



**Assumpte: sol·licitud d'inici de l'avaluació ambiental estratègica ordinària del Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears.**

**Antecedents**

1. En data 7 de febrer té entrada a la CMAIB ofici de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme (GOIB) en que es sol·licita l'inici de l'avaluació ambiental estratègica ordinària del Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears. S'aporta esborrany del projecte del Pla Director i document inicial estratègic. S'aporta en format digital i en format paper (R.E. 140/2019).
2. En data 19 de febrer de 2019 la CMAIB sol·licita consulta i petició d'informe en relació al Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears, senyalant que l'expedient es troba inclòs en els plans i programes subjectes a avaluació ambiental estratègica ordinària d'acord amb la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. Es sol·licita informe al respecte en el termini màxim de 45 dies a les següents administracions previsiblement afectades:
  - Departament de Medi Ambient, Departament de Territori i Infraestructures, Departament de Cultura, Patrimoni i Esports del Consell de Mallorca (RS 2791/2019, 2792/2019, 2789/2019).
  - Direcció Insular de Cultura i Patrimoni, Departament d'Ordenació territorial i Turística, Direcció Insular d'Ordenació del Territori, Departament de Medi Ambient i Reserva de la Biosfera, del Consell Insular de Menorca (RS 2805/2019, 2806/2019, 2807/2019, 2804/2019).
  - Departament de Territori i Mobilitat, Departament d'Educació, Patrimoni, Cultura, Esports i Joventut. Servei de Patrimoni,

Departament de Medi Ambient i Medi Rural del Consell d'Eivissa (RS 2801/2019, 2799/2019, 2802/2019).

- Consell Insular de Formentera (RS 2784/2019).
  - FELIB (RS 2787/2019).
  - Direcció General de Salut Pública i Participació – Conselleria de Salut (RS 2783/2019).
  - Direcció General d'Interior, Emergències i Justícia – Departament d'Emergències (RS 2786/2019).
  - Servei de Residus i Sòls Contaminats. Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus (RS 73/2019).
  - Direcció General de Recursos Hídrics (RS 77/2019).
  - Servei d'Espais Naturals, Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl, Servei de Planificació del Medi Natural, Servei de Protecció d'Espècies de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat (RS 76/2019, 75/2019, 74/2019, 72/2019).
3. En data 26 de març de 2019 té entrada a la CMAIB informe del Servei de Protecció d'Espècies de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat (RE 370/2019).
  4. En data 2 d'abril de 2019 té entrada a la CMAIB informe de la Direcció General de Salut Pública i Participació de la Conselleria de Salut (RE 395/2019).
  5. En data 3 d'abril de 2019 té entrada a la CMAIB l'informe del Servei de Patrimoni Històric del Departament de Cultura i Educació del Consell Insular de Menorca (RE 407/2019).
  6. En data 5 d'abril de 2019 té entrada a la CMAIB informe del Servei de Residus i Sòls contaminats de la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus (RE 430/2019).
  7. En data de 10 d'abril de 2019 té entrada a la CMAIB informe de la Direcció General d'Emergències i Interior. Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques (RE 452/2019).
  8. En data 24 d'abril de 2019 té entrada a la CMAIB informe del Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat (RE 508/2019).
  9. En data de 6 de maig de 2019 té entrada a la CMAIB informe del Servei d'Infraestructures viaries del Consell d'Eivissa (RE 555/2019).

Així mateix el 6 de maig de 2019 té entrada a al CMAIB l'informe del Departament d'Economia, Hisenda, Medi Ambient Medi Rural i Marí del Consell d'Eivissa (RE 555/2019).

10. En data 31 de maig de 2019 té entrada a la CMAIB informe del Servei de Planificació al Medi Natural de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat (RE 676/2019):

11. En data 10 de juny de 2019 té entrada a la CMAIB informe del Consell Insular de Formentera (RE 13442/2019).

### **Tramitació**

El present Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears es tramita a l'òrgan ambiental com una avaluació ambiental estratègica ordinària.

És d'aplicació la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, així com la modificació de la mateixa, la Llei 9/2018, de 5 de desembre, per la qual es modifica la Llei 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental.

A l'àmbit autonòmic és d'aplicació de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, així com la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, d'avaluació ambiental.

Segons la normativa estatal són objecte d'avaluació ambiental estratègica ordinària els plans i programes que estableixen el marc per a la futura autorització de projectes sotmesos a avaluació ambiental, en el cas present referits a projectes de telecomunicacions o parcs de l'ús de tecnologies de la informació i de les comunicacions.

Així mateix requeriran una avaluació ambiental estratègica ordinària les que afecten a espais de la Xarxa Natural 2000.

El procediment de l'avaluació ambiental estratègica ordinària per la formulació de la declaració ambiental estratègica, seguirà els següents tràmits segons l'article 17 de la Llei 21/2013:

- a) Sol·licitud d'inici.
- b) Consultes prèvies i determinació de l'abast de l'estudi ambiental estratègic.
- c) Elaboració de l'estudi ambiental estratègic.
- d) Informació pública i consultes a les Administracions públiques afectades i persones interessades.
- e) Anàlisi tècnic de l'expedient.

f) Declaració ambiental estratègica.

Segons l'article 18 de la Llei 21/2013, l'òrgan substantiu remetrà a l'òrgan ambiental la sol·licitud d'inici acompanyada de l'esborrany del pla o programa i d'un document inicial estratègic que contendrà, almenys la següent informació:

- a) Els objectius de la planificació.
- b) L'abast i contingut del pla o programa proposat i de les seves alternatives raonables tècnica i ambientalment viables.
- c) El desenvolupament previsible del pla o programa.
- d) Els potencials impactes prenent en consideració el canvi climàtic.
- e) Les incidències previsibles sobre els plans sectorials o territorials concurrents.

Cal senyalar que la documentació presentada no compleix en quant a continguts mínims l'assenyalat a l'article 18 de la Llei 21/2013. No obstant, és criteri del Servei d'Assessorament Ambiental que es continuï amb la tramitació.

L'òrgan ambiental ha sotmès l'esborrany del Pla i Programa a consultes a una sèrie d'administracions afectades durant 45 dies. A més de les ja consultades, en base a l'article 5 de la Llei 21/2013, modificat per la Llei 9/2018, de 5 de desembre, per la que es modifica la Llei 21/2013, es consideren també administracions públiques afectades les que tenen competències en aire, renou, factors climàtics, paisatge, ordenació del territori.

Cal senyalar que s'ha de consultar a l'Administració de l'Estat en matèria de telecomunicacions, així com a referent a la possible afecció per instal·lació de telecomunicacions a espais afectats per servitud aeronàutiques.

Rebudes les contestacions a les consultes, l'òrgan ambiental elaborarà i remetrà al promotor l'estudi ambiental estratègic juntament amb les contestacions rebudes a les consultes realitzades.

El document d'abast de l'estudi ambiental estratègic es posarà a disposició del públic a través de la seu electrònica del l'òrgan ambiental i de l'òrgan substantiu.

El present informe correspon al document d'abast de l'estudi ambiental estratègic.

Segons l'article 20 de la Llei 21/2013, el promotor elaborarà l'estudi ambiental estratègic en el que s'identificaran, descriuran i avaluaran els possibles efectes significatius en el medi ambient de l'aplicació del pla o programa, així com unes alternatives tècnica i ambientalment viables, que tinguin en compte els objectius i l'àmbit d'aplicació geogràfic del pla o programa.

L'estudi ambiental estratègic es considera part integrant del pla o programa i contindrà, com a mínim, la informació continguda a l'annex IV de la Llei 21/2013. A aquests efectes, es tindran en compte els següents extrems:

- a) Els coneixements i mètodes d'avaluació existent.
- b) Contingut i nivell de detall el pla o programa.
- c) Fase del procés de decisió en que es troba.
- d) La mesura en que l'avaluació de determinats aspectes necessita ser complementada en altres fases d'aquest procés, per evitar la seva repetició.

Per la seva part, l'estudi ambiental estratègic tindrà en compte l'assenyalat a l'article 5 de la Llei 21/2013, modificat (article 5.2.c) per la Llei 9/2018, de 5 de desembre, per la qual es modifica la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

Pel que respecta a l'avaluació ambiental del pla i projectes que poden afectar a espais de la Xarxa Natura 2000 s'estarà segons els disposat a la Disposició Addicional sèptima de la Llei 21/2013, modificada per la Llei 9/2018, de 5 de desembre, per la qual es modifica la Llei 21/2013.

L'òrgan substantiu sotmetrà el pla o programa, acompanyat de l'estudi ambiental estratègic a informació pública durant un període mínim de 45 dies hàbils.

Simultàniament al tràmit d'informació pública (article 22 Llei 21/2013) l'òrgan substantiu sotmetrà la versió inicial del pla o programa, acompanyat de l'estudi ambiental estratègic a les Administracions Públiques afectades i de les persones interessades que haguessin estat prèviament consultades. Així mateix, es consultarà també a altres administracions afectades no consultades prèviament.

Segons l'article 23 de la Llei 21/2013 prenent en consideració les al·legacions formulades en els tràmits d'informació pública i de consultes, el promotor, modificarà de ser precís, l'estudi ambiental estratègic i elaborarà la proposta del pla o programa.

Segons l'article 24 de la Llei 21/2013, l'òrgan substantiu remetrà l'òrgan ambiental l'expedient d'avaluació ambiental estratègica complet, integrat:

- a) Proposta final de pla o programa.
- b) Estudi ambiental estratègic.
- c) Resultat d'informació pública i de les consultes.
- d) Un document resum en que el promotor descrigui la integració a la proposta final del pla o programa dels aspectes ambientals, de l'estudi

ambiental estratègic i de la seva adequació al document d'abast, del resultat de les consultes realitzades i com aquestes s'han pres en consideració.

L'òrgan ambiental realitzarà un anàlisi tècnic de l'expedient i un anàlisi dels impactes significatius de l'aplicació del pla o programa en el medi ambient, que prendrà en consideració el canvi climàtic.

L'òrgan ambiental, una vegada finalitzat l'anàlisi tècnic de l'expedient formularà la declaració ambiental estratègica.

La declaració ambiental estratègica tindrà la naturalesa d'informe preceptiu i determinant.

### **Contingut del Pla**

La Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial de les Illes Balears i de mesures tributàries estableix entre els plans Directors a realitzar el Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears i fixa els criteris que han de tenir-se en compte.

El 10 de març de 2006 es dicta el Decret 22/2006, pel que s'aprova el vigent Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears (BOIB nº 39, de 18 de març).

El 10 de juny de 2013 (BOIB nº 85, de 15 de juny) mitjançant Resolució s'estableix les mesures urgents per a l'activació econòmica en les que s'inclou la documentació tècnica a aportar per part dels operadors per a l'aprovació del projecte d'implantació d'instal·lacions de telecomunicacions i xarxes radiotècniques.

El present Pla Director Sectorial de Telecomunicacions pretén ser un instrument per a distintes administracions: Govern de les Illes Balears, Consell Insulars, Ajuntaments, així com per operadors i usuaris dels serveis basats en les tecnologies de la informació i les comunicacions.

El Pla Director Sectorial contempla una sèries de mesures de foment de les tecnologies de la informació i de les comunicacions a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Es proposa com objectiu «l'impuls i l'ordenació de les infraestructures de telecomunicacions a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears», com «element decisiu pel futur creixement econòmic». Es proposa per això la promoció de l'ús de les tecnologies de la informació i de les comunicacions en un termini, el menor possible fixant un objectiu per a l'any 2020.

El Pla Director Sectorial proposat s'aprovaria per Decret.

El present Pla Director Sectorial «té una vigència indefinida». Si bé als cinc anys una vegada aprovat s'avaluarà el grau de compliment del mateix, proposant en el seu cas les modificacions necessàries. A deu anys de la vigència del Pla es valorarà la conveniència d'una revisió conjunt del mateix.

S'inclouen a l'àmbit d'aplicació del present Pla Director Sectorial tant les infraestructures fixes com les radioelèctriques tant en domini privat com per domini públic per part dels operadors:

- a) Infraestructures de les xarxes públiques de telefonia mòbil i altres serveis de radiocomunicació mòbil.
- b) Infraestructures d'emissió i/o reemissió el servei de radiodifusió sonora i televisió.
- c) Infraestructures i instal·lacions radioelèctriques de xarxes públiques fixes amb accés via radio o radioenllaços.
- d) Infraestructures i instal·lacions de les xarxes públiques fixes de comunicacions electròniques.

Com a finalitats i criteris del Pla Director Sectorial proposat figuren:

- 1. Aprovar un catàleg d'iniciatives i plans per al seu desenvolupament, de desplegament de les infraestructures de telecomunicacions.
- 2. Establir marcs regulatoris i actuacions:
  - Adaptació dels instruments de planificació urbanística i ordenació territorial al règim jurídic del desplegament de les xarxes públiques de comunicacions electròniques.
  - Règim urbanístic general de les infraestructures de telecomunicacions.
  - Règims urbanístics especials.
- 3. Fomentar una política de subvencions.
- 4. Es facilitarà la utilització compartida del domini públic o la propietat privada en la que es van a establir les xarxes públiques, i els elements de les xarxes i recursos associats.

Es defineix el concepte de xarxes públiques de comunicacions electròniques.

A l'autorització i ocupació del domini públic i privat serà d'aplicació la normativa específica de la Comunitat Autònoma, Consells Insulars o Ajuntament, sempre que no es vulneri la LGTEL.

El Pla Director es refereix a l'ocupació del domini públic i les canalitzacions de domini públic per a xarxes de telecomunicacions en la planificació urbanística. El planejament urbanístic haurà de contenir previsions de la infraestructura necessària en matèria de telecomunicacions. Es sol·licitarà prèviament a l'Administració de l'Estat el pertinent informe.

Sempre que sigui possible les noves infraestructures recorreran preferentment a través de canalitzacions o galeries enterrades, prevenint, a més, la possibilitat de soterrament de les esteses aèries.

En zones urbanes, en totes els vials de nova construcció, es proveiran el número adequat de canalitzacions de telecomunicació.

S'estableixen condicions per noves canalitzacions i per a esteses en canalitzacions en baixa tensió.

Es dedica un capítol referent al desplegament de xarxes de comunicacions en vies de circulació rodada. Les previsions del present Pla Director Sectorial són d'aplicació a les projectes de carreteres promogudes per les Administracions Públiques.

També es fa referència a l'ocupació de la propietat privada. Es contempla que en cas necessari la ocupació s'exercirà a través d'expropiació forçosa.

Hi ha un capítol dedicat a d'ubicació compartida i ús compartit del domini públic o de la propietat privada.

El títol III del Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears es refereix al règim urbanístic general de les infraestructures de telecomunicacions, així com la seva relació amb els diferents instruments d'ordenació. El Pla Director Sectorial podrà desenvolupar-se mitjançant Plans Especials. S'estableixen requisits urbanístics per a l'establiment i posada en funcionament de xarxes de comunicació electròniques.

L'operador que desitgi desplegar una instal·lació de xarxa radioelèctrica haurà de presentar un projecte d'implantació davant l'òrgan competent del Govern de les Illes Balears. S'estableix el contingut mínim del projecte d'implantació, així com les condicions de les llicències d'obres.

S'estableix normativa respecte a infraestructures comunes de telecomunicacions a l'interior dels edificis.

A sòl rústic les xarxes de comunicacions es regirà segons el previst a la Llei 6/1997, de 8 de juliol, del sòl rústic de les Illes Balears.



A àrees d'especial protecció es regirà per la normativa de protecció d'aquestes àrees. A l'ANEI i ARIP només s'autoritzaran si l'organisme competent en matèria de telecomunicacions acredita la necessitat dels seu pas per espais protegits.

A AAPI només es permetran esteses subterrànies a reserva de les excepcions que senyali la Comissió Insular d'Urbanisme.

En àrees històric-ambientals només es permetran amb motius justificats. En els casos d'atorgament de llicències s'especifiquen els condicionants a complir.

El Títol IV del Pla Director es refereix al foment de les tecnologies de la informació i de les comunicacions en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Per això s'estableixen una sèrie de mesures:

- a) Ús compartit susceptible de ser utilitzat per el desplegament d'infraestructures de telecomunicacions.
- b) Definició de normes constructives.
- c) Foment de xarxes d'accés rural.
- d) Foment de xarxes de transmissió i infraestructures per a operadors.
- e) Registre, control i seguiment del servei.
- f) Promoció de noves tecnologies en centres educatius de titularitat pública.
- g) Consolidació de la xarxa de radiocomunicació digital per als serveis d'emergències.
- h) Expansió de la xarxa de banda ampla del Govern de les Illes Balears.
- i) Pla de medicions d'emissió radioelèctriques.
- j) Foment d'accions de rehabilitació i recuperació del patrimoni edificat.
- k) Pla d'incentius per a foment de les actuacions.
- l) Pla d'incentius per potències petites i mitjanes empreses que utilitzin les tecnologies de la informació i les comunicacions.
- m) Pla de comunicació de les activitats i iniciatives a desenvolupar.
- n) Accions tendents al foment d'ús de les tecnologies de la informació i les comunicacions pels Col·legis Professionals i els seus membres, així com per les petites i mitjanes empreses.
- o) Ajudes mitjançant subvencions pròpies o europees.

- p) Assegurar la integració i la interconnexió de les xarxes de telecomunicacions a escala internacional, nacional, autonòmica i local.
- q) Consolidació d'una xarxa de baix consum i llarg abastiment.

El Pla Director Sectorial de Telecomunicacions aporta un Annex II. Es descriu el projecte de desplegament i implantació tipus per una nova infraestructura de telecomunicació (tant en sòl rústic com urbà).

S'indiquen els documents que s'han d'aportar així com el contingut mínim dels mateixos. Entre els documents que es contemplen figura un estudi d'adaptació al medi físic rural/urbà, espais protegits i mesures correctores adoptades.

Així mateix, es contempla a l'epígraf d'«Impacte Ambiental» un punt sobre incidència paisatgística. Cal senyalar al respecte que el contingut del mateix es limita a l'aportació de fotografies i fotomuntatge de les instal·lacions projectades.

Es senyala una sèries de plànols que s'han d'aportar i l'escala dels mateixos.

S'ha d'aprovar igualment un pressupost del projecte presentat.

Com a documentació addicional complementaria es presentaran les certificacions necessàries per a la instal·lació.

Així mateix es contempla l'aportació d'una sèrie d'informació addicional de dades a tenir en consideració.

El Pla Director Sectorial es completa amb una sèrie de «Criteris de disseny i dimensionament de les infraestructures de xarxes de comunicacions electròniques en carreteres».

### **Consideracions tècniques**

1. S'ha de justificar la conveniència i oportunitat de realitzar el Pla Director Sectorial proposat. Cal efectuar consulta jurídica, respecte al Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears, sobre si la competència és de l'Estat o del Govern autonòmic de les Illes Balears, donat que la documentació aportada per la pròpia Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme, senyala el següent:

1.1- «Les competències de les telecomunicacions són exclusives de l'Estat.» «El Govern de la Comunitat Autònoma no està facultat pel control i desenvolupament de les mateixes.»

1.2- «L'article 149.1 de la vigent Constitució Espanyola (BOE 311 de 29 de desembre de 1978) senyala que les competències en telecomunicacions són exclusives de l'Estat.»

1.3- «Les competències en telecomunicacions són de caràcter exclusiu estatal, essent la seva normativa de desenvolupament quasi íntegrament estatal i contingut en la seva major part a la Llei 9/2014, de 9 de maig, General de Telecomunicacions, (BOE 114, de 10 de maig).»

1.4- S'ha de tenir present que hi ha a més normativa estatal d'aplicació que influeix directa o indirectament en el desplegament de les xarxes de telecomunicacions.

També cal tenir presents les normes estatals, Real Decret Llei 1/1998, de 27 de febrer, i el Real Decret 1066/2001, de 28 de setembre, així com el Real Decret 123/2017, de 24 de febrer, pel que s'aprova el reglament sobre l'ús del domini públic radioelèctric, i en particular la derogació de determinades disposicions del Real Decret 1066/2001.

1.5- Les infraestructures necessàries pel desplegament de les xarxes de comunicacions està regulada per la normativa estatal.

«La normativa estatal influeix directa o indirectament en el desplegament de les xarxes de telecomunicacions», en concret, per la normativa estatal addicional com la Llei 42/2007, de Patrimoni Natural i la Biodiversitat, la Llei 12/2012, de mesures urgents de liberalització de comerç de determinats serveis, i de la Llei 3/2013, de creació de la Comissió Nacional de Mercats i la Competència, així com al Llei 20/2013, de garantia de la unitat de mercat.

1.6- També la Unió Europea aporta la seva part de legislació: Directiva 2009/104CE, que preveu l'obligació de les administracions a a establir procediment de coordinació a l'execució de les obres públiques en la utilització de recursos o propietat pública, o la Directiva 2014/61/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, relativa a mesures per a reduir el cost del desplegament de les xarxes de telecomunicacions d'alta velocitat.

1.7- El Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears proposa com objectiu «l'impuls i l'ordenació de les infraestructures de telecomunicacions en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears». «El Pla Director Sectorial és un instrument d'ordenació territorial.»

El Pla Director Sectorial proposat s'aprovaria per Decret i com s'ha indicat pretén l'ordenació de diferents infraestructures a l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Entre les seves finalitats es troba aprovar un catàleg d'iniciatives i plans pel desenvolupament del desplegament de les infraestructures de telecomunicacions.

1.8- Per la seva part del document inicial estratègic presentat senyala «el Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears, té com objectiu l'ordenació de les diferents infraestructures a l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma i la promoció de l'ús de les tecnologies de la informació i de els comunicacions». S'indica que el Pla Director Sectorial és «un instrument d'ordenació territorial.»

2. El document inicial estratègic presentat manca de contingut.
3. El document inicial estratègic no aporta major informació que la presentada en el document tècnic, proposta de Pla Director Sectorial.
4. El document inicial estratègic prestant manca de contingut mínim establert a l'article 18 de la Llei 21/2013, d'avaluació ambiental. No es determina l'abast i les alternatives raonables, tècnica i ambientalment viables. Tampoc es fa menció al desenvolupament previsible del Pla o Programa. No es determinen els potencials impactes ambientals prenent en consideració el canvi climàtic. Tampoc es fa menció a les incidències previsibles sobre els plans sectorials i territorials concurrents.
5. Des del punt de vista ambiental, el document inicial estratègic senyala que el Pla Director Sectorial proposat «no suposa, en sí mateix, efectes sobre el medi ambient o el canvi climàtic, però sí regula els projectes d'implantació d'una xarxa radioelèctrica en qualsevol tipus de sòl».
6. En relació a les possibles afeccions a altres plans sectorials i territorials, únicament s'aporta un llistat dels mateixos.
7. No s'analitza per res des del punt de vista ambiental el pla en sí mateix. Es remet a futurs projectes derivats del pla de telecomunicacions.
8. Sobre la normativa que condiciona implantació i ordenació de les xarxes de telecomunicacions únicament s'aporta un llistat de normativa.
9. No s'aporten dades sobre les possibles afeccions ambientals derivades de Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears.
10. No s'aporta cap documentació gràfica ni cartogràfica de l'ordenació proposada. No es fa menció a espais afectats, ni característiques de les xarxes en la seva implantació en el territori.
11. No es fa menció a les actuacions que es duran a terme en les distintes classificacions de sòl (sòl urbà, urbanitzables, sòl rústic i zones protegides).
12. La documentació presentada no conté previsions concretes de les actuacions a realitzar.

13. Les referències a la normativa ambiental en els documents aportats són molts genèriques. Són més bé una declaració d'intencions.
14. Són nombrosos els espais de la Xarxa Natura a les Illes. No es fa menció als espais de rellevància ambiental ni als espais protegits per la Xarxa Natura 2000.
15. No es fa menció a quins espais protegits s'afectarà, ni a les possibles afeccions a hàbitats prioritaris i APRs. Ni impactes derivats de les determinacions del Pla.
16. No s'indica a quins espais de domini públic s'afectarà, ni a les zones de protecció dels mateixos.
17. En cas de que s'afectin a espais de la Xarxa Natura 2000 s'haurà d'adjuntar l'estudi de repercussions ambientals en base a la Llei 5/2005 (LECO).
18. No es contemplen mesures correctores, protectores o compensatòries. No es contempla un Pla de vigilància ambiental.
19. Les consultes efectuades per l'òrgan ambiental en la fase prèvia de consultes per a determinar l'abast de l'estudi ambiental estratègic no es poden considerar completes. En funció de les possibles afeccions han de realitzar-se per l'òrgan substantiu consultes respecte a l'estudi ambiental estratègic.
20. És d'aplicació la disposició addicional sèptima de la Llei 21/2013, modificada per la Llei 9/2018, de 5 de desembre, per la qual es modifica la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, en relació a l'avaluació ambiental de plans i programes que poden afectar a espais de la Xarxa Natura 2000.
21. Respecte al futur estudi ambiental estratègic, a redactar, la Llei 9/2018, de 5 de desembre, per la qual es modifica la Llei 21/2013, estableix que l'estudi ambiental estratègic és un estudi elaborat pel promotor que essent part del pla o programa, identifica, descriu i analitza els possibles efectes significatius sobre el medi ambient derivats o que poden derivar-se de l'aplicació del pla o programa, així com unes alternatives raonables, tècnica i ambientalment viables que tenguin en compte els objectius i l'àmbit d'aplicació del pla o programa amb la finalitat de preveure o corregir els efectes adversos sobre el medi ambient de l'aplicació del pla o programa.
22. L'article 20 de la Llei 21/2013, senyala que tenint en compte el document d'abast, el promotor elaborarà l'estudi ambiental estratègic, en el que s'identificaran, descriuran i avaluaran els possibles efectes significatius en el medi ambient de l'aplicació del pla o programa, així com unes alternatives raonables tècnica i ambientalment viables, que tenguin en compte els objectius i l'àmbit d'aplicació geogràfica del pla o programa.

L'estudi ambiental estratègic es considerarà part integrant del pla o programa i contindrà com a mínim, la informació continguda a l'annex IV de la Llei 21/2013, així com aquella que es consideri raonablement necessària per assegurar la seva qualitat.

A aquests efectes, es tendran en compte els següents extrems:

- a) Els coneixements i mètodes d'avaluació existents.
- b) El continguts i nivell de detall del pla o programa.
- c) La fase del procés de decisió en el que es troba.
- d) La mesura en que l'avaluació de determinats aspectes necessita ser complementada en altres fases d'aquest procés, per evitar la seva repetició.

23. El document ambiental estratègic ha de contemplar totes les actuacions previstes pel Pla així com un anàlisi de tots i cada un dels possibles factors ambientals afectats.

24. L'estudi ambiental estratègic ha de contemplar les aportacions realitzades en els informes emesos per les administracions consultades. Així com els informes preceptius i determinants emesos.

25. L'òrgan substantiu remetrà a l'òrgan ambiental l'expedient d'avaluació ambiental estratègic complet, integrat per:

- a) La proposta final del pla o programa.
- b) Estudi ambiental estratègic.
- c) Resultat de la informació pública i de les consultes.
- d) Un document resum en que el promotor descrigui la integració a la proposta del pla dels aspectes ambientals, de l'estudi ambiental estratègic i de la seva adequació al document d'abast, del resultat de les consultes realitzades i com aquestes s'han pres en consideració.

### **Consultes realitzades**

L'òrgan ambiental, el 19 de febrer de 2019, ha sol·licitat consulta i petició d'informe en relació al Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears, com pla o programa subjecte a avaluació ambiental estratègica ordinària, d'acord amb l'article 19 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, a les següents administracions previsiblement afectades:



- Departament de Medi Ambient, Departament de Territori i Infraestructures, Departament de Cultura, Patrimoni i Esports del Consell de Mallorca.
- Direcció Insular de Cultura i Patrimoni, Departament d'Ordenació Territorial i Turística, Direcció Insular d'Ordenació del Territori, Departament de Medi Ambient i Reserva de la Biosfera, del Consell Insular de Menorca.
- Departament de Territori i Mobilitat, Departament Educació, Patrimoni, Cultura, Esports i Joventut, Servei de Patrimoni, Departament de Medi Ambient i Medi Rural del Consell d'Eivissa.
- Consell Insular de Formentera.
- FELIB.
- Direcció General de Salut Pública i Participació . Conselleria de Salut.
- Direcció General d'Interior, Emergències i Justícia. Departament d'Emergències.
- Servei de Residus i Sòls Contaminats. Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus.
- Direcció General de Recursos Hídrics.
- Servei d'Espais Naturals. Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl, Servei de Planificació del Medi Natural, Servei de Protecció d'Espècies, de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat.

De les administracions consultades s'han rebut únicament els següents informes:

Informe del Servei de Protecció d'Espècies. (22 de març de 2019).

«Segons el criteri d'aquest Servei, el Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears, no ha de tenir per se una afectació sobre les espècies catalogades i amenaçades. En el futur, aquells projectes puntuals que es sospiti que poguessin afectar espècies catalogades i amenaçades, hauran de ser avaluats ambientalment com correspon.»

En conclusió, el Servei de Protecció d'Espècies, informa favorablement del Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears.

Informe de la Direcció General de Salut Pública i Participació. (25 de març de 2019)

El Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears no presenta afecció a l'àmbit de la Salut Ambiental.

Departament de Cultura i Educació – Consell Insular de Menorca. (1 d'abril de 2019)

S'ha de tenir en compte en la redacció dels projectes d'implantació, la Llei 12/1998, de Patrimoni històric de les Illes Balears. S'ha d'incorporar aquesta Llei a la llista de normativa que s'ha de tenir en compte.

Informe del Servei de Residus. Direcció General d'Educació ambiental, Qualitat ambiental i Residus. (5 d'abril de 2019)

Aquest servei informa sobre l'obligatorietat de donar compliment a la següent normativa en matèria de residus, concretament en el relatiu a actuacions de instal·lació de xarxes radioelèctriques i altres instal·lacions de telecomunicacions:

- Reial Decret 833/1988, de 20 de juliol, pel que s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 20/1986, de 14 de maig, bàsica de residus tòxics i peril·losos, modificat per Reial Decret 952/1997, de 20 de juny (BOE núm. 160 de 5/07/1997).
- Pla Director Sectorial per a la gestió dels residus urbans d'Eivissa i Formentera (2001)
- Pla director sectorial per a la gestió dels residus de construcció-demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca (2002).
- Pla director sectorial per la gestió de residus no peril·losos de Menorca (2006)\_
- Reial decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició.
- Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats (BOE núm. 181 de 29 de juliol).
- Decisió 2014/955/UE de la Comissió, de 18 de desembre de 2014, per la que es modifica la Decisió 2000/532/CE, sobre la llista de residus.
- Reial Decret 180/2015, de 13 de març, pel que es regula el trasllat de residus a l'interior del territori de l'Estat.
- Ordre APM/1007/2017, de 10 d'octubre, sobre normes generals de valorització de materials naturals excavats per a la seva utilització en



operacions de rebliment i obres diferents a aquelles en les qual es van generar.

- Llei 18/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats.

Direcció General d'Emergències i Interior. (8 d'abril de 2019)

«Aquesta Direcció General no es considera administració competent ni afectada per a la realització de cap dels informes preceptius.

Considerant que la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, és l'administració component a la realització del citat informe, en compliment de l'article 14 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, li remetent l'expedient als efectes oportuns.»

Informe del Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl. (2 d'abril de 2019)

«El servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl, no té cap inconvenient en relació al risc d'incendi forestal i resta d'aspectes d'àmbit forestal dins la nostra competència».

En qualsevol cas us recordem l'obligatorietat d'annexar l'informe preceptiu i vinculant del Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl, quan les infraestructures projectades s'ubiquin en Àrees de Prevenció de Riscos (APR) per incendis forestals.

Servei d'Infraestructures viàries – Consell d'Eivissa. (26 de març de 2019).

Es fa menció a tot un articulat de la Llei 5/1990, de 24 de maig, de carreteres de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i l'Acord del Ple del Consell Insular d'Eivissa, adoptat en sessió ordinària de data 29 d'abril de 2016, en que es va aprovar definitivament el Pla Director Sectorial de carreteres d'Eivissa (PDSC).

1. S'informa que al Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears serà aplicable la Llei 5/1990, de 24 de maig, de Carreteres de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el Pla Director Sectorial de Carreteres d'Eivissa.
2. Quan les infraestructures projectades s'ubiquen a l'entorn d'una carretera de titularitat del Consell d'Eivissa, serà necessari aportar l'informe preceptiu i vinculant del Departament de Territori i Mobilitat del Consell d'Eivissa.

### 3. S'adjunten els plànols normatius del PDSCE.

#### Informe del Departament de Medi Ambient – Consell d'Eivissa. (29 d'abril de 2019)

S'espera que l'estudi ambiental estratègic posi de manifest els problemes concrets que poden suposar el desenvolupament del Pla, moment en que es podrà avaluar la vessant ambiental.

S'ha de tractar amb especial detall el possible afecte sobre el paisatge de les instal·lacions de telecomunicacions en especial sobre espais protegits, i d'interès paisatgístic, posant èmfasis en aquelles de gran magnitud.

Cal avaluar les mesures previstes a la legislació existent així sobre la conveniència d'incorporar mesures addicionals que s'adaptin a les característiques de les instal·lacions de telecomunicacions.

#### Informe del Departament d'Educació, Cultura i Joventut – Consell d'Eivissa. (16 d'abril de 2019)

Aquest pla es traduirà en l'execució d'actuacions físiques, en especial la creació d'infraestructures de xarxes de comunicació que en el seu moment hauran de ser considerades des del punt de vista patrimonial.

Es tracta d'un pla, als efectes de patrimoni històric, que ha de considerar-se intangible i en conseqüència impossible d'avaluar i d'informar de manera precisa.

En principi, i en el seu estadi actual, no s'emeten objeccions de caire patrimonial.

Tota actuació que afecti a bens patrimonials ha de rebre les autoritzacions per part del Patrimoni.

#### Informe del Servei de Planificació del Medi Natural. (24 de maig de 2019).

- El pla està sotmès al procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària (Llei 21/2013).
- La Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, estableix avaluar les repercussions ambientals dels projectes que poden afectar a espais de la Xarxa Natural 2000.

La Llei 5/2005 (LECO), Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i la Llei 9/2018, de 31 de juliol (BOIB 97, de 17 d'agost de 2018)

determina que les repercussions ambientals a la Xarxa Natura s'han d'avaluar directament dins del procediment d'avaluació ambiental.

S'informa que «de moment vista l'escassa informació ambiental aportada, únicament s'indica la informació que hauria de contenir l'estudi ambiental estratègic per a poder valorar les repercussions del pla, «cosa que en aquest estat de la tramitació i vist el contingut del document inicial estratègic, és pràcticament impossible».

El pla d'acció del PDST és tota la Comunitat Autònoma de les Illes Balears però la informació aportada «no conté cap previsió concreta d'actuació a cap zona en particular, cosa que impossibilita fer una correcta avaluació de les repercussions ambientals.

L'article 39 de la LECO encomana que l'estudi ambiental estratègic avaluï adequadament les repercussions ambientals previstes als espais de la Xarxa Natura 2000, derivades del desenvolupament dels plans. Per això, ha de dedicar un apartat específic, que, com a mínim, ha de contenir la informació encomanada a l'article 39.2 de la LECO, en la seva redacció donada per la Llei 9/2018, és a dir: la descripció i localització del pla, el programa o projecte i de totes les accions susceptibles de produir impactes, la descripció del medi afectat, els impactes principals que es preveuen sobre el medi ambient tenint en compte els objectius de conservació dels espais de Xarxa Natura i les mesures correctores o protectores per minimitzar-els.

Com la presència de llocs de la Xarxa Natura 2000 és abundant a totes les illes i el document inicial estratègic no presenta cap cartografia de les actuacions previstes pel pla, no és possible preveure quins efectes tindrà el pla sobre espais de rellevància ambiental. El document ambiental estratègic haurà d'incloure algun tipus de cartografia que representi, com a mínim, les principals actuacions previstes del pla, damunt la cartografia existent del espais de la Xarxa Natura 2000.

El PDST inclou una referència molt genèrica a l'acompliment de la normativa ambiental.

Pel que fa al sòl rústic es fa una referència molt genèrica a l'acompliment de la normativa aplicable en matèria d'àrees d'especial protecció.

A l'annex II es fa un breu recordatori a la normativa ambiental quan es redacta un projecte d'implantació de xarxa de telecomunicacions.

Seria recomanable a part de citar normatives ambientals aplicables, «es fes un poc de previsió d'escenaris d'afectació ambiental, per exemple que recomani evitar el pas de les noves instal·lacions de telecomunicacions per espais de rellevància ambiental».

En cas de que sigui imprescindible s'han d'establir algun tipus de mesures protectores o correctores (es proposen algunes mesures).

El document ambiental estratègic ha de contenir els següents punts:

1. Informació senyalada a l'article 39.2 de la LECO, en la redacció donada per la Llei 9/2018.
  - Descripció i localització del pla.
  - Descripció del medi afectat.
  - Totes les accions que tenguin impactes en el medi ambient.
  - Objectius de conservació d'espais de la Xarxa Natura 2000.
  - Mesures correctores o protectores per a minimitzar els impactes.
2. Cartografia que representi les principals actuacions previstes pel pla sobre la cartografia existent dels espais de la Xarxa Natura 2000.
3. Previsió dels escenaris d'afecció ambiental com recomanacions per a evitar afeccions a espais de rellevància ambiental.
4. S'han d'incloure mesures protectores, correctores i compensatòries a fi de minimitzar al màxim els impactes (es proposen algunes mesures).

#### Àrea de Medi Ambient – Consell Insular de Formentera (21 de juny 2019)

El PDST es considera un document molt valuós des de l'àrea de Noves Tecnologies del Consell Insular de Formentera.

Des del Consell Insular de Formentera s'informa de forma favorable el contingut de l'esborrany de decret d'aprovació del Pla Director Sectorial de Telecomunicacions del Govern de les Illes Balears.

Els projectes que es realitzin en el marc del Pla Director hauran de seguir, si és el cas, els procediments d'avaluació d'impacte ambiental.

### **Conclusions**

La Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme (GOIB), aporta a la CMAIB documentació relativa a la sol·licitud d'inici d'avaluació ambiental estratègica ordinària del Pla Director Sectorial de Telecomunicacions de les Illes Balears, per a l'emissió del document d'abast de l'estudi ambiental estratègic.

La documentació presentada es tramita per la Llei 21/2013, d'avaluació ambiental, amb les modificacions realitzades per la Llei 9/2018, de 5 de desembre, per la que es modifica la Llei 21/2013.

A l'àmbit autonòmic s'han de contemplar les particularitats de la Llei 12/2016 i la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

L'òrgan ambiental ha elevat consultes a distints departaments del Consell de Mallorca, Consell de Menorca i Consell d'Eivissa. També ha consultat al Consell de Formentera. Així mateix, com altres administracions afectades s'han consultat a la: FELIB, Direcció General de Salut Pública, Direcció General d'Interior, Emergències i Justícia, Direcció General de Recursos Hídrics, Servei d'Espais Naturals – Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl – Servei de Planificació al Medi Natural – Servei de Protecció d'Espècies de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat, Servei de Residus i Sòls Contaminats.

En el moment de redactar el present informe s'han rebut alguns dels informes sol·licitats. Es senyalen en aquest informe els informes rebuts que s'aporten a l'òrgan substantiu i promotor juntament amb el present document d'abast per a tenir-els en consideració en la redacció de l'estudi ambiental estratègic.

A més de les administracions prèviament consultades i una vegada analitzat l'estudi ambiental estratègic l'òrgan substantiu determinarà quines altres administracions i persones interessades poden previsiblement veure's afectades pel pla proposat i en conseqüència ser consultades durant el període de informació pública.

Tenint en compte el document d'abast i resultat de les consultes s'elaborarà l'estudi ambiental estratègic en el termes senyalats a l'article 20 de la Llei 21/2013.

L'estudi ambiental estratègic es considerarà part integrant del pla o contendrà com a mínim la informació continguda a l'annex IV de la Llei 21/2013, d'avaluació ambiental. Així mateix, es desenvoluparan, analitzaran i avaluaran tots els punts senyalats a les consideracions tècniques del present informe. S'inclourà un annex d'incidència paisatgística. L'estudi ambiental estratègic ha d'incloure i contemplar totes les actuacions previstes en el Pla Director Sectorial i un anàlisi de tots els factors ambientals afectats.

S'han de considerar alternatives i mesures correctores a fi de minimitzar els impactes.

Es prendrà en consideració els paràmetres d'incidència, magnitud, així com els possibles efectes acumulatius.

S'ha de justificar l'ordenació plantejada amb criteris de sostenibilitat.



G  
O  
I  
B  
/

Una vegada emès el document d'abast de l'estudi ambiental estratègic es posarà a la disposició del públic a través de la seu electrònica de l'òrgan ambiental i de l'òrgan substantiu (article 19.3 de la Llei 21/2013). La tramitació a seguir és la que es contempla en els articles 20 a 27 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

En relació a l'article 21.3 de la Llei 21/2013, cal recordar que la documentació sotmesa a informació pública inclourà un resum no tècnic de l'estudi ambiental estratègic.

Palma, 01 de juliol de 2019

La tècnica de la Comissió de Medi  
Ambient de les Illes Balears.

Maria Socias Fuster

Vist i plau

La cap de servei d'Assessorament  
Ambiental

Margarita Femenia Riutort