

III. Finalment, la disposició addicional primera disposa que les dades que contenguin els registres autonòmics que regula aquest Decret queden sotmeses a les normes que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i la normativa que la desplega.

La disposició addicional segona obliga a notificar a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades la creació, modificació i supressió dels registres d'aquest Decret.

La disposició final primera faculta la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració del Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions que siguin necessàries per desenvolupar aquest Decret. I la segona, que l'entrada en vigor d'aquest decret es produirà al cap d'un mes de la publicació en el BOIB.



I. Observacions

Única. La naturalesa del Consell Econòmic i Social, com a òrgan consultiu en matèria econòmica i social, du aparellada l'obligació del Govern de les Illes Balears i també dels consells insulars (des de l'entrada en vigor de la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social), de sotmetre els avantprojectes de llei, els projectes de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, i sempre que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació, a la consideració d'aquest òrgan amb caràcter preceptiu; i de projectes d'ordre de les conselleres i consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars que regulin matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb caràcter facultatiu (article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora d'aquest Consell).

Així doncs, d'acord amb la Llei reguladora del CES, els dictàmens poden ser preceptius o facultatius, en funció del rang de la norma i de com afecti les matèries econòmiques i socials.

Sense ànim de fer una anàlisi exhaustiva de l'article 2 de la Llei 10/2000, sí farem unes breus notes en relació al Projecte de decret sobre el qual s'emet aquest dictamen. Així, des d'un punt de vista formal, tenint en compte el rang de la norma que es sotmet a dictamen, aquest hauria de ser preceptiu i, per tant, de sol·licitud obligatòria per part del Govern. Ara bé, aquesta nota formal no és suficient per tal que aquest dictamen es dicti amb caràcter preceptiu és necessari que es doni una altra nota relativa al fons, al contingut de la norma, és a dir, el projecte de norma ha de regular de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. I això és així perquè aquest Consell es pronuncia sobre matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb la pretensió de valorar la incidència de les normes que s'aproven en la societat. Però no es tracta què tot projecte de decret que tracti aquestes matèries hagi de sotmetre's a la consideració d'aquest Consell, sinó aquells que les regulen de manera directa i estructural.



La dita Llei 5/2009, de modificació de la Llei del CES, en un esforç per delimitar el que s'ha d'entendre per matèria econòmica, social i d'ocupació, va introduir un paràgraf nou a l'article 2 de la Llei 10/2000 que disposa

4. A l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que componen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

Certament, aquestes matèries ho són entre d'altres, però entenem que comptar amb una relació material ens ha de permetre determinar amb seguretat quan l'opinió del CES és, no ja tan sols de sol·licitud preceptiva, sinó d'interès per a la norma de què es tracti. No es tracta de fer una remissió automàtica al Consell de tota norma o disposició reglamentària que es pretengui aprovar, sinó de trametre tan sols aquelles amb rellevància econòmica i social, aquelles que regulen (pel que fa a les de sol·licitud de caràcter preceptiu, com és el cas) de manera directa i estructural matèries econòmiques, socials o d'ocupació.

Hem d'aclarir igualment, que per tal que es pugui sol·licitar un dictamen amb caràcter facultatiu el projecte de norma, si ve d'una conselleria del Govern de les Illes Balears, ha de se d'una ordre del conseller o consellera corresponent, però no un projecte de decret, d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000.

En conseqüència, en el cas que ens ocupa, l'objecte del Projecte de decret és *establir el règim de funcionament, l'organització i l'estructura dels registres autonòmics dels centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat i d'adopcions*. Per tant, aquest projecte de norma regula una sèrie de registres autonòmics, però no es pot considerar que es tracti d'una regulació directa i estructural de matèria econòmica o social, ja que estableix com funcionen i com s'organitzen uns registres. Certament aquest registres autonòmics formen part de la matèria "serveis socials", però no del cos principal d'aquesta matèria i, per tant, no es pot considerar que el Projecte de decret reguli de manera directa i estructural la matèria serveis socials.



Tot el que s'ha dit fins aquí, es fa sense ànim de desincentivar les consultes que s'efectuïn al CES, que són sempre ben rebudes, sinó amb la pretensió de delimitar l'àmbit d'actuació d'aquest òrgan estatutari i treballar per fer aportacions útils i profitoses per a la societat balear.

IV. Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha exposat i d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, aquest Consell Econòmic i Social de les Illes Balears considera que no ha d'emetre dictamen sobre el Projecte de decret pel qual es regula l'organització, l'estructura i el funcionament dels registres autonòmics de centres d'acolliment residencial de persones menors d'edat, de protecció de persones menors d'edat, i d'adopcions.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

"dictamen_4_2011"

Firma

Firma