



Document de referència de la Revisió del PGOU de Palma

L'avaluació ambiental estratègica (AAE) té per objecte aconseguir un elevat nivell de protecció del medi ambient i contribuir a la integració dels aspectes mediambientals en la preparació i aprovació de determinats plans i programes, perquè inclogui entre els seus objectius la protecció del medi ambient. Es tracta d'un procés que s'integra en les diferents fases d'aprovació d'un pla, constituint un dels instruments més valuosos per a la consecució dels objectius d'integració de criteris de sostenibilitat (social, econòmica i ambiental) en la formulació del pla des de les fases inicials.

A les Illes Balears, per aquells plans i programes iniciats abans del 12 de desembre de 2014, l'AAE està regulada per la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears (BOIB núm. 133, de 21/09/2006), modificada per la Llei 6/2009, de 29 de maig, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica de les Illes Balears (BOIB núm. 172, de 24/11/2009).

El document de referència forma part de l'avaluació ambiental estratègica i té com a objectius determinar l'amplitud, abast i nivell de detall de l'informe de sostenibilitat ambiental.

Antecedents

El Pla general d'ordenació urbana de Palma de Mallorca vigent fou aprovat en data 23/12/1998 (BOCAIB de 2/2/1998), modificat per acord del Consell de Mallorca de dia 4/09/2006 (BOIB 170, de 30/11/2006).

La Junta de Govern de dia 6/10/2010 va acordar l'inici del procés de la revisió del PGOU de Palma. L'acord es publicà en el BOIB núm. 153, de 23/10/2010 i s'obrí un període de presentació de suggeriments que es va estendre fins al 5/2/2011. D'altra banda, la Junta de Govern de 22/02/2012 acordà obrir un nou període de participació ciutadana.

El 19/12/2014 va tenir entrada l'ofici de tramesa de l'Ajuntament de Palma, en suport CD i format PDF, de la documentació relativa al projecte de Revisió del PGOU de Palma amb l'informe ambiental preliminar. En el mateix ofici es sol·licita el pronunciament de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears sobre l'amplada, l'abast i el nivell de detall que haurà de contenir l'informe de sostenibilitat ambiental, així com que es defineixin les modalitats d'informació i consulta i s'identifiquin les administracions públiques afectades i el públic



interessat, d'acord amb l'article 88 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques de les Illes Balears.

Descripció del pla

L'informe de sostenibilitat ambiental preliminar incorpora una sèrie de propostes d'actuació generals de protecció mediambiental (protecció de la naturalesa i la biodiversitat, lluita contra el canvi climàtic, protecció de la salut i la qualitat de vida, aigua i infraestructures...). Incorpora també una sèrie de propostes generals de protecció paisatgística.

El títol 6, propostes generals d'eficiència energètica i lluita contra el canvi climàtic, incorpora tota una sèrie de mesures sobre la qualitat atmosfèrica, la qualitat acústica i vibracions, l'eficiència energètica, la qualitat hídrica, els residus sòlids, la integració paisatgística i ambiental i d'integració ambiental sobre el procés de construcció.

El títol 7 analitza les diferents alternatives de les propostes generals d'ordenació territorial. L'alternativa escollida és la 3, segons la qual es proposa l'adaptació a la legislació vigent, es recullen part de les propostes plantejades en la fase de participació ciutadana i a més s'afegeixen propostes de protecció mediambiental, propostes generals de protecció paisatgística, propostes generals d'eficiència energètica i lluita contra el canvi climàtic, així com una proposta de model territorial que es defineix a continuació:

- Delimitació dels nuclis urbans tradicionals de Palma i creació de les Àrees de règim especial de protecció arquitectònica i ambiental (ARE_PA), a regular mitjançant la redacció d'un pla especial.
- Delimitació de les àrees subjectes a operacions de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes a través del manteniment d'un àmbit de pla especial de reforma i de la dotació d'una normativa específica amb les zones F adaptades a cadascuna de les situacions de les edificacions per parcel·la.
- Definició dels eixos cívico-comercials. Se'n proposen 7.
- Proposta de nova estructura dels usos dotacionals d'equipaments. Amb la finalitat de pal·liar les deficiències detectades en l'aplicació de l'actual estructura d'usos el Pla general proposa una nova definició del règim d'usos en els equipaments públics mitjançant tres accions fonamentals:
 - o Flexibilització i coexistència de diversos usos compatibles dins de la mateixa parcel·la.
 - o Esgotament de l'edificabilitat donada pel Pla.



- La incorporació de l'ús d'habitatge protegit en règim de lloguer.
- Nova regulació dels usos en els polígons industrials o de serveis. Les zones "M" d'ús industrial. La proposta de la Revisió del Pla general és la de regular l'ordenació de les edificacions, la intensitat d'ús i els usos permesos de les actuals zones M.
- El sòl de creixement en sectors de sòl urbanitzable:
 - La proposta de la Revisió del PGOU de nou sòl industrial-serveis es realitza com a ampliació de dues zones existents, els sectors de Sòl urbanitzable programat de Ses Calafates i Sa Creueta.
 - Els sectors de sòl urbanitzable d'ús residencial proposats són:
 - 01. SUR_5202 Son Pardo
 - 02. SUR_2401 Son Puigdorfla (es tracta de l'únic increment de sòl urbanitzable d'ús predominant residencial proposat sobre el sòl rústic)
 - 03. SUR_2402 Can Fontet II
 - 04. SUR_3202 Cas Pastor
 - 05. SUR_5901 Son Ametler
 - 06. SUR_6901 Son Güells
 - 07. SUR_7601 Son Bordoy
- Resum de la proposta de creixement de sòl urbanitzable d'ús residencial:
 - Nombre màxim d'habitatges: 5.267, dels quals 3.687 són lliures i 1.580 són VPO.
 - Superfície de creixement en Àrees de Creixement No Vinculat (CNV): segons el PTI la superfície màxima de creixement és de 211,53 ha. La superfície consumida pel PGOU de 1998 és de 84,4698 ha. La superfície de sòl urbanitzable d'ús residencial proposat és de 114,6910 ha (que fa un total de 199,1608 ha, per la qual cosa queda una superfície romanent sobre el creixement màxim de 12,3692 ha respecte al màxim permès en el PTI. El creixement del Sòl urbanitzable d'ús residencial es realitza sobre els sectors de sòl classificats en el PTIM com a àrees de desenvolupament urbà, excepte 7,9980 Ha del sector de Son Puigdorfla, que es desenvolupa sobre una Àrea de Transició de creixement, sent aquest l'únic creixement sobre el Sòl rústic.
 - Superfície de creixement en Àrees de reconversió territorial (ART): segons el PTI la superfície màxima de creixement en ART és de 24,40 ha. La proposta esgota el creixement al sector de Sòl urbanitzable residencial de Son Pardo, inclòs en l'ART 11.3 Reconversió de la Via de Cintura de Palma.
- Desclassificació de sectors de sòl urbanitzable d'ús residencial o turístic. En total, del Sòl urbanitzable per a ús residencial o turístic provinent del PGOU de 1998, la proposta de la present Revisió desclassifica un total de 120,9078 Ha de sòl que es classifica com a rústic en diferents categories.



- Es proposa una superfície de sòl urbanitzable d'ús industrial-serveis de 125,1208 ha. Els sectors proposats són: Son Toells, Can Fontet I, Xon Ximelis, Son Castelló Sud, Ses Calafates Sud, Son Garcias Vell, Sa Creueta, Sa Tàpia Nova i Ses Calafates Nord (aquesta és l'única superfície de sòl urbanitzable d'ús industrial que es realitza sobre sòl rústic).
- La proposta recull la del Pla de reforma integral de la Platja de Palma, incorporant els sectors de sòl urbanitzable d'ús predominantment turístic següents: Ses Fontanelles, Son Garcias Nou, Torre redona i Vista Alegre.
- Delimitació de les diferents categories de sòl rústic. S'incorporen les diferents categories del PTI, afegint les següents subcategories:
 - o AIA-I: AIA-I_14, AIA-I_40, AIA-I_100 i AIA-I_0.
 - o SRG: SRG_14, SRG_40, SRG_100 i SRG_0.
- Nuclis rurals: la Revisió del PGOU opta per conservar i continuar amb l'ordenació existent al PGOU de 1998 per a les àrees amb normativa de subzona de Parcel·lació limitada - nucli rural (PL-NR) i per als àmbits corresponents a Zones de règim especial (ZRE) a desenvolupar mitjançant pla especial, com a àrees incloses en el Sòl rústic.
- Protecció de les zones rurals del Molinar i de Son Rapinya, la regulació dels quals es farà mitjançant un pla especial.
- Sistema general d'equipaments comunitaris. Entre altres propostes es destina a residència de la tercera edat les instal·lacions de Son Dureta, es reserva una superfície d'uns 50.000 m2 a gran centre esportiu en la platja de Palma, s'incorpora el Palau de Congressos, es proposa un sistema general d'equipaments comercials enfront de Mercapalma, es proposa un institut a Son Ferriol, es proposa l'antic edifici de GESA com a centre administratiu públic, es preveu una biblioteca central, es preveu un centre assistencial a Son Banya i s'eliminen l'estadi Lluís Sitjar com a SG d'ús esportiu i l'antic parc de bombers de Son Castelló.
- El sistema dotacional. El sistema general d'espais lliures. S'inclou una proposta de connectors ambientals (8) i de corredors paisatgístics urbans (9). Es proposa classificar com a sòl urbà l'àmbit del bosc de Bellver.
- El sistema general de Mobilitat sostenible. Les infraestructures de transport i comunicacions. S'incorpora les propostes del PDS de Carreteres. S'inclou una proposta de millora dels accessos de Palma, així com de millora d'accessibilitat a sectors o nuclis perifèrics, de vies urbanes de circumval·lació i de connexions amb municipis confrontants. Es proposen nous aparcaments municipals públics. Es preveu una infraestructura viària ciclable de caràcter supramunicipal i municipal. La Revisió del PGOU s'adapta al PDS de Transports de les Illes Balears. Es preveu la prolongació de la línia de metro fins al ParcBit, així com un nou traçat del tramvia Badia de Palma.
- Es defineix l'organització del sistema general de la infraestructura de serveis (energia elèctrica, subestacions elèctriques, distribució de tas natural,



productes petrolífers, telecomunicacions, xarxa d'abastiment d'aigua potable, xarxa de sanejament, infraestructura de recollida i tractament de residus sòlids urbans).

- S'inclou una proposta per al port de Palma, per tal d'integrar la ciutat amb la mar.
- Adaptació a la Llei de Costes.
- S'incorporen les diferents figures de protecció del sòl i del medi ambient.
- Es fa una proposta de protecció del patrimoni urbanístic i arquitectònic (es delimita el nucli d'El Jonquet, es revisa el Catàleg d'edificis i elements d'interès històric, artístic, arquitectònic i paisatgístic).
- Es preveu la regulació dels usos turístics i zones turístiques madures: la platja de Palma. Es contempla un nou recinte firal per potenciar el turisme de reunions i congressos juntament amb el Palau de Congressos. En relació al turisme rural, es proposa que Palma incorpori com a producte d'ecoturisme a l'Arxipèlag de Cabrera i a la Serra de Tramuntana.

Consideracions jurídiques

S'entén que la tramitació fou iniciada el 27 de novembre de 2014, data en que el Ple de l'Ajuntament de Palma va aprovar la documentació de la fase d'informació, anàlisi i estudis complementaris, i el document d'Avanç de planejament i l'Informe ambiental preliminar, com així es fa constar en l'ofici del cap de departament d'Habitatge Coordinador de l'oficina de revisió del PGOU de 12/12/2014.

D'acord amb la Circular del Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca sobre tramitació de les avaluacions ambientals de 4 de novembre (apartat cinquè punt 2):

"2.- S'entendrà iniciada l'Avaluació Ambiental Estratègica o l'Avaluació d'Impacte Ambiental abans de l'entrada en vigor de la Llei 21/2013 en relació a la Llei 11/2006, d'acord amb el previst als articles 18, 29, 33 i 45 de la Llei Estatal 21/2013, en els següents termes:

a) En els plans i programes: Quan el promotor hagi presentat la sol·licitud d'inici de l'Avaluació Ambiental Estratègica davant l'òrgan substantiu, juntament amb la documentació exigida per la legislació sectorial i la documentació ambiental estratègica (articles 18.1 i 29.1).

b) En els projectes: Quan l'òrgan ambiental hagi rebut l'expedient complet d'Avaluació d'Impacte Ambiental en el procediment ordinari (article 33.1) o quan el promotor presenti davant l'òrgan substantiu la sol·licitud d'inici amb la documentació exigida per la legislació sectorial i el document ambiental a que es refereix l'article 45 de la Llei 21/2013 en el procediment d'Avaluació d'Impacte Ambiental Simplificada.



c) En els casos en què el promotor sigui l'òrgan substantiu, s'entendrà iniciat el procediment quan l'òrgan competent hagi dictat acord que aprovi els documents als quals fan referència els apartats anteriors.

Per aquest motiu, cal indicar que la Revisió del PGOU de Palma es tramita d'acord amb la Llei autonòmica, en concret la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques de les Illes Balears, que preveu (art. 16) que els plans i programes subjectes a avaluació ambiental estratègica són, amb caràcter general, els plans i programes, així com les seves modificacions i revisions, que puguin afectar significativament al medi ambient i que es compleixin les dos següents requisits:

- a) Que les elabori o aprovi una administració pública.
- b) Que la seva elaboració i aprovació sigui exigida per una disposició legal o reglamentaria o per acord del Consell de Govern.

Consideracions tècniques

D'acord amb el punt 3, a l'article 89 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques de les Illes Balears modificada per la Llei 6/2009, quan es tracti d'instruments d'ordenació d'actuacions d'urbanització, i llevat que s'hagin incorporat en el procediment substantiu, s'han de sol·licitar, almenys, els informes preceptius i determinants següents:

- a) El de l'administració hidrològica sobre disponibilitat d'aigua potable, en quantitat i qualitat, i suficiència de la capacitat de la xarxa de sanejament i depuració, en relació amb la població servida actual i a la prevista pel planejament que es proposa, així com sobre la protecció del domini públic hidràulic.
- b) El de l'administració de costes sobre la delimitació i protecció del domini públic martítimo-terrestre.
- c) Els de les administracions competents en matèria de carreteres, ferrocarrils, ports, aeroports, energia i altres infraestructures afectades, quant a aquesta afecció i l'impacte de l'actuació sobre la capacitat de servei d'aquestes infraestructures.

A l'administració hidrològica (DG de Recursos Hídrics de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca) se li haurà de sol·licitar informe sobre l'existència de pous d'abastament urbà (tant públics com privats) i la delimitació dels seus perímetres de protecció.



Així mateix, la suficiència de la capacitat de la xarxa de sanejament i depuració ho haurà d'informar EMAYA. En concret, s'haurà de sol·licitar informe sobre:

- Sanejament i depuració: suficiència actual de la capacitat de la xarxa de sanejament i depuració en relació a la població servida actual i a la prevista pel planejament que es proposa, segons el Reial Decret Legislatiu 11/1995, el Pla Hidrològic de les Illes Balears i la resta de normativa d'aplicació (Decret de zones sensibles, qualitat d'aigües de bany, etc...).
- Costos de noves infraestructures i/o ampliació de les existents. Reserves de terrenys i despesa necessària per fer front a l'execució d'infraestructures i d'ampliació i reforçament de les existents fora de l'actuació urbanística proposada, que aquesta demani per la seva dimensió i característiques específiques (potabilització, abastament, sanejament i depuració), que s'hagin de preveure a l'estudi econòmic financer que ha de formar part de qualsevol planejament urbanístic), als efectes previstos a l'article 16.1.c) de la Llei 8/2007, en relació als articles 83, 84, 120 i 122 del TRLS de 1976 i l'article 59.1 del Reglament de Gestió Urbanística, aprovat per RD 3288/1978.

S'haurà de sol·licitar informe al servei de Planificació de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la inclusió de part del terme municipal dins l'àmbit del Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Serra de Tramuntana, que també haurà d'informar sobre la possible afecció als espais de la Xarxa Natura 2000 del municipi.

Degut a l'existència d'espècies protegides de flora i fauna, s'haurà de sol·licitar informe al respecte al servei de Protecció d'Espècies de la direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat.

D'acord amb l'article 18 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els instruments d'ordenació del territori i els urbanístics seran sotmesos a informe preceptiu de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears abans de la seva aprovació definitiva.

Respecte a les Àrees de Prevenció de Riscs (APRs), s'haurà de sol·licitar els informes a les Direccions Generals competents per a cada una:

- APR d'incendi: servei de Gestió Forestal de la direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat.
- APR d'erosió, d'esllavissada: servei d'Estudis i Planificació de la direcció general de Recursos Hídrics.
- APR d'inundació: servei d'Aigües Superficials de la direcció general de Recursos Hídrics.



- ZPR contaminació d'aqüífers (Disposició addicional onzena de les DOT). Informe del servei d'Estudis i Planificació de la direcció general de Recursos Hídrics.

S'haurà de sol·licitar informe a Patrimoni del Consell de Mallorca en relació al patrimoni protegit.

Es recorda que la memòria ambiental haurà de contenir tots els informes emesos per les diferents administracions consultades i haurà d'avaluar com s'ha incorporat en la normativa les prescripcions dictades per les mateixes (i justificar les que es decideixi no incorporar, si és el cas).

Consultes a altres administracions en la fase prèvia

D'acord amb l'article 88.2 de la Llei 11/2006, s'han consultat les següents administracions:

- AESA. Direcció de Seguridad de Aeropuertos y Navegación Aérea.
- Ministerio de Fomento. Dirección General de Aviación Civil.
- Consell de Mallorca. Departament de Medi Ambient.
- Consell de Mallorca. Departament d'Urbanisme i Territori.
- Consell de Mallorca. Departament d'Urbanisme i Territori. Direcció insular de Carreteres.
- Consell de Mallorca. Vicepresidència de Cultura, Patrimoni i Esports. Direcció insular de Cultura i de Patrimoni.
- EMAYA.
- Direcció general d'Arquitectura i Habitatge. Departament tècnic.
- Conselleria d'Economia i Competitivitat. Direcció general d'Indústria i Energia. Servei d'Ordenació energètica.
- Conselleria de Turisme i Esports. Direcció general de Turisme.
- Delegació del Govern.
- Direcció general de Transports.
- ABAQUA.
- Demarcació de Costes.
- Direcció general de Medi Rural i Marí. Servei de Reforma i Desenvolupament Agrari.
- Direcció general d'Ordenació del Territori. Servei de Costes i Litoral.
- Direcció general d'Ordenació del Territori. Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme.
- Direcció general de Recursos Hídrics. Departament de Gestió del Domini Hidràulic.
- Departament de Medi Natural. Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl.
- Departament de Medi Natural. Servei de Planificació.
- Departament de Medi Natural. Servei de Protecció d'Espècies.



- Departament d'Educació Ambiental i Canvi Climàtic. Servei de Residus.

A data d'avui s'han rebut les següents respostes (s'adjunta còpia de tots els informes rebuts):

a) Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl. Les principals conclusions de l'informe són les següents:

“Atesa la resta d'elements de l'entorn, les característiques del pla proposat i la documentació consultada, s'informa el següent, **pel que fa al risc d'incendi forestal i la gestió forestal.**

- i) De cara a garantir els objectius de sostenibilitat i seguretat ambiental propis del pla proposat, convé especificar que, en el cas que existeixi qualsevol edificació contigua o interior a zona amb vegetació forestal, seran d'obligat compliment les següents mesures, de cara a garantir la seguretat dels bens i persones ubicades en la zona d'interfase i a minimitzar el risc d'incendi. Aquestes actuacions, de conformitat amb el Decret 125/2007, de 5 d'octubre i al CTE, es concreten a continuació:
 - a) Establiment d'una faixa de seguretat o autoprotecció de 25 m d'amplada separant la zona edificada de la forestal, amb baixa càrrega de combustible vegetal (arbrat: distància entre peus mínim 8 m i esporgats a 1/3 de la seva alçada; matolls: cobertura inferior al 30 %; sense restes vegetals).
 - b) L'execució de la franja d'autoprotecció és a efectes de prevenció i d'autoprotecció d'incendis forestals de la vivenda. Per tant, la necessitat de realitzar les tasques de reducció del combustible vegetal sobre terreny forestal, no poden suposar en cap cas un canvi d'ús ni una pèrdua del caràcter forestal d'aquest.
 - c) La zona edificada ha de disposar preferentment de dues vies d'accés alternatives i en cas contrari, si el vial d'accés es superior a 20 m, aquest haurà de disposar d'un fons de sac suficient perquè puguin donar la volta els vehicles en cas d'emergència.
 - d) A les zones d'alt risc d'incendi forestal, establertes al Decret 125/2007, de 5 d'octubre, serà necessari que la zona edificada compti amb almenys un hidrant exterior degudament normalitzat per a la seva eficaç utilització pels serveis d'extinció d'incendis. Aquest podrà substituir l'exigència d'un dipòsit d'aigua per a una primera situació d'emergència.
 - e) Manteniment de les mesures de prevenció: totes les actuacions silvícoles hauran de tenir un manteniment periòdic per garantir el compliment de les seves funcions preventives.
- ii) Aquestes actuacions d'obligat compliment, són especialment prioritàries a les zones ZAR, APR o en aquelles parcel·les d'urbanitzacions que limiten amb terrenys forestals amb elevada càrrega de combustible i que resulten més vulnerables a raó de la plena alineació potencial de l'eix de propagació d'un incendi forestal que es pugui donar.
- iii) Pel que fa a totes les parcel·les dins de l'urbanització, les quals estiguin no edificades i restin ocupades per vegetació forestal susceptible de propagar un foc, i que alhora generen una situació de risc que queda fora de l'abast de control dels titulars de les parcel·les contigües pel que fa a l'execució de mesures de seguretat, es recomana que l'ajuntament en garanteixi de forma activa el compliment (franja de seguretat, disminució del combustible, etc.). En aquest sentit, es considera que cal establir, a través del planejament, un mecanisme fefaent de comunicació d'aquesta obligació, i en cas de no execució de l'actuació en un termini suficient, que l'ajuntament es faci càrrec subsidiàriament de la eliminació del combustible vegetal, ja sigui de forma



directa o a través del cobrament al titular via taxa per prestació serveis prevenció incendis forestals

- iv) Tot i l'existència de la cartografia vigent de les ZAR, a rel del Decret 125/2007, de 5 d'octubre, l'ajuntament hauria d'elaborar una cartografia actualitzada de les zones d'interfase i dels seu nivell de risc (en funció de la capa actualitzada de combustible, la disposició de les edificacions, accessos i punts d'aigua, la topografia, la meteorologia local, etc.). En aquest sentit, el Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl, pot donar assessorament tècnic de cara a establir una metodologia òptima per caracteritzar eficientment les parcel·les amb risc i la seva prioritat de defensa.
- v) Per altra banda, de conformitat amb el Decret 41/2005, de 22 d'abril, pel qual s'aprova el Pla especial per fer front al risc d' incendis forestals (INFOBAL), les normes haurien de fer menció a que les urbanitzacions, en col·laboració amb l'ajuntament, hauran de redactar i executar Plans d'Autoprotecció en l'àmbit de zones d'alt risc o altres nuclis de població aïllada especialment vulnerables.”

b) Direcció general de Turisme. Servei Tècnic. L'informe fa una detallada valoració dels aspectes de la seva competència i conclou el següent:

“Segons tot allò exposat al cos d'aquest informe, per tal de poder considerar la proposta municipal ajustada a la normativa turística vigent:

- i) Cal que es revisi l'ajust a la normativa sectorial turística en els termes expressats.
- ii) Cal revisar el grau d'assoliment de les conclusions del procés de participació en matèria turística, arran dels canvis normatius produïts des d'aleshores i de l'entrada en vigor del PRI de la Platja de Palma.
- iii) Convé actualitzar les dades de l'activitat turística, de la planta d'establiments i del sòl vacant disponible.
- iv) Cal delimitar les zones turístiques i llurs àrees de protecció posterior, i justificar que no s'hi produeix augment de densitat respecte al moment de l'entrada en vigor del POOT. Convé a més considerar, si escau, el grau de maduresa de les zones turístiques a l'empara de l'article 77 de la Llei de Turisme i les possibles necessitats de reconversió a banda de Platja de Palma.
- v) Cal analitzar la implantació dels hotels de ciutat i els allotjaments turístics d'interior, així com la definició dels àmbits on s'hi poden establir.
- vi) Cal desenvolupar la regulació de l'ús turístic i desplegar el principi d'ús exclusiu dels establiments d'allotjament turístic.
- vii) Convé aclarir la possibilitat de transferència d'edificabilitat en els casos d'agregació de parcel·les discontinües per a la implantació d'establiments turístics.
- viii) Cal tenir present la incorporació amb qualificacions de volumetria específica no només d'aquells establiments turístics que hagin realitzat obres a l'empara de la disposició addicional quarta de la Llei 8/2012 sinó també d'aquells que han canviat d'ús a l'empara de l'article 78.
- ix) Cal que es revisi la regulació de l'ús turístic a sòl rústic.
- x) Cal actualitzar les dades d'ajust als instruments de planificació de l'estratègia turística en vigor.”

c) Servei de Planificació del Medi Natural. L'informe té les següents conclusions:

“[...] el LIC ES5310042-Avenc d'en Corbera va ser declarat ZEC (zona d'especial conservació) mitjançant l'Acord de consell de govern de 27/03/2015 (BOIB 44, de 28/03/2015), mentre que els LIC ES10080-Puigpunyent i ES0000083-Cabrera van ser declarats ZEC mitjançant l'Acord de consell de govern de 22/05/2015 (BOIB núm. 77, de



23/05/2015), amb el mateix codi alfanumèric. Per tant, la diferent documentació i cartografia de la Revisió del PGOU de Palma haurien de recollir la denominació actualitzada d'aquests espais (el LIC de Xorrigo i la ZEPA de Cabrera mantenen la mateixa definició).

[...] seria recomanable que en la Revisió del PGOU s'especifiqués concretament l'adaptació del PGOU als texts normatius següents:

- PORN de Cabrera: Reial Decret 1431/1992, de 27 de novembre (BOE núm. 42, de 18/02/1993).
- PRUG de Cabrera: Decret 58/2006, d'1 de juliol (BOIB núm. 97, de 11/07/2006).
- Pla de gestió Natura 2000 de l'Arxipèlag de Cabrera: Decret 47/2015, de 22 de maig (BOIB núm. 79, de 27/05/2015).
- PORN de la Serra de Tramuntana: Decret 19/2007, de 16 de març (BOIB núm. 54 ext.).
- Pla de gestió Natura 2000 de la Serra de Tramuntana: Decret 49/2015, de 22 de maig (BOIB núm. 79, de 27/05/2015). En aquest Pla s'inclou la ZEC ES5310080-Puigpunyent.
- Pla de gestió Natura 2000 de Coves: Decret 14/2015, de 27 de març (BOIB núm. 51, de 09/04/2015).

[...] una part del LIC ES5310102-Xorrigo contacta amb la part E de la zona urbana de Puntiró (figura 2). Aquest fet haurà de ser tingut en compte en la Revisió del PGOU a l'hora d'establir les previsions de desenvolupament d'aquesta àrea, que haurà de considerar el caràcter de zona protegida de l'esmentat LIC, especialment per les afeccions indirectes que sobre ell es podrien donar derivades d'un desenvolupament urbà tan proper.

Finalment, s'han advertit errors en el mapa núm. 9 (Protecció del medi ambient) quan a la grafia dels espais naturals protegits. En aquest plànol la zona corresponent al PORN de la Serra de Tramuntana surt esgrafiada com a ZEPA (color verd fluix), zona que a més està definida com "*Centre d'especial protecció per a les aus*", quan la definició correcta és "*zona d'especial protecció per a les aus*". Per altra banda, ni aquesta mateixa zona corresponent al PORN de la Serra de Tramuntana com tampoc la corresponent al PORN de Cabrera estan esgrafiades com a zona PORN (color gris)."

d) ABAQUA. L'informe rebut té les següents conclusions:

"Les aigües residuals de Palma són gestionades per l'empresa municipal EMAYA. Per això considerem que l'ABAQUA no es correspon amb l'òrgan gestor de les infraestructures afectades de sanejament i depuració, en alta, de les aigües residuals de Palma.

[...] Finalment i pel que fa a la gestió de les pluvials de l'àmbit del PRI Platja de Palma, es mantenen les consideracions tècniques de l'informe emès el 24 de febrer de 2010 (en relació a l'actuació de millora del sanejament i drenatge de la zona costanera de la Platja de Palma) que desaconsella la connexió de les pluvials a l'emissari marítim-terrestre de l'EDAR de Lluçmajor.

Vista la documentació aportada, es conclou que la Revisió del PGOU de Palma no afectarà les instal·lacions ni les infraestructures gestionades per l'Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental."

e) Servei de Reforma i Desenvolupament Agrari. L'informe emès té la següent consideració:



“Vista la documentació no s’aprecia cap influència sobre el sector agrari.” I conclou:
“Atesa que no hi ha cap influència sobre el sector agrari, s’informa favorablement la Revisió del PGOU de Palma.”

f) Servei de Residus i Sòls Contaminats. Aquest servei informa favorablement sempre que es tinguin en compte les següents consideracions:

“1. En la pàgina 68 de l’ISA, en les *mesures destinades a l’adequat tractament dels diferents tipus de residus generats per deixalles i productes industrials a la recollida selectiva de matèria orgànica biodegradable, el seu compostatge i a la promoció del compost de qualitat agrícola preveien reserves de sòl per a compostatge i tractament de residus vegetals*. Les instal·lacions destinades a la gestió de residus estan sotmeses al règim d’autoritzacions establertes a la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats.

2. Els aspectes relacionats amb les obres de construcció i demolició esmentats en la pàgina 71, com els projectes d’urbanització de la pàgina 86, els és d’aplicació el RD 105/ 2008, d’1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició.

3. Referent al punt 5 de la pàgina 86, en la que literalment s’esmenta “*Els propietaris dels sòls en els quals s’hagi desenvolupat en el passat alguna activitat potencialment contaminant estaran obligats a presentar un informe de situació quan se sol·liciti una llicència o autorització per a l’establiment d’alguna activitat diferent de les activitats potencialment contaminants que suposi un canvi d’ús del sòl*.”

En aquests supòsits, no s’atorgarà la corresponent llicència mentre no s’acrediti que els sòls no es troven contaminats per a l’ús a implantar, o bé que, havent tingut aquesta condició, l’han perdut com a conseqüència d’actuacions de recuperació. D’acord amb el Reial decret 9/2005, de 14 de gener, pel qual s’estableix la relació d’activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminats, aquest aspecte haurà de ser determinat mitjançant resolució de l’organisme autonòmic competent”.

El Servei de Residus i Sòls Contaminats (SRSC) creu convenient aclarir una sèrie de conceptes envers la presentació d’ *Informes de Situació* i les *acreditacions de no contaminació de sòls* esmentades.

En primer lloc, el RD 9/2005, de 14 de gener, pel qual s’estableix la relació d’activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminats determina quines són les activitats que estan obligades a presentar *Informe Preliminar de Situació del Sòl* al SRSC. Els continguts d’aquest *Informe* queden establerts en l’Annex II del RD 9/2005 (Abast i contingut mínim de l’Informe preliminar del Sòl). Una vegada el titular d’una activitat potencialment contaminant del sòl presenta l’*Informe Preliminar de Situació del Sòl*, el Servei de Residus i Sòls Contaminats en fa una valoració i estableix la periodicitat per a la presentació del següent informe, anomenat en aquest cas *Informe de Situació* (amb uns continguts definits pel SRSC).

Tant l’*Informe Preliminar de Situació* com l’*Informe de Situació* ofereixen informació qualitativa de les activitats potencialment contaminants del sòl (matèries consumides de caràcter perillós, residus o subproductes generats, zones d’emmagatzematge, tipus d’emmagatzematge de matèries primeres i residus generats, etc...) que no és suficient per acreditar la no afecció d’un sòl.

Per tant, i en segon lloc, per afirmar que un sòl no està contaminat o afectat, s’ha d’obtenir informació quantitativa sobre l’estat del sòl i aquesta informació prové de l’execució de calicates o sondejos per obtenir mostres de sòl que han de ser posteriorment analitzades en un laboratori acreditat en base als Annexos IV i V del RD 9/2005. En opinió del SRSC una vegada queda acreditada analíticament la no afecció del sòl (ja sigui perquè l’activitat potencialment contaminant del sòl no ha provocat afecció o bé perquè s’ha dut a terme un procediment de sanejament del sòl) és quan es pot atorgar llicència o autorització (sense perjudici del criteri d’altres administracions involucrades).

L’òrgan competent per a la valoració dels *Informes Preliminars de Situació del Sòl*, els *Informes de Seguiment* és el Servei de Residus i Sòls Contaminats (Article 33 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol de Residus i Sòls Contaminats), així com també per a tots aquells aspectes relacionats amb la descontaminació de sòls.



4. En la pàgina 292 es fa esment a què “en la Revisió del Pla general es preveu la qualificació de 5 parcs verds com a Sistema general d'Infraestructura de sanejament, 4 d'ells localitzats en parcel·les municipals i l'últim en el sector de sòl urbanitzable programat de Son Toells, per donar servei a la zona de Sant Agustí i Cala Major”.

Aquests parcs verds, al marge de les determinacions del Pla Director Sectorial per a la Gestió de Residus Urbans de l'illa de Mallorca, estan sotmesos al règim d'autoritzacions establertes en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats, són una activitat potencialment contaminant del sòl i per tant han de presentar l'Informe preliminar de Situació del Sòl segons el RD 9/2005 ja esmentat, i han de donar compliment al RD 110/2015, de 20 de febrer, sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics.

Pel que fa a l'Avanç de Planejament, les aportacions del Servei de Residus i Sòls Contaminats són en el mateix sentit que en les de l'Informe de Sostenibilitat Ambiental esmentades en els punts 1, 2, 3 i 4 anteriors.”

g) Servei d'Ordenació Energètica.

Des del Servei d'Ordenació Energètica, pel que fa als aspectes energètics, i en concret referent al Subtítol 06.2 Sistema General d'infraestructures d'instal·lacions i serveis, hi ha una sèrie d'aspectes que cal considerar, i per això s'informa en els següents termes:

A la secció 02 (pàgina 153 del volum 06) s'indica que “ *Només poden transcórrer per la superfície amb autorització prèvia i expressa de l'ajuntament* “, i cal tenir present per a les línies de mitja i baixa tensió les possibles excepcions previstes a l'article 21. Proveïment elèctrics en sol rústic, que estableix el Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears (PDSEIB) i el que s'indica al mateix article pel que fa a les instal·lacions de xarxes d'alta tensió (Voltatge de 66 kV i superiors) on s'estableix que aquestes esteses podran ser aèries.

Per altra banda, tot i que en el seu contingut, la documentació aportada ja fa referència al PDSE de les Illes Balears com instrument d'ordenació, convé tenir en compte les diverses modificacions que des del 2005, on va ser aprovada la revisió, s'han incorporat, i més particularment les recents:

- El capítol IV (mesures en matèria d'energia) del Decret Llei 3/2004, de 5 de desembre publicat en el BOIB núm. 167 de 6 de desembre de 2014.
- El Decret 33/2015, de 15 de maig, d'aprovació definitiva del PDSE de les Illes Balears, publicat en el BOIB núm. 73 de 16 de maig de 2015

En aquests moments està en fase d'aprovació la proposta de Planificació de transport d'electricitat 2015-2020 per part de l'Administració General de l'Estat, i tal com preveu l'article 19 de l'esmentat Decret Llei 3/2014 una vegada s'hagi aprovada, les infraestructures que s'hi planifiquin quedaran automàticament incloses en les determinacions del PDSE de les Illes Balears.

La planificació actualment aprovada i en vigor (2008-2016 i modificacions puntuals posteriors) preveu unes infraestructures (subestacions i xarxes) que afecten al municipi de Palma, algunes d'aquestes estan planificades però en la proposta de la planificació de transport d'electricitat 2015-2020 no s'han incloses, i per tant, una vegada s'hagi definida l'aprovació de la planificació 2015-2020, s'haurà de tenir en compte el que quedi planificat.

Pel que fa a les infraestructures de gasoductes de transport de gas natural que afectin al municipi de Palma, cal indicar que actualment estan en funcionament els següents gasoductes:

- Gasoducte submarí (des d'Eivissa) amb aterratge a Sant Joan de Déu.
- Gasoducte transport primari Sant Joan de Déu – Cas Tresorer – Son Reus
- Gasoducte transport secundari Son Reus – Andratx



Amb avançada fase de construcció i previsió de posada en servei dins el 2015 el gasoducte de transport primari Son Reus – Alcúdia.

El gasoducte de transport primari Cas Tresorer- Manacor - Felanitx, planificada amb categoria A sense condicionats, ja disposa de la declaració d'impacte ambiental favorable al projecte i pendent de l'autorització administrativa d'execució per part del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme.

El gasoducte de transport secundari Sant- Jordi – Lluçmajor encara en una fase de tràmit ambiental pendent de definir el seu traçat definitiu.

Així doncs aquests projectes s'haurien d'incorporar en l' instrument del PGOU

Pel que fa a les instal·lacions energètiques d'energies renovables o de font renovable, el Decret 33/2015, de 15 de maig, d'aprovació definitiva de la modificació del PDSE de les Illes Balears determina les zones d'aptitud per a determinades instal·lacions d'energies renovables per a la producció d'energia elèctrica. Per tant es proposa que a la revisió del PGOU se incorpori o s'indiqui que les instal·lacions fotovoltaiques i eòliques s'han d'adequar al que estableixi el PDSEIB en aquesta modificació.

Per últim, i pel que fa a la planificació del municipi, entenem que s'hauria d'establir algun tipus d'articulat que permetés facilitar la connexió de recàrrega a espais de domini públic, per així incentivar la mobilitat elèctrica.

Contingut de l'informe de sostenibilitat ambiental

L'Informe de sostenibilitat ambiental ha de contenir, com a mínim, la informació que es detalla a l'article 87 de la Llei 11/2006 d'AIA i AAE, modificat per l'article 16 de la Llei 6/2009, de 17 de novembre, de mesures ambientals per impulsar les inversions i l'activitat econòmica a les Illes Balears. En concret:

- a) Un esquema suficient del contingut, dels objectius principals del pla o programa i les relacions amb altres plans i programes pertinents.
- b) Els aspectes rellevants de la situació actual del medi ambient i la seva probable evolució en cas de no aplicació del pla o programa.
- c) Les característiques mediambientals de les zones que poden resultar afectades de manera significativa.
- d) Qualsevol problema mediambiental existent que sigui important per al pla o programa, incloent-hi, en concret, els problemes relacionats amb qualsevol zona d'importància mediambiental especial, com les zones designades de conformitat amb les directives 79/409/CEE i 92/43/CEE.
- e) Els objectius de protecció mediambiental fixats en els àmbits internacional, comunitari, nacional o autonòmic que tinguin relació amb el pla o programa i la manera en què aquests objectius i qualsevol aspecte mediambiental s'han tingut en compte durant la seva elaboració.
- f) Els probables efectes significatius en el medi ambient, incloent-hi aspectes com la biodiversitat, la població, la salut humana, la fauna, la flora, la terra, l'aigua, l'aire, els factors climàtics, els béns materials, el patrimoni cultural -inclòs el patrimoni arquitectònic, arqueològic, etnològic, el paisatge i la interrelació entre aquests elements. Aquests efectes hauran de comprendre els efectes secundaris, acumulatius, sinèrgics a curt, mitjà i llarg termini, permanents i temporals, positius i negatius.



- g) Les mesures previstes per prevenir, reduir i, en la mesura que sigui possible, compensar qualsevol efecte negatiu important en el medi ambient de l'aplicació del pla o programa.
- h) Una exposició de les principals alternatives estudiades i un resum dels motius de la selecció de les alternatives considerades, així com una descripció de la manera en què es va realitzar l'avaluació, incloent-hi les dificultats que s'hagin pogut trobar a l'hora de recaptar la informació requerida (per exemple, deficiències tècniques o falta de coneixements i experiència). La selecció de les alternatives en cas de propostes tecnològiques inclourà un resum de l'estat de l'art de cada una i justificarà els motius de l'elecció respecte de les millors tècniques disponibles en cada cas.
- i) Un informe sobre la viabilitat econòmica de les alternatives i de les mesures dirigides a prevenir, reduir, pal·liar o compensar els efectes negatius del pla o programa.
- j) Una descripció de les mesures previstes per a la supervisió de conformitat amb l'article 93 d'aquesta llei.
- k) Un annex d'incidència paisatgística que identifiqui el paisatge afectat pel pla en qüestió, prevegi els efectes que produirà el desenvolupament del pla i defineixi les mesures protectores, correctores o compensatòries d'aquests efectes.
- l) Un mapa de riscos naturals de l'àmbit objecte d'ordenació només pels instruments d'ordenació d'actuacions d'urbanització.
- m) Un estudi acústic en el seu àmbit d'ordenació que permeti avaluar-ne l'impacte acústic i adoptar les mesures adequades per reduir-lo només pels instruments de planejament urbanístic o territorial, llevat del cas que hi hagi plans acústics municipals.
- n) Un resum de caràcter no tècnic de la informació facilitada en virtut dels apartats anteriors.

Per altra banda, l'ISA també haurà de contenir un estudi d'avaluació de les repercussions ambientals, d'acord amb l'article 39.2 de la LECO (Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental); així com el contingut establert en l'article 38 de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl.

A més, una vegada analitzada la documentació presentada, es considera que l'ISA ha d'aprofundir més en els següents aspectes:

- 1) Atès que es tracta d'una revisió del planejament, a l'informe de sostenibilitat ambiental ha de quedar molt clar quines actuacions provenen de diferents modificacions puntuals sorgides des de l'aprovació de l'anterior planejament (i per tant ja avaluades i aprovades) i quines actuacions s'han plantejat de nou en la revisió. Això és especialment important en el cas d'actuacions que impliquin nous creixements o noves ocupacions de sòl rústic (nous urbans i urbanitzables com Son Puigdorfilà, nous equipaments, nous vials, nous aparcaments, carrils bici, noves subestacions elèctriques, etc.).
- 2) S'hauran d'indicar aquelles actuacions que estiguin recollides en la normativa i cartografia d'un pla director sectorial i per tant ja no s'escaigui plantejar l'alternativa zero.



- 3) Totes les modificacions del planejament vigent que no hagin estat mai avaluades des del punt de vista ambiental hauran d'avaluar-se una per una en l'informe de sostenibilitat ambiental. Per a cada una s'haurà de presentar un estudi d'alternatives (d'acord amb el punt h de l'article 87 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre, s'ha de realitzar una exposició de les principals alternatives estudiades i un resum dels motius de la selecció de les alternatives considerades, així com una descripció de la manera en què es va realitzar l'avaluació, incloent-hi les dificultats) una valoració dels impactes prevists sobre el medi ambient, així com una proposta de mesures correctores a aplicar.
- 4) S'han de presentar els plànols del PGOU vigent i els plànols proposats per comparar els canvis que suposa el nou planejament.
- 5) Població. Resulta clau per a la realització de l'avaluació ambiental estratègica realitzar una projecció de la població incorporant:
 - a. Previsions de creixement poblacional.
 - b. Cens d'habitatges: principal, secundari i desocupat. Dades actualitzades (en la pàgina 119 de l'ISA preliminar s'aporten dades fins al 2010).
 - c. Determinar la capacitat de creixement del nucli i disseminada.
- 6) Aigua. Cal facilitar la següent informació:
 - a) Població abastida en l'actualitat i increment real de població que preveu l'Ajuntament amb un horitzó, com a mínim, de 10 anys a partir dels índexs de creixement anual observats en els nuclis de població del municipi, en un nombre d'anys anteriors igual o superior al que es considera com a horitzó de previsió. S'ha d'assegurar que els sostres d'unitats de població previsibles es poden assolir ambientalment (proveïment d'aigua, sanejament i depuració, energia, residus, infraestructures, equipaments, etc.) o són impossibles d'assolir a causa de la capacitat prevista per als diversos usos (residencial, turístic, industrial, etc.) en totes les qualificacions del sòl.
 - b) La informació necessària per determinar la disponibilitat d'aigua per al proveïment de la població, es farà mitjançant la presentació d'un pla de gestió de l'aigua del terme municipal. En absència de pla de gestió de l'aigua l'ajuntament haurà d'analitzar i documentar els aspectes següents:
 - i) Població proveïda en l'actualitat, disgregada per nuclis urbans.
 - ii) Fonts de proveïment i empreses concessionàries amb la mateixa disgregació.
 - iii) Extraccions mensuals en cada punt de captació durant els darrers cinc anys i qualitat de l'aigua en aquestes captacions.



- iv) Aigua realment subministrada (facturada i no facturada) desagregada, com a mínim, en els usos següents: residencial, industrial, turístic i agrícola.
 - v) Previsions de creixement de població desagregades.
 - vi) Fonts de proveïment que es preveuen per cobrir aquests creixements, amb les dades dels títols habilitants.
- c) La informació necessària per determinar la capacitat de la xarxa de sanejament i depuració, serà com a mínim la següent:
- i) Sobre la situació actual: La llista de les zones i nuclis que deriven les aigües residuals cap a les EDAR existents. La informació desagregada per nuclis o sectors, relativa a: a) Població censada actual i població disseminada, b) Població censada actual a zones amb xarxa de clavegueram, c) Població fixa (principal). Dotació actual real d'aigua potable associada, d) Superfície efectiva (ús lucratiu) dels sectors industrial i/o de serveis. Dotació actual real d'aigua potable associada, e) Altres factors que puguin ser determinants.
 - ii) Projeccions futures a un horitzó de deu anys, relatives a: a) Llista de les zones i nuclis que derivaran les aigües residuals cap a les EDAR existents o les noves previstes, b) Actuacions en matèria de sanejament en baixa que preveu l'ajuntament per afrontar les previsions futures, c) Previsions de la població futura que es connectarà a la xarxa de sanejament i depuració en alta, segons els tipus de situació (Consolidació del sòl urbà/ urbanitzable existent; Connexió efectiva a la xarxa de clavegueram; Ampliació del sòl urbà; Canvi d'usos o d'índex d'ocupació).
- 7) Energia
- a) Caldrà indicar la capacitat de subministrament energètic.
 - b) Caldrà presentar dades actualitzades referents al consum energètic.
- 8) Contaminació lumínica
- a) D'acord amb la norma 44 del PTM s'haurà de zonificar el territori d'acord amb la classificació que s'hi indica, tenint en compte també la Llei 3/2005 de 20 d'abril, de protecció del medi nocturn de les Illes Balears. S'ha d'incloure a l'ISA una representació gràfica de la zonificació resultant.
- 9) Contaminació acústica
- a) S'haurà de tenir present la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears.
- 10) En relació al connector ambiental "Bellver-La Taulera", es proposa la classificació de l'àmbit de Bellver com a sòl urbà, quan actualment està



classificat com a SRG-Forestal. Es considera que l'ISA ha de justificar millor aquesta proposta, així com a que es manté el grau de protecció d'aquest espai.

- 11) Es recorda que l'informe de sostenibilitat ambiental, com a part integrant de la documentació del pla o programa, ha de ser accessible i intel·ligible per al públic i les administracions públiques, i contendrà un resum no tècnic de la informació a què es refereixen els punts anteriors. A més cal que l'òrgan promotor tingui en compte els continguts que marca l'article 86. S'ha de tenir en compte que a l'article 86.1.b) de l'esmentada llei determina que l'òrgan promotor ha d'avaluar els efectes ambientals de les alternatives del pla, inclosa l'alternativa zero, la qual cosa permetrà la selecció de l'alternativa més adient.
- 12) També manca incloure un informe o memòria de sostenibilitat econòmica, en el qual es ponderarà, en particular, l'impacte de l'actuació a les hisendes públiques afectades per la implantació i el manteniment de les infraestructures necessàries o la posada en marxa i la prestació dels serveis resultants, així com la suficiència i adequació del sòl destinat a usos productius, d'acord amb l'article 15.4 del Real Decret Legislatiu 2/2008, de 20 de juny, pel que s'aprova el text refós de la llei del sòl. També haurà de donar compliment a l'establert a l'article 39 de la Llei 2/2014.
- 13) A l'ISA s'han d'incloure, també, els criteris ambientals estratègics, indicadors dels objectius ambientals i principis de sostenibilitat, per imperatiu legal (art. 88.3 in fine), per la qual cosa s'hauran de concretar per l'òrgan promotor amb la col·laboració de la Direcció General de canvi Climàtic i Educació Ambiental, a la vista de l'Agenda Local 21, la carta de Aalborg i els compromisos d'Aalborg.
- 14) S'haurà d'aclarir en l'ISA com queda qualificat l'estadi Lluís Sitjar i a què es destinarà (pàgina 235 de l'ISA preliminar).
- 15) En el Subtítol 6.2 de l'ISA preliminar es parla, en la secció 02, dels indicadors de sostenibilitat del sistema, de la petjada ecològica i dèficit ecològic i del concepte de Smartcity. Es descriuen una sèrie de "mesures sostenibles vitals" per a la consecució de l'objectiu de compaginar el benestar econòmic dels habitants amb una disminució de la petjada ecològica del municipi. Es considera que l'ISA haurà de concretar com s'aplicaran aquestes mesures i en quin apartat de la normativa quedaran recollides. El mateix s'haurà de fer per a les mesures de la secció 03 en relació al concepte de Smartcity.

Per altra banda, pel que fa a la normativa del PGOU, cal dir que en la documentació presentada no s'ha presentat l'avanç de la normativa, per la qual cosa es desconex com quedarà reflectida la proposta de la revisió en la



mateixa. Tot i això, hi ha una sèrie d'aspectes que es considera que han de quedar recollits en la mateixa, que s'exposen a continuació.

- 1) El Títol 6 de l'ISA preliminar, *Propostes generals d'eficiència energètica i lluita contra el canvi climàtic*, recull una sèrie de mesures correctores que s'hauran d'incorporar a la normativa del planejament.
- 2) La revisió del PGOU haurà de recollir l'establert en l'Acord d'aprovació definitiva amb prescripcions del Pla de reconversió integral de la Platja de Palma (BOIB núm. núm. 76, de 21 de maig de 2015).
- 3) S'ha de presentar la corresponent matriu d'ordenació del sòl rústic que haurà de complir les determinacions que s'estableixen en el PTI. Aquestes tenen caràcter de mínim per la qual cosa la matriu de la revisió del PGOU només podrà ser més restrictiva. En cas de que hi hagi alguna diferència respecte a la matriu del PTI, s'haurà d'incorporar l'explicació dels motius del canvi i les implicacions ambientals associades.
- 4) Com s'ha esmentat anteriorment, part del municipi està inclòs dins l'àmbit del PORN de la Serra de Tramuntana. Caldrà fer esment, que d'acord amb l'article 21.2 de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental, dins l'àmbit territorial dels espais naturals protegits, l'autorització, la llicència per a qualsevol pla o projecte o la concessió d'usos i activitats correspon als òrgans competents per raó de la matèria, els quals han de sol·licitar amb caràcter preceptiu, abans de resoldre, informe a l'òrgan competent en matèria d'espais naturals protegits. Es recorda que d'acord amb l'article 18 de la *Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat*, quan els instruments d'ordenació territorial i urbanística, existents resultin contradictoris amb els Plans d'Ordenació de Recursos Naturals s'hauran d'adaptar a aquests. Mentre no es dugui a terme aquesta adaptació, les determinacions dels PORNs s'aplicaran, en tot cas, prevalent sobre aquests instruments.
- 5) S'haurà de justificar el compliment dels articles 41 i 42 de la Llei 2/2014.

En els plànols:

- 1) S'hauran de realitzar plànols separatament i a una escala adequada per a cada APR i de la ZPR de contaminació d'aqüífers. També s'han d'estudiar i delimitar els riscos a les zones urbanes, en el seu cas.
- 2) S'haurà de presentar un plànol on quedin reflectits els perímetres de protecció dels pous d'abastiment urbà.
- 3) El plànol 09, protecció del medi ambient, és confús i falten elements en la llegenda. Es recomana elaborar plànols diferents per a l'afecció al domini públic hidràulic, per a les APR i ZPR i per als espais naturals protegits.
- 4) En el plànol 2 no queda reflectit el ARE_PA de la Soledat que s'esmenta en la pàgina 152 del document ambiental. Tampoc no s'ha dibuixat l'ARE/56-01 Colònia de Son Rullan.



- 5) S'haurà d'ubicar en un plànol els sectors desclassificats enumerats en la pàgina 203 del document ambiental.
- 6) El plànol 8 de mobilitat urbana sostenible resulta confús. S'haurà d'aportar plànols de més detall de les obres previstes en la fase I del Pla director sectorial de carreteres de Mallorca, així com de la infraestructura viària rodada de caràcter municipal i dels carrils bici.
- 7) D'acord amb els articles 6.3 i 21 de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears, s'han de fer mapes de renou. S'hauran de delimitar també les àrees acústiques (article 17.2 de l'esmentada llei).

Pel que fa a Patrimoni

S'haurà d'aportar un catàleg d'elements i espais protegits que compleixi amb el contingut establert en l'article 47 de la Llei 2/2014, així com amb els articles 31, 46, 47 i 48 del Pla territorial de Mallorca.

Modalitats d'informació pública i consulta

Cal recordar al promotor que, una vegada elaborat l'ISA d'acord amb l'informe tècnic i l'establert anteriorment, l'haurà de sotmetre, conjuntament amb la versió revisada del PGOU de Palma, a un termini mínim d'informació pública de 45 dies i que, igualment, haurà de consultar pel mateix termini a les Administracions Públiques afectades i al "públic interessat", d'acord amb l'article 89 de la Llei 11/2006, així com haurà de consultar al mateix òrgan ambiental, per si volen presentar al·legacions sobre la modificació puntual o l'ISA dins aquest termini.

A més, pel que fa a les modalitats d'informació pública a què s'han de sotmetre tant la documentació relativa al PGOU com l'informe de sostenibilitat ambiental (ISA), s'haurà de dur a terme mitjançant anunci al BOIB, a un dels diaris de major circulació de l'illa de Mallorca i a la pàgina web de l'Ajuntament de Palma.

Les administracions públiques afectades (art. 88.4).

Tal com s'ha esmentat, el promotor, una vegada elaborat l'ISA d'acord amb l'establert anteriorment, l'haurà de sotmetre, conjuntament amb la Revisió del PGOU de Palma, a un termini mínim d'informació pública de 45 dies i, igualment, haurà de consultar pel mateix termini les administracions públiques afectades i el "públic interessat", per si volen presentar al·legacions sobre el Pla



o l'ISA dins d'aquest termini. Les administracions públiques afectades són les següents:

- AESA. Dirección de Seguridad de Aeropuertos y Navegación Aérea.
- Ministerio de Fomento. Dirección General de Aviación Civil.
- Consell de Mallorca. Departament de Medi Ambient.
- Consell de Mallorca. Departament d'Urbanisme i Territori.
- Consell de Mallorca. Departament d'Urbanisme i Territori. Direcció insular de Carreteres.
- Consell de Mallorca. Vicepresidència de Cultura, Patrimoni i Esports. Direcció insular de Cultura i de Patrimoni.
- EMAYA.
- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat.
 - o Direcció general de Ports i Aeroports.
 - o Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM)
 - o Ports de les Illes Balears
 - o Direcció general d'Arquitectura i Habitatge.
 - o Direcció general de Transports.
- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat. Direcció General d'Ordenació del Territori.
 - o Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme
 - o Servei de Costes i Litoral.
- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat. Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic.
 - o Servei Informació, Promoció i Eficiència Energètica
 - o Servei d'Ordenació Energètica
 - o Servei d'Energies Renovables, Règim Especial i Gestió Energètica
 - o Secció d'Atmosfera
- Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme. Direcció general de Turisme.
- Delegació del Govern.
- ABAQUA.
- Demarcació de Costes de l'Estat.
- Direcció general de Medi Rural i Marí. Servei de Reforma i Desenvolupament Agrari.
- Direcció general de Recursos Hídrics. Departament de Gestió del Domini Hidràulic.
 - o Servei d'Estudis i Planificació.
 - o Servei d'Aigües Superficials.
 - o Servei d'Aigües Subterrànies.
- Direcció general d'Espais Naturals i Biodiversitat.
 - o Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl.
 - o Servei de Planificació al Medi Natural.
 - o Servei de Protecció d'Espècies.



- Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus.
 - o Servei de Qualitat Ambiental
 - o Servei de Residus i sòls contaminats
- Conselleria d'Educació i Universitat. Direcció general de Planificació, Ordenació i Centres.
- Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.

Es considera el públic interessat, els següents:

- Les organitzacions representatives d'entitats empresarials i/o comercials que es puguin veure afectades. (Només en cas que hi hagi).
- Organitzacions ecologistes dins l'àmbit de les Illes Balears.
- Associacions de veïns del municipi de Palma.
- Les persones físiques i jurídiques que ostentin la condició d'interessats d'acord amb la Llei de Règim Jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú.

D'acord amb l'article 89 de la Llei 11/2006, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques, s'haurà de consultar, també, l'òrgan ambiental (CMAIB).

Palma, 13 de novembre de 2015

El cap del departament

El President de la CMAIB

Xavier Vergés Giménez

Antoni Alorda Vilarrubias



Annexos

S'adjunta una còpia dels informes tècnic de 19 d'octubre de 2015 i l'informe jurídic de 12 de novembre de 2015, així com dels informes rebuts d'altres administracions en la fase prèvia de consultes.