



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Hisenda
i Administracions Públiques
Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

Exp. Junta Consultiva: RES 19/2015

Inadmissió del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis d'hemodiàlisi en centres de diàlisi extrahospitalari (CD) per a usuaris derivats pel Servei de Salut de les Illes Balears

SSCC PA 120/15

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: Nefdial, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 31 de juliol de 2015 pel qual s'inadmet el recurs especial en matèria de contractació interposat per Nefdial, SL, contra l'anunci de licitació, els plecs i els documents contractuals del contracte de serveis d'hemodiàlisi en centres de diàlisi extrahospitalari (CD) per a usuaris derivats pel Servei de Salut de les Illes Balears

Fets

1. El 15 de juny de 2015, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears va aprovar l'expedient de contractació, els plecs de prescripcions tècniques i de clàusules administratives particulars i l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de serveis d'hemodiàlisi en centres de diàlisi extrahospitalari (CD) per a usuaris derivats pel Servei de Salut de les Illes Balears, per procediment obert. L'anunci de licitació es va publicar en el *Butlletí Oficial de l'Estat* el 30 de juny.
2. El 17 de juliol de 2015, el representant de l'empresa Nefdial, SL, va interposar, a l'oficina de Correus, adreçat a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, un recurs especial en matèria de contractació contra l'anunci de licitació, els plecs i els documents contractuals d'aquest contracte. Aquest recurs es va rebre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 22 de juliol de 2015.
3. El 24 de juliol de 2015, la secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, una vegada comprovat que la Junta Consultiva no era l'òrgan competent per resoldre el recurs i amb la finalitat d'agilitar la resolució del recurs



per part de l'òrgan realment competent, va trametre el recurs al director general del Servei de Salut de les Illes Balears i el va instar a remetre'l, com més aviat millor, al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

Fonaments de dret

1. L'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), regula el recurs especial en matèria de contractació, que es pot interposar en els procediments i contra els actes que s'indiquen en els apartats 1 i 2.

Concretament, l'article 40 del TRLCSP disposa que:

1. Són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació previ a la interposició del contenciós administratiu els actes especificats a l'apartat 2 d'aquest mateix article, quan es refereixin als següents tipus de contractes que pretenguin concertar les administracions públiques i les entitats que tinguin la condició de poders adjudicadors:

[...]

b) Contractes de serveis compresos en les categories 17 a 27 de l'annex II d'aquesta Llei el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 207.000 euros [...].

2. Poden ser objecte del recurs els actes següents:

a) Els anuncis de licitació, els plecs i els documents contractuals que estableixin les condicions que han de regir la contractació.

[...]

La competència per resoldre el recurs especial en matèria de contractació correspon al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en virtut del conveni de col·laboració subscrit dia 29 de novembre de 2012 entre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre atribució de competència de recursos contractuals.

L'objecte del recurs són l'anunci de licitació, els plecs i els documents contractuals del contracte de serveis d'hemodiàlisi en centres de diàlisi extrahospitalari (CD) per a usuaris derivats pel Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública. Aquest contracte té un valor estimat de 38.746.400,00 euros i està comprès en la categoria 25 de l'annex II del TRLCSP, per la qual cosa l'acte que s'impugna és susceptible del recurs especial en



matèria de contractació que preveu l'article 40 del TRLCSP i l'òrgan competent per resoldre'l és el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

2. La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula un recurs especial en matèria de contractació, la resolució del qual correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord així mateix amb el Decret 20/1997, de 7 de febrer, pel qual es crea aquesta Junta Consultiva.

Es tracta d'un recurs específic per als procediments de contractació que substitueix a tots els efectes el recurs de reposició en els casos en què sigui procedent d'acord amb el segon paràgraf de l'apartat 5 de l'article 40 del TRLCSP, que disposa que els actes que es dictin en els procediments d'adjudicació de contractes administratius que no compleixin els requisits de l'apartat 1 de l'article 40 poden ser objecte de recurs de conformitat amb el que disposen la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

L'apartat 1 de l'article 66 de la Llei 3/2003 disposa el següent:

Contra els actes dels òrgans de contractació es pot interposar un recurs especial en matèria de contractació. Aquest recurs, al qual és aplicable el règim jurídic previst en la legislació bàsica per al recurs de reposició, té caràcter potestatiu, l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació i substitueix, a tots els efectes, el recurs de reposició.

El fonament d'aquest recurs és en la mateixa Llei 3/2003, concretament en l'article 59, que materialitza en l'ordenament autonòmic les previsions de l'article 107.2 de la Llei 30/1992, que permeten substituir el recurs d'alçada i el recurs de reposició, en supòsits o en àmbits sectorials determinats, com ara la contractació pública, per altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge, davant òrgans col·legiats o comissions específiques no subjectes a instruccions jeràrquiques.

Com ja ha interpretat reiteradament aquesta Junta Consultiva (entre d'altres, en l'Informe 13/2008, de 30 de juliol de 2009 "Sistema de recursos en matèria de contractació: interpretació de l'article 37 de la Llei de contractes del sector públic i de l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears", i en la Circular interpretativa 1/2009, de 30 de juliol, sobre el sistema de recursos i reclamacions



contra els actes d'adjudicació dels contractes dels ens del sector públic), aquest recurs especial en matèria de contractació no és el recurs especial en matèria de contractació de l'article 40 del TRLCSP, sinó que és un recurs diferent que substitueix a tots els efectes el recurs de reposició en els casos en què sigui procedent.

En conseqüència, l'acte que s'impugna és susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del TRLCSP i l'òrgan competent per resoldre'l és el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, i no la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs interposat per l'empresa Nefdial, SL, contra l'anunci de licitació, els plecs i els documents contractuals del contracte de serveis d'hemodiàlisi en centres de diàlisi extrahospitalari (CD) per a usuaris derivats pel Servei de Salut de les Illes Balears, per manca de competència d'aquesta Junta Consultiva de Contractació Administrativa per resoldre'l.
2. Notificar aquest Acord a l'empresa Nefdial, SL, i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 a i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.