

LLEI 14/2000, DE 21 DE DESEMBRE, D'ORDENACIÓ TERRITORIAL¹

(BOIB núm. 157 Ext., de 27 de desembre de 2000)

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La preocupació per aconseguir un desenvolupament sostenible que procuri el benestar de la població i la preservació dels recursos naturals ja era present a l'any 1987, quan el Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 8/ 1987, d'1 d'abril, d'ordenació territorial de les Illes Balears, que preveia l'establiment d'una sèrie d'instruments encaminats, com diu l'exposició de motius, a la «la realització d'una política territorial realment coordinada i integrada», per donar compliment als objectius que estableix la Carta europea de l'ordenació del territori i que aquella llei ja recollia.

La Llei 8/1987, fixava com a instrument marc unes directrius d'ordenació territorial que, aprovades pel Parlament mateix, havien de determinar els eixos bàsics que, tot seguit, desplegarien els plans territorials corresponents. Aquests plans podien ser aprovats pel Govern o pels consells insulars, segons allò que preveien al respecte les directrius mateixes.

Malgrat tot, l'aprovació de les directrius d'ordenació territorial es va retardar molt més enllà dels terminis que fixava la llei mateixa i no va tenir lloc fins a l'any 1999 amb la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears i de mesures tributàries. Aquestes directrius optaren per l'enfortiment del paper del Govern de les Illes Balears, al qual atorgaven la competència d'aprovació de tots els plans territorials.

A les Illes Balears, l'ordenació del territori és una qüestió objecte de discussió i de preocupació dels poders públics i dels ciutadans en general. La intensa activitat econòmica i social que es desenvolupa sobre el fràgil i limitat territori de les nostres illes fa necessari que totes les administracions públiques hi hagin d'intervenir d'una manera decisiva. Així doncs, pertoca a l'Administració intentar obtenir el màxim benestar de la població i compatibilitzar-lo amb la preservació dels valors mediambientals que, en el nostre cas, són també un recurs econòmic fonamental.

La configuració de l'arxipèlag facilita que cada una de les illes dugui a terme l'ordenació del seu territori de manera autònoma a través de les institucions pròpies, i que el Govern de les Illes Balears esdevingui garant dels aspectes de l'ordenació que transcendeixin l'àmbit insular. En aquest sentit, la nova legislació d'ordenació

¹ Aquesta Llei ha estat afectada, entre d'altres, per les disposicions següents: Llei 10/2003, de 22 de desembre, de mesures tributàries i administratives ([BOIB núm. 179 Ext., de 29 de desembre de 2003](#)); Llei 7/2012, de 13 de juny, de mesures urgents per a l'ordenació urbanística sostenible ([BOIB núm. 91, de 23 de juny de 2012](#)); Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca ([BOIB núm. 163, de 29 de desembre de 2018](#)); Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 ([BOIB ext. núm. 84, de 15 de maig de 2020](#)), i Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 ([BOIB núm. 180, de 20 d'octubre de 2020](#)).

territorial ha de fixar el marc adequat per a la transferència de competències als consells insulars en aquesta matèria i ha de dissenyar, en els aspectes bàsics, els fonaments d'una política territorial coordinada i integradora.

El contingut que han de tenir les directrius d'ordenació territorial, o la revisió o modificació que se'n faci, és, en aquesta llei, més taxat i reduït, sense perdre la seva vocació d'instrument regulador del desenvolupament econòmic amb incidència sobre el territori del conjunt de totes les illes.

Evidentment, això significa donar un paper més rellevant als plans territorials insulars, els quals, com a substituïts dels plans territorials parcials de la Llei del 1987, tenen la consideració d'instrument clau en l'ordenació del territori i desenvolupen aspectes fonamentals com l'atribució de sostres de creixement per a cada ús i àrea, la protecció del medi ambient, la ubicació dels equipaments d'interès supramunicipal, etc., per tal d'establir l'estructura orgànica de cada illa.

El desenvolupament de les directrius d'ordenació territorial es realitzarà sobretot pels plans territorials insulars, que són la peça clau de la política territorial de les Illes Balears. D'àmbit insular, els correspondrà l'ordenació de tot allò que, transcendent l'àmbit municipal, es refereixi als assentaments humans, a les activitats i usos a realitzar sobre el territori, a la creació de serveis comuns per als municipis així com a aquelles mesures destinades a una millora de la qualitat de vida i a la protecció del medi natural.

L'ordenació precisa de determinades infraestructures, equipaments, serveis i activitats d'explotació de recursos, per la seva banda, es realitzarà pels plans directors sectorials, els quals, en coherència amb l'anterior, es formularan coordinadament amb els plans territorials insulars. La competència per a la seva elaboració i aprovació correspondrà al Govern de les Illes Balears o als consells insulars segons les previsions de les directrius d'ordenació territorial i de les lleis atributives de competències.

Desapareixen de la nova llei els plans d'ordenació del medi natural, la funció dels quals pot ser perfectament exercida pels plans especials regulats a la legislació urbanística, sense perjudici de les figures d'ordenació dels recursos naturals previstes a la legislació sectorial vigent.

Així mateix, es reforcen els mecanismes de coordinació i cooperació entre les distintes administracions competents modificant, a aquest efecte, la composició i funcions de la Comissió de Coordinació de Política Territorial on es troben representats, amb una composició paritària, tan el Govern com cada un dels consells insulars.

Finalment, i en conseqüència amb el tractament que l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atorga a l'illa de Formentera i a la seva singularitat geogràfica, la llei preveu un major protagonisme d'aquest municipi en el desenvolupament del pla territorial insular que correspon aprovar al Consell Insular d'Eivissa i Formentera.

TÍTOL I

DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objectius de l'ordenació territorial

En el marc d'aquesta llei, l'ordenació territorial a les Illes Balears té com a objectius fonamentals:

- a) Millorar la qualitat de vida dels ciutadans.
- b) Disposar d'una estructura espacial adequada que permeti aconseguir un desenvolupament socioeconòmic compatible amb la utilització racional dels recursos naturals.
- c) Garantir la protecció i la millora del medi ambient.

Article 2. Principis d'actuació de les administracions públiques

Principalment per mitjà dels instruments d'ordenació territorial regulats en aquesta llei, les administracions competents han de:

- a) Regular les dimensions físiques dels assentaments, incloent-hi els vinculats als sectors productius secundari i terciari.
- b) Ordenar la distribució espacial de les instal·lacions productives pròpies dels sectors primari i secundari, mitjançant la utilització de procediments de foment o de dissuasió en relació amb les existents o les futures.
- c) Fixar els nuclis de població que, per les seves característiques i possibilitats, hagin de ser impulsors del desenvolupament socioeconòmic d'una zona.
- d) Definir les àrees territorials que, per la seva idoneïtat actual o potencial per a l'explotació agrícola, forestal o ramadera, o per la riquesa paisatgística o ecològica, hagin de ser objecte d'especial protecció.
- e) Ordenar les infraestructures, les instal·lacions, els equipaments i els serveis, i definir-ne els criteris de disseny, les característiques funcionals i la localització, de manera que s'aconsegueixi una configuració racional d'aquests elements estructurants a les diferents illes.
- f) Establir un sistema de coordinació de les diferents polítiques sectorials dels diversos òrgans de l'administració, de manera que se n'asseguri la integració en una visió de conjunt dels problemes territorials.
- g) Promoure la participació de la societat en el procés d'ordenació territorial i formalitzar-la, a fi d'aconseguir que aquest procés respongui a les aspiracions i a les necessitats de la població.

Article 3. Els instruments d'ordenació territorial

1. Per al desenvolupament de les polítiques territorials a les Illes Balears es regulen els instruments d'ordenació següents:

- a) Les directrius d'ordenació territorial.
- b) Els plans territorials insulars.
- c) Els plans directors sectorials.

2. Una vegada aprovats i publicats oficialment, els plans territorials insulars i els plans directors sectorials formaran part de l'ordenament jurídic com a disposicions reglamentàries. Per fer-ne l'elaboració, se seguirà el procediment establert en aquesta llei.

Article 4. La Comissió de Coordinació de Política Territorial

Derogat²

² Article derogat pel DL 8/2020, de 13 de maig, esmentat en la nota 1. Queden derogades tàcitament totes les normes que facin referència a tràmits en què intervengui la Comissió de Coordinació de Política Territorial. Vegeu també la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, esmentada en la nota 1.

TÍTOL II

ELS INSTRUMENTS D'ORDENACIÓ TERRITORIAL

CAPÍTOL 1

LES DIRECTRIUS D'ORDENACIÓ TERRITORIAL

Article 5. Naturalesa

Les directrius d'ordenació territorial constitueixen l'instrument superior i bàsic de l'ordenació territorial de les Illes Balears.

Article 6. Contingut

1. Les directrius d'ordenació territorial formulen els principis que han de guiar les actuacions públiques i privades sobre el territori i, específicament, fixen les pautes i les regles generals adreçades a:

- a) La determinació dels límits i dels sostres màxims de creixement dels diversos usos del sòl i dels límits de la seva materialització.
- b) L'establiment de prescripcions per al desenvolupament econòmic que incideixi en el territori.
- c) La protecció del medi ambient i l'ús sostenible dels recursos naturals.
- d) La fixació dels criteris que s'han d'observar en la redacció dels plans directors sectorials que s'hi prevegin.
- e) La localització i l'execució d'infraestructures i d'equipaments.

2. Aquest instrument ha de contenir els documents escrits i gràfics que siguin necessaris per formular amb precisió el diagnòstic dels problemes existents en relació als assentaments urbans i productius, al medi físic, als recursos naturals i a les pautes de desenvolupament previsibles.

Article 7. Procediment d'elaboració

1. El procediment d'elaboració de les directrius d'ordenació territorial s'ha d'ajustar a la tramitació següent:

- a) La conselleria competent en matèria d'ordenació del territori ha d'iniciar el procediment mitjançant la redacció d'una proposta, que ha de ser elaborada amb la col·laboració dels consells insulars i que ha de contenir la documentació escrita i gràfica que justifiqui els criteris generals adoptats.
- b) La proposta s'ha de sotmetre a informació pública per un període no inferior a dos mesos, mitjançant la publicació dels anuncis corresponents en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i, com a mínim, en un dels diaris de major circulació de cada una de les illes.
- c) En un termini igual, la proposta s'ha de sotmetre a informe de l'administració general de l'Estat, dels consells insulars i dels ajuntaments de les Illes Balears, així com de la resta de conselleries de l'administració de la comunitat autònoma.
- d) A la vista dels resultats dels tràmits a què fan referència les lletres b) i c) d'aquest article, es procedirà a la redacció definitiva de la proposta de directrius d'ordenació territorial. Es duran a terme novament els tràmits d'informació pública i de consulta a les administracions afectades, amb un termini mínim d'un mes, quan la nova redacció alteri substancialment el contingut del text inicial.

- e) En haver acabat la tramitació anterior, la conselleria competent ha d'elaborar una proposta d'avantprojecte de llei que haurà d'incorporar el resultat dels tràmits precedents i que s'haurà de sotmetre a informe de la Comissió de Coordinació de Política Territorial per un termini màxim de dos mesos. Emès l'informe, l'avantprojecte es trametrà al Consell de Govern per a l'aprovació com a projecte de llei.
- f) Correspon al Parlament debatre i, si n'és el cas, aprovar el projecte de llei de directrius d'ordenació territorial.

2. Per a la revisió de les directrius d'ordenació territorial, s'ha de seguir el mateix procediment que per elaborar-les. No obstant el que preveu el punt anterior, quan el Govern pretengui modificar aquest instrument sense reconsiderar el model territorial en la seva globalitat, el termini previst per a informació pública i emissió d'informes, previst a l'article anterior, podrà ser reduït a la meitat. En aquests casos, només han de ser consultades les administracions públiques afectades per la modificació.

CAPÍTOL 2

ELS PLANS TERRITORIALS INSULARS

Article 8. Naturalesa

1. Els plans territorials insulars, en desenvolupament de les directrius d'ordenació territorial, són els instruments generals d'ordenació del territori de les illes de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera.

2. Correspon al consell insular respecte l'elaboració, l'aprovació, la revisió i la modificació d'aquests instruments.

Article 9. Contingut

Els plans territorials insulars han de contenir les determinacions d'àmbit supramunicipal següents:

- a) Diagnòstic territorial de l'àrea, en especial en allò que es refereix a ús dels recursos naturals, població, planejament urbanístic vigent i situació socioeconòmica.
- b) Estudi de les possibilitats de desenvolupament socioeconòmic de les distintes àrees amb característiques homogènies, amb determinació d'objectius.
- c) Establiment de sostres màxims de creixement per a cada ús i distribució espacial.
- d) Assenyalament dels espais naturals o de les àrees de protecció de construccions o de llocs d'interès historicoartístic amb indicació de les mesures protectores que s'hagin d'adoptar.
- e) Definició dels sòls d'ús agrícola o forestal d'especial interès.
- f) Fixació dels criteris específics per a la redacció dels plans directors sectorials que correspongui aprovar als consells insulars.
- g) Ubicació dels equipaments d'interès supramunicipal.
- h) Ubicació i característiques de les grans infraestructures, amb especial atenció a les que s'hagin de crear o modificar per potenciar el desenvolupament socioeconòmic.

- i) Indicació dels serveis que s'hagin de crear o que es puguin crear per a utilització comuna dels municipis.
- j) L'establiment de criteris per a l'ordenació de terrenys confrontants de diferents municipis.
- k) Mesures de suport encaminades a incentivar actuacions que afavoreixin la consecució dels objectius fixats a les directrius d'ordenació territorial i al mateix pla.
- l) Criteris bàsics relatius a l'ús sostenible dels recursos naturals.

Article 10. Procediment d'elaboració

1. Per a la tramitació dels plans territorials insulars s'ha de seguir el procediment següent:

- a) El procediment l'ha d'iniciar l'òrgan que sigui competent, d'acord amb el reglament orgànic de cada consell insular.
- b) ³L'aprovació inicial correspon al ple del consell insular, el qual pot formular un avanç previ a aquesta aprovació, que s'ha de sotmetre a un període de consulta i informació pública no inferior a un mes.

Simultàniament a l'acord d'aprovació inicial, s'acordarà la suspensió de l'atorgament d'aquelles llicències i autoritzacions que, tot i complir les determinacions legals vigents, es consideri que impedeixin o dificultin la viabilitat del futur pla. Així mateix es podrà acordar també la suspensió de l'aprovació d'aquells instruments de planejament urbanístic que es consideri que impedeixin o dificultin la viabilitat del futur pla, excepte quan dins la seva tramitació hagi finalitzat el període d'informació pública.

L'acord de suspensió a què es refereix el paràgraf anterior haurà d'incorporar un informe favorable de la Comissió de Coordinació de Política Territorial sobre l'abast i els efectes de la suspensió i la seva adequació al model territorial fixat a les Directrius d'Ordenació Territorial. L'informe haurà de ser emès en el termini màxim d'un mes. Transcorregut aquest termini, aquest informe s'entendrà favorable.

La suspensió prevista als paràgrafs precedents regirà fins a l'aprovació definitiva del pla territorial insular o, en tot cas, per un període màxim de dos anys. En qualsevol cas, es podran concedir aquelles llicències i autoritzacions que, a més de complir amb les determinacions legals vigents, compleixin també amb les establertes en el pla.

- c) Acordada l'aprovació inicial, el pla s'ha de sotmetre a informació pública per un període mínim de dos mesos, mitjançant la publicació dels anuncis corresponents en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i, com a mínim, en un dels diaris de major circulació de l'illa.
- d) En un termini igual, s'ha de sol·licitar informe, en relació a l'àmbit de les competències respectives, al Govern de les Illes Balears, a tots els ajuntaments de l'illa afectada i a la Delegació del Govern a la comunitat autònoma. També poden ser consultats els organismes i les entitats de caràcter supramunicipal el parer dels quals es consideri rellevant.

³ Els tres darrers paràgrafs de l'apartat b) han estat afegits per la Llei 10/2003, de 22 de desembre, esmentada en la nota 1.

- e) Quan s'observin discrepàncies substancials entre el contingut del pla i les objeccions formulades per les administracions públiques, s'obrirà un període de consulta entre aquestes administracions per resoldre les diferències manifestades.
- f) Finalitzada la consulta, es pot disposar d'un nou període d'informació i de consulta de la mateixa durada que l'anterior si, com a conseqüència de les al·legacions i dels informes rebuts, o per acord propi, s'han introduït modificacions substancials respecte a la redacció inicial.
L'acord en el qual es disposi el nou període d'informació pública haurà de revisar l'abast i els efectes de la suspensió a la que es refereix la lletra b), havent d'incorporar a tal efecte un nou informe favorable de la Comissió de Coordinació de Política Territorial.⁴
- g) Una vegada redactat el text definitiu del pla, el ple del consell insular, amb l'informe previ de la Comissió de Coordinació de Política Territorial, n'ha de fer l'aprovació. L'informe haurà de ser emès en un termini màxim d'un mes.

2. Per a la revisió dels plans territorials insulars s'ha de seguir el mateix procediment que per elaborar-los. Sense perjudici del que es disposa al paràgraf anterior, quan siguin modificacions que no signifiquin reconsiderar l'instrument d'ordenació en la seva globalitat, els terminis d'informació pública i emissió d'informes es poden reduir a un mes. En aquests casos, només hauran de ser consultades les administracions públiques afectades.

CAPÍTOL 3

ELS PLANS DIRECTORS SECTORIALS

Article 11. Naturalesa i classes⁵

1. Els plans directors sectorials són instruments d'ordenació i planificació que tenen per objecte regular la incidència territorial de les diferents polítiques sectorials.

Aquests plans s'han d'adaptar a les previsions de les directrius d'ordenació territorial i a les dels plans territorials insulars.

2. Sobre la base de la competència d'ordenació territorial, els plans directors sectorials tenen com a finalitat determinar les prioritats d'actuació i el règim normatiu corresponent de les diferents polítiques sectorials. En compliment d'això ordenen, segons cada cas:

- a) La dimensió territorial, ambiental i paisatgística de la planificació sectorial.
- b) La definició d'estàndards i normes de distribució territorial d'equipaments, d'infraestructures, de sistemes generals, de serveis i d'activitats d'explotació de recursos.
- c) També han de contenir una estimació o distribució territorialitzada dels recursos disponibles, de les necessitats existents, dels dèficits o superàvits detectats i de les mesures correctores a adoptar.

⁴ Paràgraf afegit per la Llei 10/2013, de 22 de desembre, esmentada en la nota 1.

⁵ Article modificat per la Llei 13/2018, de 28 de desembre, esmentada en la nota 1.

3. Els plans directors sectorials han de ser elaborats i aprovats pels consells insulars en el marc de les seves competències i en l'àmbit territorial respectiu respectant o desenvolupant les previsions del pla territorial insular corresponent.

4. Els plans directors sectorials no atribuïts als consells insulars seran elaborats i aprovats pel Govern de les Illes Balears i, segons correspongui en cada cas, poden atènyer un àmbit insular o suprainssular.

Article 12. Contingut

Els instruments regulats en aquest capítol s'han d'ajustar a les determinacions de les directrius d'ordenació territorial i han de contenir els documents escrits i gràfics necessaris per reflectir com a mínim els continguts següents:

- a) Definició dels objectius que es persegueixen amb el pla.
- b) Anàlisi dels aspectes sectorials a què es refereix el pla i formulació d'un diagnòstic d'eficàcia en relació amb el sistema general d'assentaments humans, amb l'activitat econòmica i amb el medi ambient i recursos naturals.
- c) Articulació amb els plans territorials insulars i amb el planejament municipal existent, amb determinació expressa de les vinculacions que es creïn.
- d) Justificació i definició de l'esquema general de les infraestructures, les obres, les instal·lacions i els serveis que es prevegin, tenint en compte la incidència ambiental.
- e) Fixació de les característiques tècniques generals que s'han d'aplicar, degudament classificades, si pertoca, en arribar a la fase de projecte d'obra.
- f) Relació i localització de les obres i actuacions integrades en el pla.
- g) Estudi economicofinançer que valori les obres i les actuacions i estableixi els recursos directes i indirectes amb els quals es pretenen finançar.
- h) Fixació dels sistemes d'execució, les prioritats i la programació de les actuacions.
- i) Mesures de suport encaminades a promoure les actuacions que afavoreixin la consecució dels objectius assenyalats.
- j) Mesures encaminades a minimitzar l'impacte de les infraestructures sobre el medi i a aconseguir un ús sostenible dels recursos naturals.

Article 13. Procediment d'elaboració

1. Per a la tramitació dels plans directors sectorials elaborats per un consell insular s'ha de seguir el procediment següent:

- a) El procediment s'ha d'iniciar per l'òrgan competent d'acord amb el reglament orgànic de cada consell insular.
- b) L'aprovació inicial correspon al ple del consell insular.
- c) Acordada l'aprovació inicial, el pla s'ha de sotmetre a informació pública i a consulta de les administracions interessades, en els mateixos termes prevists per a la tramitació dels plans territorials insulars.
- d) Una vegada redactat el text definitiu del pla, aquest serà aprovat pel ple del consell insular, amb l'informe previ de la Comissió de Coordinació de Política Territorial.

2. ⁶Per a la tramitació dels plans directors sectorials elaborats pel Govern de les Illes Balears s'ha de seguir el procediment següent:

⁶ Lletres a) i b) modificades per la Llei 10/2003, de 22 de desembre, esmentada en la nota 1.

- a) La iniciació del procediment correspon a la conselleria competent en la matèria objecte d'ordenació.
- b) L'aprovació inicial correspon a la conselleria competent en la matèria objecte del pla.
- c) Acordada l'aprovació inicial, el pla s'ha de sotmetre a informació pública i a consulta de les administracions interessades, en els mateixos termes prevists per a la tramitació dels plans territorials insulars.
- d) El text definitiu del pla ha de ser elevat, per la conselleria competent, amb l'informe previ de la Comissió de Coordinació de Política Territorial, al Consell de Govern perquè l'aprovi per decret.

3. Per a la revisió i la modificació dels plans directores sectorials, hi és d'aplicació el que preveu el punt 2 de l'article 10.

4. Simultàniament als acords d'aprovació inicial prevists en aquest article s'acordarà la suspensió de l'atorgament de llicències i autoritzacions així com la de la tramitació i aprovació d'instruments de planejament urbanístic en els mateixos termes prevists per a la tramitació dels plans territorials insulars.⁷

5. Els informes de la Comissió de Coordinació de Política Territorial a què fa referència aquest article hauran de ser emesos en el termini màxim d'un mes.

CAPÍTOL 3 BIS⁸

PLANS ESPECIALS D'ORDENACIÓ TERRITORIAL

Article 13 bis. Naturalesa⁹

1. Els plans especials d'ordenació territorial són instruments de desplegament de detall de les determinacions dels plans territorials insulars i dels plans directores sectorials, com també instruments de planejament autònom, sempre que expressament així ho prevegi una normativa sectorial. En tot cas, els plans especials d'ordenació territorial autònoms han de justificar la seva coherència amb la normativa sectorial que despleguen.

2. Els plans especials d'ordenació territorial han de ser aprovats per l'administració competent en ordenació del territori i prevalen sobre l'ordenament urbanístic. L'aprovació definitiva d'aquests instruments recau en el ple dels consells insulars amb l'informe previ de la comissió insular d'ordenació territorial i urbanisme corresponent.

Article 13 ter. Contingut¹⁰

1. Els plans especials d'ordenació territorial han d'ajustar el seu contingut de conformitat amb la naturalesa i l'abast temàtic que ordenin i han de contenir els documents escrits i gràfics necessaris per ordenar de manera efectiva la matèria que tractin.

2. Els plans especials d'ordenació territorial han de contenir, com a mínim:

⁷ Apartat afegit per la Llei 10/2003, de 22 de desembre, esmentada en la nota 1.

⁸ Capítol afegit per la Llei 13/2018, de 28 de desembre, esmentada en la nota 1.

⁹ Article modificat per la Llei 13/2018, de 28 de desembre, esmentada en la nota 1.

¹⁰ Article afegit per la Llei 13/2018, de 28 de desembre, esmentada en la nota 1.

- a) Definició dels objectius que persegueix el pla especial, assenyalant la normativa de la qual emanen aquests objectius.
- b) Memòria que incorpori una anàlisi i una diagnosi justificativa i de proposta.
- c) Normativa de l'ordenació.
- d) Plànols informatius i normatius d'ordenació.
- e) Documentació ambiental prevista en la legislació d'avaluació ambiental que hi és d'aplicació.
- f) Estudi econòmic i financer.

Article 13 *quater*. Procediment¹¹

1. Sense perjudici de les especialitats pròpies previstes en la legislació sectorial estatal, per tramitar els plans especials d'ordenació territorial que elaboren els consells insulars cal seguir el procediment següent:

- a) La iniciació correspon a l'òrgan competent en matèria d'ordenació territorial, de conformitat amb el que disposa el reglament orgànic de cada consell insular.
- b) L'aprovació inicial correspon al ple del consell insular.
- c) La proposta de pla especial s'ha de sotmetre a informació pública per un període no inferior a dos mesos, mitjançant la publicació dels anuncis corresponents en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, la publicació telemàtica al portal web del consell corresponent i, com a mínim, en un dels diaris de major circulació de l'illa corresponent. La publicació telemàtica ha d'incloure tant l'anunci d'obertura del tràmit d'informació pública com de tota la documentació que conforma l'aprovació inicial, perquè pugui ser consultada per la ciutadania durant el període d'informació pública.
- d) Simultàniament a l'acord d'aprovació inicial, s'ha d'acordar la suspensió per atorgar les llicències i autoritzacions que, tot i complir les determinacions legals vigents, es considera que impedeixen o dificulten la viabilitat del futur pla. Així mateix, s'acordarà també suspendre l'aprovació dels instruments de planejament urbanístic que es considera que impedeixen o dificulten la viabilitat del futur pla, llevat el cas que aquests instruments hagin finalitzat el període d'informació pública. Aquesta suspensió ha de tenir, com a màxim, una durada total de tres anys.
- e) Simultàniament al període d'informació pública, i durant el mateix termini, s'ha de sol·licitar un informe en relació amb l'àmbit de les competències respectives, al Govern de les Illes Balears, als ajuntaments afectats i a totes les administracions que correspongui en aplicació de la legislació sectorial.
- f) Una vegada redactat el text definitiu del pla especial, s'ha de sotmetre a informe de la comissió insular d'ordenació territorial i d'urbanisme corresponent, que ha d'elevat al ple del consell insular la proposta d'aprovació definitiva.

2. L'avaluació ambiental dels plans especials d'ordenació territorial s'ha de fer de conformitat amb el que preveu la legislació corresponent.

¹¹ Article afegit per la Llei 13/2018, de 28 de desembre, esmentada en la nota 1.

CAPÍTOL 4

DISPOSICIONS COMUNES

Article 14. Relacions entre els instruments d'ordenació

1. Els plans territorials insulars i els plans directors sectorials no poden contradir les determinacions establertes a les directrius d'ordenació territorial.
2. Els plans directors sectorials que elaborin i aprovin els consells insulars han d'ajustar-se, endemés, a allò que disposi el pla territorial insular respectiu.
3. Els plans territorials insulars i els plans directors sectorials aprovats pel Govern de les Illes Balears tenen el mateix rang. Això no obstant, en cas de conflicte prevaldran les determinacions del pla que tenguin caràcter més específic per raó de la mateixa, d'acord amb aquesta llei.

Article 15. Vinculació al planejament urbanístic¹²

1. Els instruments d'ordenació territorial prevists en aquesta llei són vinculants per als instruments de planejament urbanístic en tots aquells aspectes en què siguin predominants els interessos públics de caràcter supramunicipal.
2. El planejament urbanístic ha d'adaptar-se a les determinacions fixades en els instruments d'ordenació territorial quan, a través de la revisió, el municipi exerceixi de manera plena la potestat d'ordenació, sens perjudici que aquelles determinacions s'integrin, per raó de la seva prevalença, dins de l'ordenació urbanística vigent.
3. La superació dels terminis fixats en els instruments d'ordenació territorial per a l'adaptació del planejament urbanístic només pot tenir l'efecte de legitimar la subrogació del consell insular en l'exercici de les competències municipals per fer-ne la redacció i la tramitació.

Article 15 bis. Integració ambiental dels instruments d'ordenació territorial¹³

Els instruments d'ordenació territorial que regula aquesta llei han d'integrar el component mediambiental en el procediment de preparació, elaboració, tramitació, aprovació i seguiment del pla, en els termes que estableix la legislació d'avaluació ambiental.

Article 16. Declaració d'utilitat pública

L'aprovació de qualsevol instrument d'ordenació regulat en aquesta llei du implícita la declaració d'utilitat pública de les obres, de les instal·lacions i dels serveis que s'hi hagin previst de manera concreta, als efectes d'allò que preveu la legislació sobre expropiació forçosa.

Article 17. Les normes territorials cautelars

1. ¹⁴Simultàniament o amb posterioritat a l'acte d'iniciació del procediment de formulació d'un instrument d'ordenació territorial, o de revisió o modificació, l'òrgan competent per dictar-lo pot apreciar motivadament la necessitat d'elaborar una norma territorial cautelar, i definir-ne l'àmbit, la finalitat i el contingut bàsic. Aquesta norma

¹² Article modificat per la Llei 7/2012, de 13 de juny, esmentada en la nota 1.

¹³ Article afegit per la Llei 13/2018, de 28 de desembre, esmentada en la nota 1.

¹⁴ Apartat modificat per la Llei 10/2003, de 22 de desembre, esmentada en la nota 1.

regirà fins a l'aprovació inicial de l'instrument d'ordenació corresponent, excepte en el cas de les Directrius d'Ordenació Territorial que regiran fins a la seva entrada en vigor.

2. Per a l'elaboració de les normes territorials cautelars s'han de seguir els tràmits següents:

- a) L'aprovació inicial correspon al mateix òrgan que sigui competent per aprovar inicialment l'instrument d'ordenació corresponent. Això no obstant, per a l'aprovació inicial de les normes territorials cautelars prèvies a les directrius d'ordenació territorial l'òrgan competent és el Consell de Govern.
- b) Amb l'aprovació inicial s'ha d'obrir un termini d'informació pública no inferior a vint dies per formular al·legacions, per a la qual cosa s'han de publicar els anuncis corresponents en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en un dels diaris de major circulació de les illes afectades. Al mateix temps, se sol·licitarà informe als ajuntaments i als consells insulars, en el cas que les normes territorials cautelars siguin elaborades pel Govern de les Illes Balears; i a aquest, en el cas que la iniciativa sigui d'un consell insular. L'informe ha de ser emès en el termini d'un mes des de la recepció de la sol·licitud.
- c) Una vegada estudiats les al·legacions i els informes emesos, el mateix òrgan que aprovà inicialment la norma territorial cautelar l'aprovarà definitivament dins el termini màxim de sis mesos, comptadors des de l'aprovació inicial, transcorreguts els quals l'aprovació no produirà cap efecte.¹⁵

3. L'aprovació inicial de les normes territorials cautelars significa la suspensió de l'atorgament de llicències i d'autoritzacions per a totes aquelles actuacions que no s'ajustin a les seves determinacions.

4. L'entrada en vigor de la norma territorial cautelar vincula provisionalment els instruments de planejament urbanístic i, en cas de conflicte, preval sobre aquests.

5. Sense perjudici del que es disposa en aquest article, la vigència de les normes territorials cautelars prèvies a les Directrius d'Ordenació Territorial no ha de superar els cinc anys. Aquest termini serà de tres anys per a les normes territorials cautelars prèvies a l'aprovació de plans territorials insulars i de plans directors sectorials o a la modificació de qualsevol instrument d'ordenació territorial.¹⁶

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició adicional primera

D'acord amb la legislació estatal, l'acció per exigir davant els òrgans administratius i els tribunals de la jurisdicció contenciosoadministrativa el compliment del que disposen aquesta llei i els instruments d'ordenació territorial que s'hi regulen és pública.

Disposició adicional segona

El Consell Insular d'Eivissa i Formentera ha d'elaborar un pla territorial insular per a l'ordenació conjunta d'ambdues illes, però ha de diferir al planejament municipal de Formentera la regulació d'aquells elements respecte dels quals no es consideri necessari un tractament comú per als dos territoris insulars.

¹⁵ Lletre modificada per la Llei 10/2003, de 22 de desembre, esmentada en la nota 1.

¹⁶ Apartat modificat per la Llei 10/2003, de 22 de desembre, esmentada en la nota 1.

Disposició addicional tercera

*Derogada*¹⁷

Disposició addicional quarta

Les referències contingudes en normes vigents als plans territorials parcials, regulats a la Llei 8/1987, d'1 d'abril, s'hauran d'entendre fetes als plans territorials insulars regulats en la llei present.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Disposició transitòria primera

Les administracions competents han d'adequar a les previsions d'aquesta llei la tramitació del procediments d'elaboració, revisió i modificació dels instruments d'ordenació territorial que s'hagin iniciat abans de l'entrada en vigor d'aquesta disposició legal.

Disposició transitòria segona

No obstant el que preveu l'article 17 d'aquesta llei, les normes territorials cautelars aprovades abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei seguiran produint els seus efectes fins a l'entrada en vigor de l'instrument d'ordenació corresponent.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin el que es disposa en aquesta llei i, particularment, la Llei 8/1987, d'1 d'abril, d'ordenació territorial de les Illes Balears.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera

S'autoritza el Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l'aplicació d'aquesta llei.

Disposició final segona

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

¹⁷ Disposició derogada per la Llei 7/2012, de 13 de juny, esmentada en la nota 1.