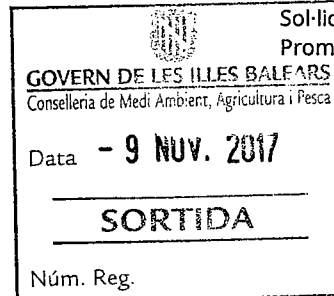




G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT,
I AGRICULTURA
B I PESCA
/ COMISSIÓ
MEDI AMBIENT
ILLES BALEARS

Exp: 20e/2017
Document: informe tècnic
Emissor: CMAIB/MSF
Sol·licitant: Ajuntament d'Inca
Promotor: Ajuntament d'Inca



Vist l'informe proposta tècnic de la modificació Puntual núm. 4 del PGOU d'Inca sobre àrees d'aportació de residus vigilades de dia 2 de novembre de 2017 es fa la Proposta de Resolució següent:

Antecedents

1. Amb data 2 de març de 2017 té entrada en la CMAIB documentació presentada per l'Ajuntament corresponent a la Modificació Puntual núm. 4 consistent en el canvi de qualificació de dues parcel·les en sòl rústic i part d'una parcel·la en sòl urbà, que passen a sistema general de comunicació i infraestructures: Es sol·licita a la CMAIB el corresponent acord respecte a l'avaluació ambiental estratègica simplificada. S'adjunta documentació original en paper i en format digital (RE 186/2017).
2. Amb data 11 d'abril de 2017 la CMAIB sol·licita consultes, com administracions afectades, per donar compliment a l'art. 29 i següents de la Llei 21/2013, als següents organismes:
 - SFM Serveis Ferroviaris de Mallorca.
 - Departament de Medi Ambient. Consell de Mallorca.
 - Departament de Territori i Infraestructures. Direcció Insular de Territori i Paisatge. CIM.
 - Departament de Territori i Infraestructures. Direcció Insular d'Infraestructures i Mobilitat. CIM.

- Servei de Residus i Sòls Contaminats. Departament d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus.
(RS 5835/2017, 5837/2017, 5838/2017, 5839/2017 I 150/2017).
- 3. Amb data 4 de maig de 2017 té entrada en la CMAIB informe del Servei Ferroviaris de Mallorca (SFM) (RE 419/2017).
- 4. Amb data 29 de maig de 2017 té entrada en la CMAIB informe del Departament de Medi Ambient del Consell de Mallorca (RE 508/2017).
- 5. Amb data 6 de juny de 2017 la CMAIB sol·licita consulta al Departament tècnic de Coordinació i Gestió de l'Aigua de la D.G. de Recursos Hídrics per situar-se l'actuació en perímetre de protecció de pou de proveïment (RS 227/2017).

Així mateix la CMAIB sol·licita consulta a la D.G. d'Energia i Canvi Climàtic per veure's afectada una parcel·la pel pas del tram del Gasoducte de Redexis Gas (RS 8648/2017).
- 6. Amb data 12 de juny de 2017 té entrada en la CMAIB informe del Servei de Residus i Sòls Contaminats de la D.G. d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus (RS 576/2017).
- 7. Amb data 15 de juny de 2017 té entrada en la CMAIB informe de la D.G. Energia i Canvi Climàtic de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat (RE 591/2017)
- 8. Amb data 19 de juny de 2017 la CMAIB sol·licita consulta a la Delegació del Govern Àrea Funcional d'Indústria i Energia (RS 9426/2017).
- 9. Amb data 27 de juny 2017 té entrada en la CMAIB informe del Servei d'Ordenació del Territori de la D.G. Insular de Territori i Paisatge del Consell de Mallorca (RE 14696/2017).

Descripció de la Modificació Puntual núm. 4 del PGOU d'Inca

El plantejament vigent a Inca és la Revisió del PGOU (BOIB 176 de 27 de novembre de 2012).

Amb posterioritat al mateix s'han tramitat diverses modificacions puntuals.

L'Ajuntament d'Inca, seguint directrius del PDS per a la Gestió de Residus urbans de Mallorca per a municipis de més de 5.000 habitants; va elaborar el Pla de Residus d'Inca. Aquest pla es va aprovar definitivament el 28 de juliol de 2016 en un document consensuat entre els diferents representants del municipi. En aquest pla s'inclouen les actuacions a desenvolupar en els propers 6 anys. Aquest



pla inclou una sèrie d'actuacions de prevenció a fi de reduir la quantitat de residus produïts. Així mateix el Pla contempla unes millores en els sistemes de recollida de residus i una potenciació en la recollida selectiva. Amb les actuacions previstes en el Pla es volen també reduir els costos del servei de recollida.

Amb la modificació puntual proposta es vol donar solució a la problemàtica de la recollida de residus domèstics en el sòl rústic i espai que envolta al sòl urbà d'Inca.

Segons l'Ajuntament d'Inca es troben censats 2.229 habitants en sòl rústic, si bé cal afegir a aquests un bon nombre de potencials usuaris de segones residències que es troben a l'entorn del sòl urbà. El que implica elevar notablement el volum de residus generats.

Segons dades aportades per l'Ajuntament el nombre d'habitatges d'aquestes zones que paguen tribut per la recollida de residus és de 1.877.

L'empresa encarregada de la prestació del servei de recollida de residus és LUMSA-FCC.

La problemàtica existent en la recollida de residus del sòl rústic ve donada per la manca d'informació en la població que resideix en aquests habitatges. Un altre dels problemes, és la gran quantitat i dispersió de contenidors en sòl rústic, l'impacte visual dels mateixos, i la gran distància a recórrer per dur a terme la recollida de residus.

S'estima que la generació de residus dels 2.229 habitants censats en sòl rústic és de 1.009 T./any.

L'Ajuntament proposa la recollida mitjançant àrees d'aportació vigilades (AAV) per als habitants en sòl rústic, acompanyada de la retirada de tots els contenidors ubicats a camins rurals. Se contempla la creació de quatre àrees d'aportació vigilades, ubicades estratègicament a la perifèria del nucli urbà.

L'àmbit de la modificació puntual proposta se situa a l'entorn del centre urbà d'Inca.

L'objecte de la modificació Puntual núm. 4 d'Inca és el canvi de qualificació de dues parcel·les de sòl rústic i part d'una parcel·la de sòl urbà per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca pel que fa a la creació de Àrees d'aportació de residus vigilades.

En la Memòria presentada per l'Ajuntament s'indica que la Modificació Puntual proposta és oportuna i convenient.

L'Ajuntament proposa 4 AAV, 2 en sòl urbà i 2 en sòl rústic. Per a la ubicació de les mateixes s'han contemplat factors com l'accessibilitat, localització al costat de vies principals, disponibilitat de sòl i usos actuals.

Les quatre zones d'ubicació corresponen:

- Àrea 1 – Pol. 2 parc. 654 – SRG (AT – H)
- Àrea 2 – Pol. 12 parc. 507 – SRG (AT - H)
- Àrea 3 – Carrer del Tomir s/n – Urbà Qualificació Equipament Esportiu
- Àrea 4 – Avinguda Reis Catòlics 233 – Urbà SG de Comunicacions i Infraestructures

L'objectiu de la Modificació Puntual és el canvi d'ús per a les àrees 1, 2 i 3 i la qualificació com a Sistemes Generals de Comunicacions i d'infraestructures amb la qualificació d'Instal·lacions i Serveis, a fi d'instal·lar les àrees d'aportació de residus.

S'indica que es dimensionaran per permetre l'aportació de residus de tots els veïns residents en el sòl rústic. També podran ser utilitzades pels residents en sòl urbà. Es disposaran contenidors de recollida selectiva.

En cadascuna de les àrees d'aportació es disposaran:

- 12 contenidors de 3.000 l.
- 2 contenidors de 1.000 l.

A l'àrea 1 se situaran 4 màquines compactadores i es transferiran a aquesta zona els residus d'altres àrees. Cada àrea comptarà amb una caseta de vigilància de 6 a 9 m².

L'àrea d'aportació 1 correspon a una parcel·la de 5.756 m² situada en el camí de Can Boqueta (pol. 2 parc. 654). L'afecció de la parcel·la objecte de canvi d'ús és de 1.340 m². S'instal·laran compactadores de plàstic, paper i cristall. Es contempla realitzar un tancament perimetral de l'àrea d'actuació i la impermeabilització de la superfície afectada. Es permeten edificacions amb ocupació inferior al 15 % de la superfície. L'altura màxima de les mateixes serà de 4 m. Es permeten obres d'infraestructura.

L'àrea 2 correspon a una parcel·la de 667 m² amb connexió directa amb la carretera Ma - 3240 que va a Sineu. Igual que l'àrea 1 es realitzarà un tancament perimetral de la zona d'actuació i s'impermeabilitzarà. El total d'edificacions no superarà el 15 % de la superfície i l'altura màxima serà de 4 m.



L'àrea 3 correspon a una parcel·la de 36.355 m². La parcel·la correspon a l'equipament esportiu municipal Mateu Cañellas, del que s'ocuparia una superfície de 245 m² per canviar la qualificació i canvi d'ús. Igual que els anteriors es realitzarà un tancament i s'impermeabilitzarà l'àrea d'actuació.

A l'àrea 1 es procedirà a signar un conveni entre la CAIB i l'Ajuntament a fi d'obtenir el terreny. Pel que fa a l'àrea 2 es procedirà a l'expropiació. Respecte a l'àrea 3 la parcel·la és propietat de l'Ajuntament.

Segons assenyala en l'estudi ambiental s'instal·laran a les diferents àrees un separador de greixos. A les àrees 1 i 2 es crea un aljub estanc de 10 m³ per emmagatzemar les aigües sobrants i es buidarà periòdicament. A l'àrea 3 les aigües sobrants aniran al clavegueram municipal.

Es realitzarà a les diferents zones un control d'accessos.

Per minimitzar l'impacte paisatgístic es farà ús de vegetació en els perímetres de cada àrea.

Consideracions Tècniques

L'estudi ambiental estratègic contempla el contingut que assenyala l'art. 29 de la Llei 21/2013 d'avaluació ambiental. S'inclouen els objectius de planificació, l'abast i contingut de les alteracions estudiades, els àmbits afectats així com els efectes ambientals previsibles. Així mateix s'aporten mesures tendents a minimitzar i reduir els impactes. No obstant això, tal com assenyalen els informes de les consultes efectuades, hi ha una manca d'informació respecte a determinats punts.

El document ambiental estratègic inclou una sèrie d'alternatives:

1. Mantenir l'actual PGOU i continuar amb la mateixa situació de recollida actual.
2. Modificar el PGOU canviant l'ús i creant àrees d'aportació de residus vigilades al voltant del nucli urbà i amb bona connexió amb les vies de comunicació.
3. Canviar la qualificació de parcel·les en sòl rústic per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca, mitjançant la creació d'àrees d'aportació de residus vigilades al voltant del nucli urbà i amb bona connexió amb les vies de comunicació.

Analitzades les tres alternatives, es descarta la primera, ja que no soluciona la problemàtica existent. Pel que fa a l'alternativa 3 implicaria empitjorar la situació

ja que els desplaçaments generats serien majors en situar-se més allunyades del nucli, cosa que incidiria negativament en la mobilitat.

El document ambiental estratègic conclou que l'alternativa 2 és la més idònia respecte a la mobilitat generada.

Les àrees 1 i 2 es troben en zones ocupades per usos rurals, mentre que l'àrea 3 correspon a un ús urbà. A les àrees 1 i 2 l'espai rústic no està afectat per explotació agrària. Pel que fa a l'àrea 3 es tracta d'un espai alterat amb un nivell des del punt de vista paisatgístic baix i de baix valor.

Les tres àrees objecte de Modificació puntual no queden afectades per espais protegits, ni per espais de Xarxa Natura 2000.

No queden afectats torrents, ni APR_s del Pla Territorial. Si es troben en zones de vulnerabilitat d'aqüífers moderada.

L'àrea d'aportació núm. 3 queda afectada pel radi de protecció de 1.000 m de pou de proveïment en sòl urbà.

El document ambiental assenyala que a les tres àrees estudiades no s'han identificat "habitats" prioritaris, ni espècies d'especial interès.

Tampoc s'han identificat elements de patrimoni cultural.

Les àrees 1 i 2 no disposen de serveis urbans. L'àrea 3 sí disposa de tots els serveis.

Els impactes produïts a les tres àrees es valoren, en la documentació aportada, com a compatibles. No consideren que tinguin efectes significatius en el medi ambient.

L'àrea 1 queda afectada per APT de carreteres i també es veu afectada pel pas del gasoducte de Redexis-gas.

Pel que fa a l'àrea 2 es veu afectada per la zona de protecció del sistema ferroviari. La documentació presentada assenyala que en aquesta zona es conservaran dos pins existents.

Pel que fa a la mobilitat, la creació d'aquestes àrees influirà en els desplaçaments cap a aquestes zones. S'estimen uns 1.877 moviments cap a aquestes zones diaris. No s'incrementen el nombre de desplaçaments, però si el canvi de trajecte cap a les noves àrees establertes.

Els canvis efectuats impliquen la modificació en la documentació gràfica del PGOU.

La documentació presentada assenyala que la modificació del planejament proposada "és sostenible econòmicament".

Tramitació

D'acord amb la tipologia del Pla es considera que es tracta d'una Avaluació Ambiental Estratègica Simplificada, ja que esta inclosa a l'apartat 2 de l'article 6 "Àmbits d'ampliació de l'Avaluació ambiental Estratègiques" de la Llei 21/2013 de 9 de desembre, d'avaluació ambiental:

- Modificacions menors de plans i programes.
- Plans i programes que estableixin un ús a nivell municipal de zones de reduïda extensió.

En base de la Llei 12/2016 de 17 d'agost d'avaluació ambiental dels Illes Balears la documentació aportada ha d'incloure una referència particular a la integració paisatgística. La documentació aportada inclou referències al paisatge. No obstant això hi ha informes de les consultes efectuades que assenyalen sobre aquest tema, que s'haurien de contemplar els criteris paisatgístics a l'hora de plantejar alternatives. D'altra banda cal establir mesures correctores en cada cas per minimitzar l'impacte visual i paisatgístic de les actuacions.

Una vegada revisada la documentació aportada i segons l'art. 30 de la Llei 21/2013 l'òrgan ambiental ha consultat a les següents administracions afectades:

1. Serveis Ferroviaris de Mallorca.
2. Departament de Medi Ambient. Consell de Mallorca.
3. Departament de Territori i Infraestructures. Consell de Mallorca.
4. Direcció Insular de Territori i Paisatge. Consell de Mallorca.
5. Servei de Residus i Sòls Contaminats. D.G. Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus.
6. Departament Tècnic de Coordinació i Gestió de l'Aigua. D.G. Recursos Hídrics.
7. D.G. d'Energia i Canvi Climàtic.
8. Delegació del Govern. Àrea Funcional d'Indústria i Energia.

De les consultes efectuades s'han rebut el següents informes:

Serveis Ferroviaris de Mallorca (03/05/2017)

Una de les parcel·les es troba propera al tram ferroviari Inca - Enllaç. Es troba afectada per les limitacions que imposa la normativa sectorial ferroviària, concretament la Llei 4/2014 de 20 de juny, de Transport Terrestre i Mobilitat sostenible dels Illes Balears, ja que es troba parcialment en zona de protecció.

S'estableix i assenyala la normativa d'aplicació en l'informe aportat dels SFM. Qualsevol actuació que s'hagi de realitzar en la parcel·la haurà de respectar les condicions assenyalades en l'informe aportat. En cas d'afectar a la zona de protecció ferroviària s'ha de comptar amb l'autorització prèvia de la D.G. de Mobilitat i Transports.

Informe del Departament de Medi ambient del Consell de Mallorca (25-05-2017)

S'assenyalen en l'informe, segons l'establert en el PDS, les característiques dels contenidors, la ubicació de les àrees d'aportació, característiques de les mateixes, dimensions, característiques constructives i altres requisits.

En les conclusions de l'informe s'assenyala que la proposta "està justificat tècnicament, i la creació d'aquestes noves àrees d'aportació, amb tot els tràmits legals i normatius que siguin necessaris, suposarà la millora del servei de recollida selectiva al municipi d'Inca".

Informe del Servei de Residus i Sòls contaminats (09-06-2017)

El model de recollida de residus plantejada pel Pla de Gestió de Residus d'Inca per donar servei a la població resident i habitatges disseminats suposa la instal·lació d'àrees d'aportació i la retirada dels contenidors dels camins rurals. aquest canvi es considera una mesura adient.

A l'àrea d'aportació núm. 1 es té previst instal·lar 4 compactadores. Segons l'art. 27 de la Llei 22/2011 de 28 de juliol de Residus i Sòls Contaminats, queden sotmesos a règim d'autorització per l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma les instal·lacions en què es desenvolupin operacions de tractament de residus. Així mateix requereixen autorització les persones físiques o jurídiques que realitzen operacions de tractament de residus en aquestes instal·lacions.

Per tant a l'àrea d'aportació núm. 1 i l'operador de la mateixa estan sotmesos al règim d'autoritzacions per a la gestió de residus. Les sol·licituds d'autorització s'han de tramitar segons la Llei 22/2011 de Residus i Sòls contaminats a través del Servei de Residus i sòls Contaminats.



Informe de la D.G. d'Energia i Canvi Climàtic (13-06-2017)

1. L'àrea d'aportació núm. 1 es troba afectada pel tram del gasoducte Solnalcu de Redexis Gas que discorre paral·lel a l'autovia Ma - 13 (PQ 23,607). El Gasoducte Solnalcu forma part de la xarxa de transport primari i per tant és competència de l'Administració General de l'Estat el que requereix informe de l'Àrea d'Indústria i Energia de la Delegació del Govern. S'haurien d'assenyalar en els plànols detalladament la servitud permanent de pas del gasoducte per definir les obres en les quals no estan permeses.
2. Les tres àrees d'aportació presumiblement requeriran subministrament elèctric. Cal definir de forma aproximada les necessitats de potència elèctrica i la tensió de subministrament per determinar les infraestructures elèctriques necessàries (transformadors, xarxes de BT o MT).
3. En cas d'afectar a infraestructures de xarxes de BT, MT o alta tensió, s'han de mantenir les servituds de pas d'energia elèctrica en les condicions de l'art. 158 del RD 1955/2000.
4. En cas que existeixin a les tres àrees d'aportació instal·lacions de xarxes de BT, MT o alta tensió subterrànies s'han de mantenir les servituds de pas d'energia en les condicions del art. 159 del RD 1955/2000.
5. Respecte a les línies de MT o alta tensió aèries que puguin afectar a les tres àrees d'aportació les edificacions han de mantenir les distàncies de seguretat i les condicions de paral·lelisme i creuaments indicades en la ITC LAT 07 del RD 223/2008.
6. La documentació no fa referència al Pla Director Sectorial d'Energia (PDSE) de Illes Balears com a instrument d'ordenació. Convé tenir presents les modificacions que s'han incorporat al mateix.

En el Decret 33/2015 s'indica en l'art. 35 que els instruments de plantejament urbanístic general han d'incloure determinacions destinades al foment i implantació d'instal·lacions fotovoltaïques en les edificacions.

Per tant en la redacció d'aquesta modificació s'han de tenir presents les determinacions del PDSE.

S'aporten una sèrie de mesures amb caràcter de recomanació que s'hauria d'incorporar a aquesta modificació puntual:

- Possibilitat de la instal·lació de plaques solars a les tres àrees d'aportació i permetre ocupacions de parcel·la superior al 15 % (infraestructures).

- En els documents presentats no es tracta de mesures d'eficiència energètica.
- S'hauria de preveure quina serà la classificació energètica dels futurs edificis. Hauria de ser de classificació energètica "A" o de consum "quasi nul" en concordança amb el RD 235/2013.
- Pel que fa a l'enllumenat exterior, hauria de tenir màxima eficiència energètica o mínima contaminació lumínica, i acomplir el RD 1890/2008 i les seves instruccions tècniques complementaries EA-01 i EA-07.
- Es troba a faltar a l'estudi ambiental aportat els efectes de la contaminació atmosfèrica i de la mitigació en l'emissió de gasos associat a les operacions de transport de residus.
- Incentivar el vehicle elèctric i la recollida de residus amb vehicles elèctrics.

Informe de la Direcció Insular de Territori i Paisatge. Servei d'Ordenació del Territori (22-06-2017). Consell de Mallorca.

Es realitza informe respecte a l'adequació de la modificació puntual al Pla Territorial :

- La AAV1 en connexió directa a la carretera Ma - 3120 que va a Sencelles, donarà servei a 386 habitatges. El terreny està afectat per AT-H, pertany a la unitat de paisatge 8 (UP-8), està afectada parcialment per APT carreteres, per la zona de servitud d'operacions aeronàutiques, pel Gasoducte Solnalcu de Redexis-Gas que discorre paral·lel a l'autovia Ma -13.
- La AAV2 amb connexió directa amb la carretera Ma - 3240 que va a Sineu, donarà servei a 495 habitatges. La parcel·la de titularitat privada està pendent d'expropiació. Està qualificada com AT-H, queda afectada per APT carreteres i àrea protecció del sistema ferroviari.
- La AAV3 connecta directament amb la carretera Ma-13 que va a Alcúdia. Donarà servei a 462 habitatges. Actualment està com a sòl urbà equipament esportiu i passarà a Sistema General de comunicacions i infraestructures. Queda afectada pel radi de 1.000 m de protecció de pous de proveïment i vulnerabilitat de aqüífers.

Les normes incorporen els nous Sistemes Generals en sòl rústic a l'art. 168. No s'indica l'article al que s'incorpora el Servei General en sòl urbà. Falta incorporar les condicions per les ubicacions en sol urbà.



Des del punt de vista paisatgístic la AAV1 se situa en una zona d'elevada visibilitat des de l'autopista, sense concretar que mesures correctores concretes s'adoptaran respecte als impactes generats. Els tancaments han de complir la norma 22.1.c.3 del PTM. S'han detectat discrepàncies entre la Memòria i Estudi ambiental respecte a les solucions quant a integració paisatgística.

- Respecte al PDS GRUM, la modificació proposada no justifica el seu compliment.
- Les parcel·les AAV 1 i AAV 2 estan confrontant l'àrea de desenvolupament urbà corresponent a ART-11.1- Façana d'Inca. delimitada pel PTIM . "Caldrà considerar la possibilitat d'incorporar aquestes àrees de forma preferent dins el terrenys urbanitzables de ART-11.1, abans que en el sòl rústic".
- No queda clar si es pretén executar alguna instal·lació d'enllumenat. En cas d'enllumenat s'ha de donar compliment a la normativa de contaminació lumínica regulada en el PTIM.
- S'han de complir les següents condicions:
 1. S'han de concretar les mesures correctores per minimitzar els impactes visuals.
 2. Si es realitza instal·lació d'enllumenat nocturn, s'ha de donar compliment a la normativa de contaminació lumínica del PTI.
 3. Els tancaments s'han de realitzar seguint les normes del PTIM. S'han de rectificar les discrepàncies en la documentació respecte a tancaments perimetrals.
 4. Les Normes no han incorporat la regulació de les condicions urbanístiques aplicables de la AAV3.
 5. Cal considerar la possibilitat que les AAV1 i AAV2 se situïn a l'àrea de desenvolupament urbà corresponent a ART-11.1, seguint les indicacions de l'Annex I del PDS GRUM.

Conclusions:

Per tot l'anterior, s'eleva al president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears la següent proposta de Resolució de l'informe ambiental estratègic, de la Modificació Puntual núm. 4, objecte del present expedient en els termes següents:

1. Determinació de subjecció a Avaluació ambiental i tramitació.

S'ha presentat la documentació amb sol·licitud de tramitació d'Avaluació ambiental estratègica simplificada. S'ha aportat "Memòria" (gener 2017) i "Estudi Ambiental estratègic simplificat" (gener 2017).

Analitzada la documentació i en base a les consultes efectuades a les Administracions afectades, hi ha una sèrie de punts de caràcter ambiental que no estan suficientment tractats en la documentació presentada. D'altra banda hi ha aspectes que no han estat tractats i hi ha certes contradiccions entre la memòria i l'Estudi Ambiental Estratègic Simplificat. Les consultes efectuades assenyalen que s'han de concretar certs punts i fins i tot hi ha propostes de canvi d'ubicació de l'àmbit de la modificació puntual.

Segons l'art. 31.2 de la Llei 21/2013 de 9 de desembre d'Avaluació Ambiental, l'òrgan ambiental tenint en compte el resultat de les consultes realitzades i de conformitat amb els criteris establerts en l'annex V resoldrà mitjançant emissió de l'informe ambiental estratègic si el pla o programa ha de sotmetre's a avaluació ambiental estratègica ordinària perquè pugui tenir efectes significatius en el medi ambient. En aquest cas l'òrgan ambiental elaborarà el document d'abast de l'estudi ambiental estratègic, tenint en compte el resultat de les consultes realitzades.

Per la seva banda segons la Llei 12/2016 de 17 d'agost, d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears, s'assenyalen en l'Annex 4 els criteris per valorar en l'avaluació ambiental estratègica simplificada, a fi de determinar si un pla o programa s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica ordinària.

Segons l'art. 10 de la llei 12/2016 en l'anàlisi tècnica de l'expedient s'ha d'incloure una referència particular a la integració paisatgística, concretament el compliment de normes d'aplicació directa en matèria paisatgística que contemplen la legislació territorial i urbanística.

En base a l'assenyalat en el present informe i de les consultes realitzades considerem que hi ha una sèrie de punts de caràcter ambiental i territorial que cal analitzar més detalladament a través d'una avaluació ambiental estratègica ordinària. Així mateix cal plantejar-se altres alternatives d'ubicació no contemplades en la documentació aportada.

2. Descripció i ubicació del Pla.

La Modificació Puntual núm. 4 del PGOU d'Inca, pretén donar solució a la problemàtica de recollida de residus domèstics en sòl rústic i a l'espai que envolta el sòl urbà. Per a això l'Ajuntament proposa la recollida a través d'Àrees d'aportació vigilades (AAV). La modificació núm. 4 consisteix en el

canvi de qualificació de dues parcel·les de sòl rústic i part d'una parcel·la en sòl urbà per a la creació de les AAV.

Les quatre zones d'ubicació corresponen al:

Àrea 1.- Pol. 2 per 654 (SRG - AT -H). Afecta a 1.340 m². S'instal·laran compactadores i s'impermeabilitzarà la superfície afectada. Es permeten edificacions d'altura màxima de 4 m. El total de les edificacions no serà superior a una ocupació del 15%. Es permeten obres d'infraestructura.

Àrea 2.- L'àrea 2, correspon al pol. 12 parc. 507 (SRG - AT - H). afecta a 667 m² es realitza un tancament perimetral i s'impermeabilitzarà. El total de les edificacions no supera el 15 % de la superfície i l'altura màxima no serà superior als 4 m. Es permetran obres d'infraestructures.

Àrea 3.- Correspon a sòl urbà. Carrer del Tomir qualificada com Equipament Esportiu. S'afectarà a 245 m². S'impermeabilitzarà la zona i es farà ús d'un separador de greixos.

Àrea 4.- Avinguda Reis Catòlics 233. Sòl urbà qualificat com SG de Comunicacions i Infraestructures.

La modificació puntual núm. 4 consisteix en el canvi de qualificació i ús a les àrees 1, 2 i 3 com a sistemes General de Comunicacions i d'Infraestructures amb la qualificació d'Instal·lacions i Serveis per instal·lar àrees d'aportació de residus. Cada àrea comptarà amb 12 contenidors de 3.000 l i 2 contenidors d'1.000 l. L'àrea 1 contarà amb 4 màquines compactadores.

A les àrees 1 i 2 es crearà un aljub de 10 m³ per emmagatzemar aigües sobrants que es buidarà periòdicament. A l'àrea 3, les aigües sobrants aniran al clavegueram municipal.

3. Avaluació del efectes previsibles.

Les tres àrees objecte de Modificació Puntual no queden afectades per espais protegits, ni per espais de la Xarxa Natura 2000.

No queden afectats torrents, ni APR_s del Pla Territorial. Si es troben en zones de vulnerabilitat d'aqüífers moderada.

L'àrea d'aportació núm. 3 queda afectada pel radi de protecció de 1.000 m de pou de proveïment en sòl urbà.

No s'han identificat "habitats" prioritaris, ni espècies d'especial interès- Tampoc s'han identificat elements de patrimoni cultural.



Les àrees 1 i 2 no disposen de serveis urbans. L'àrea 3 sí disposa de tots els serveis.

L'àrea 1 queda afectada per APT de carreteres i pel pas de gasoducte de Redexis-gas.

L'àrea 2 es veu afectada per zona de protecció del sistema ferroviari, i APT de carreteres.

La creació d'aquestes àrees influirà en els desplaçaments cap a aquestes zones. S'estimen uns 1.877 desplaçaments diaris cap a aquestes àrees.

L'àrea 1 pertany a la Unitat de paisatge 8 (UP-8) i es troba en zona de servitud d'operacions aeronàutiques.

Des del punt de vista paisatgístic la AAV1 se situa en una zona d'elevada visibilitat des de l'autopista.

4. Consultes a les administracions públiques afectades i persones interessades.

En base de l'art. 30 de la Llei 21/2013 l'òrgan ambiental ha consultat com a Administracions públiques afectades: als Serveis Ferroviaris de Mallorca, Departament de Medi Ambient i Departament de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca. També s'ha consultat a la D. Insular de Territori i Paisatge (CIM). Així mateix s'ha consultat al Servei de Residus i sòls contaminats (D.G. Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus), al Departament Tècnic de coordinació i gestió de l'aigua (D.G. Recursos Hídrics), a la D.G. d'Energia i Canvi Climàtic i a l'Àrea Funcional d'Indústria i Energia de la Delegació del Govern.

De les consultes realitzades, s'han rebut els informes dels Serveis Ferroviaris de Mallorca, del Departament de Medi ambient del CIM, del Servei de Residus i Sòls Contaminats, de la D.G. d'Energia i Canvi Climàtic, i de la Direcció Insular de Territori i Paisatge – Servei d'Ordenació del Territori del Consell de Mallorca.

Com a resultat de les consultes, les diferents administracions han formulat condicionants, han assenyalat punts i temes a tractar i estudiar, normatives d'aplicació, autoritzacions i permisos a sol·licitar, i en el cas del Consell de Mallorca proposa estudiar la ubicació de les AAV - 1 i AAV 2 a l'àrea de desenvolupament urbà en la ART 11.1, abans que en el sòl rústic.

5. Anàlisi dels criteris de l'Annex V de la Llei 21/2013 i de l'Annex IV de la Llei 12/2016 per determinar si un pla o programa s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica.



Encara que la Modificació Puntual proposta afecta a espais d'escassa superfície i situats en sòl rústic (AAV - 1 i AAV - 2) i sòl urbà (AAV - 3), si poden afectar a infraestructures existents i entrar en conflicte amb altres normatives d'aplicació en relació a les mateixes. En aquest sentit no es pot avaluar la Modificació puntual en si mateixa, sense contemplar les afeccions sobre altres instal·lacions, usos i infraestructures existents en l'àmbit de la mateixa o en el seu entorn. cal tractar les limitacions que s'estableixen respecte als marges i perímetres de protecció de certes infraestructures i instal·lacions existents.

Cal contemplar les determinacions d'altres plans sectorials i territorials, a fi d'analitzar si s'ajusta la Modificació proposada a les mateixes, en especial PTIM, PDS d'Energia o PDSGRUM.

En base a les determinacions d'altres plans aprovats i normativa d'aplicació sobre l'afecció a determinades instal·lacions i infraestructures, cal avaluar la possibilitat o no de realitzar aquestes AAV en els àmbits proposats.

- Hi ha punts en la documentació aportada que no queden suficientment tractats i avaluats. D'altra banda en base a les consultes realitzades hi ha aspectes que queden sense estudiar ni avaluar. Per tant desconeixem en aquests casos les possibles afeccions ambientals.

D'altra banda es plantegen altres alternatives d'ubicació diferents a les plantejades en la documentació entrada per l'Ajuntament d'Inca.

En alguns casos s'han observat discrepàncies entre la Memòria i Estudi Ambiental.

- Es noten a faltar mesures correctores, especialment en matèria paisatgística i avaluació d'impacte paisatgístic, especialment de la AAV-1.

Per tant, en base a l'assenyalat en el present informe cal analitzar més detalladament les afeccions i impactes de la proposta de Modificació Puntual núm. 4.

- D'altra banda cal estudiar i contemplar el caràcter acumulatiu dels efectes.

Conclusions de l'informe ambiental estratègic:

Primer.- Subjectar a Avaluació Ambiental Estratègica ordinària la Modificació núm. 4 del PGOU d'Inca en base als criteris de l'Annex V de la Llei 21/2013 i criteris de l'Annex IV de la Llei 12/2016.

La modificació núm. 4 del PGOU d'Inca pot quedar afectada per les determinacions d'altres Planes aprovats (PTIM, PDS d'energia, PDSGRUM) i per infraestructures existents (Gasoducte de Redexis Gas, APT de carreteres, zona de



protecció del sistema ferroviari, zona de servitud d'operacions aeronàutiques). D'altra banda queda afectat dins del perímetre de 1.000 m del pou de proveïment en sòl urbà per tant als efectes del que preveu el Pla Hidrològic de les Illes Balears (PHIB) vigent. Es desconeix l'afecció a altres infraestructures i serveis.

Es desconeix les necessitats de subministrament elèctric de les tres àrees d'aportació, així com de les infraestructures necessàries.

S'ha d'assenyalar la importància de l'impacte visual especialment en la AAV-1. S'ha d'analitzar l'impacte paisatgístic i concretar les mesures correctores que s'adoptaran. Cal indicar que l'àmbit de la Modificació Puntual es troba en la Unitat de Paisatge (UP-8).

L'àmbit de la Modificació es troba en zona de risc de vulnerabilitat d'aqüífers.

En funció de les determinacions d'altres plans aprovats i normativa d'aplicació sobre l'afecció a determinades instal·lacions i infraestructures, cal avaluar la possibilitat o no de realitzar aquestes AAV en els àmbits proposats.

Hi ha punts en la documentació aportada que no queden suficientment tractats i avaluats. En alguns casos s'han observat discrepàncies entre la Memòria i l'Estudi Ambiental.

D'altra banda la Direcció Insular de Territori i paisatge del CIM planteja altres alternatives d'ubicació diferents a les presentades en la documentació entrada per l'Ajuntament d'Inca.

Cal estudiar i contemplar el caràcter acumulatiu dels efectes.

Segon.- El promotor en base de l'art. 31.2.a de la Llei 21/2013 de 9 de desembre, d'Avaluació elaborarà l'estudi ambiental estratègic, tenint en compte el document d'abast de l'estudi ambiental estratègic realitzat per l'òrgan ambiental tenint en compte el resultat de les consultes realitzades.

En l'estudi ambiental estratègic s'identificaran, descriuran i avaluaran els possibles efectes significatius en el medi ambient de l'aplicació del pla o programa, així com unes alternatives raonables i ambientalment viables que tinguin en compte els objectius i l'àmbit d'aplicació del pla o programa. L'estudi ambiental Estratègic contindrà, com a mínim, la informació continguda en l'Annex IV de la Llei 21/2013.

S'analitzaran en particular els següents punts:

1. Afecció a APT de carreteres, perímetre de protecció de pou de proveïment en sòl urbà segons el PHIB vigent, zona de risc de vulnerabilitat d'aqüífers, zona de servitud d'operacions aeronàutiques.



2. Determinacions assenyalades en el PDS de residus, PTIM, PDS d'energia.
3. Limitacions que imposa la normativa sectorial ferroviària, ja que en l'àmbit de la AAV-2 es troba en zona de protecció de línies ferroviàries.
4. Cal avaluar l'afecció i limitacions que imposa la servitud permanent de pas del Gasoducte Solnacu (zona AAV-1) per definir les obres que no estan permeses.
5. Cal avaluar quines infraestructures elèctriques seran necessàries en aquestes AAV. Cal definir les necessitats de potència elèctrica i la tensió de subministrament per determinar les infraestructures elèctriques necessàries (transformadors, xarxes de BT o MT).
6. Cal avaluar i determinar la possible afecció a xarxes de BT, MT o AT en l'àmbit de les AAV. Cal avaluar, en aquest cas, les servituds de pas d'energia elèctrica, mantenir les distàncies de seguretat i les condicions de paral·lelisme i creuaments assenyalades en la normativa elèctrica.
7. Segons el Decret 33/2015, els instruments de planejament han d'incloure determinacions respecte a la implementació d'instal·lacions fotovoltaïques en les edificacions.
8. S'han de contemplar mesures d'eficiència energètica.
9. S'ha de preveure com serà la classificació energètica dels futurs edificis. Hauria de ser de classificació energètica "A" o de consum "quasi nul" en concordança amb el RD 235/2013.
10. Tal com assenyalat a l'informe de la D.G. d'Energia i Canvi Climàtic, cal avaluar els efectes de la contaminació atmosfèrica i la mitigació d'emissió de gasos associat a operacions de transport de residus.
11. Des del punt de vista paisatgístic, cal avaluar la incidència visual de les ubicacions proposades per aquestes AAV. Especialment la AAV-1 per la seva elevada visibilitat. S'han de concretar mesures correctores per minimitzar els impactes generats.
12. S'han de corregir les discrepàncies observades entre la Memòria i Estudi Ambiental aportat.
13. Segons informe de la D. Insular de Territori i Paisatge del CIM, cal "considerar la possibilitat d'incorporar aquestes àrees de forma preferent dins dels terrenys urbanitzables de l'ART- 11.1, abans que en sòl rústic".

14. Cal analitzar els desplaçaments i mobilitat generada cap a les AAV. Es contempla uns 1.877 desplaçaments diaris cap a aquestes zones.
15. Cal assenyalar la regulació de Sistemes Generals en sòl urbà i les condicions establertes.
16. Tal com assenyala l'art. 10.5 de la Llei 12/2016 de 17 d'agost, d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears, s'ha d'incloure una referència particular a la integració paisatgística de les actuacions contemplades del pla.

Així mateix s'han de recollir els condicionants assenyalats en els informes de les consultes efectuades, especialment:

- Condicions assenyalades en l'informe dels Serveis Ferroviaris de Mallorca.
- Condicionants i autoritzacions que assenyala el Servei de Residus i Sòls Contaminats.
- Condicionants en relació a les característiques dels contenidors, ubicacions i característiques de les Àrees d'aportació, segons l'assenyalat en l'informe del Departament de Medi Ambient del CIM.
- L'enllumenat exterior ha de ser de màxima eficiència energètica i mínima contaminació lumínica. Complint del RD 1890/2008 i instruccions tècniques complementàries, així com determinacions de PTIM.
- S'ha d'incentivar el vehicle elèctric en la recollida de residus.

Tercer.- El document d'abast i el resultat de les consultes realitzades perquè s'elabori l'estudi ambiental estratègic, es notificarà al promotor (art. 31.2.1 Llei 21/2013). Es continuarà la tramitació prevista en els articles 21 i següents de la Llei 21/2013.

L'avaluació ambiental estratègica ordinària es durà a terme de conformitat amb el procediment que contempla la normativa bàsica d'Avaluació Ambiental i amb les particularitats de la Llei 12/2016 de 17 d'agost, d'Avaluació ambiental de les Illes Balears.

Tal com preveu l'art. 22 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, durant el període d'exposició pública s'haurà de consultar a les Administracions següents:

Serveis Ferroviaris de Mallorca, Departament de Medi Ambient i Departament de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca, a la D. Insular de Territori i Paisatge (CIM), al Servei de Residus i sòls contaminats (D.G. Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus), al Departament Tècnic de coordinació i gestió de

l'aigua (D.G. Recursos Hídrics), a la D.G. d'Energia i Canvi Climàtic i a l'Àrea Funcional d'Indústria i Energia de la Delegació del Govern.

Quart. Tal com preveu l'article 17.3 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, el termini màxim per a l'elaboració de l'estudi ambiental estratègic, i per a la realització de la informació pública i de les consultes previstes als articles 20, 21, 22, i 23 serà de 15 mesos des de la notificació al promotor del document d'abast.

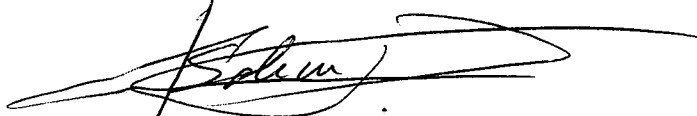
Cinquè.- L'informe ambiental estratègic no serà objecte de cap recurs, sense perjudici de que, sí és el cas, escaigui en via administrativa o judicial davant l'acta d'aprovació del pla o programa, d'acord amb el que disposa l'art. 31.5 de la Llei 21/2013.

Sisè.- Aquesta proposta de Resolució s'emet sense perjudici de les competències urbanístiques de gestió o territorials de les administracions competents i de les autoritzacions o informes necessaris per a l'aprovació.

Setè. Aquesta proposta de Resolució actua com a document d'abast de l'estudi ambiental estratègic tal com preveu l'article 31.2.a de la Llei 21/2013, de 9 de desembre d'Avaluació Ambiental.

Palma, 3 de novembre de 2017

El cap de Servei d'Assessorament
Ambiental



Joan Carles Salom Tomàs