



Exp. Junta Consultiva: RES 22/2023

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: obres de renovació de la instal·lació de producció d'energia solar fotovoltaica aïllada al Parc Nacional Maritimoterrestre de l'Arxipèlag de Cabrera. CONTR 3260/2023

Òrgan de contractació: Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural

Recurrent: INTEGRAL DE MONTAJES METALICOS, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 31 de juliol de 2023

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per INTEGRAL DE MONTAJES METALICOS, SL, contra l'Acord de la Mesa de contractació pel qual s'ha exclòs l'empresa del procediment de licitació del contracte d'obres de renovació de la instal·lació de producció d'energia solar fotovoltaica aïllada al Parc Nacional Maritimoterrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 31 de juliol de 2023, ha adoptat el següent Acord:

Fets

1. En data 23 de maig de 2023, es va publicar en la Plataforma de contractació de l'Estat, l'anunci de licitació de l'expedient núm. CONTR 3260/2023, corresponent a les obres de renovació de la instal·lació de producció d'energia solar fotovoltaica aïllada al Parc Nacional Maritimoterrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, tramitat per la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, mitjançant un procediment obert simplificat, ordinari i de valor estimat per import de 397.113,60 €.

El procediment d'adjudicació es regeix per la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).

2. En sessió de dia 11 de juliol de 2023, la Mesa de contractació, que s'havia reunit per analitzar l'informe emès per la directora del Parc

Nacional de l'Arxipèlag de Cabrera sobre el compliment de l'empresa INTEGRAL DE MONTAJES METALICOS, SL dels mitjans adscrits al contracte segons el que s'estableix en el PCAP, va acordar excloure l'empresa, per no adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals amb la titulació exigida en l'apartat F.5 del PCAP relatiu a la concreció de les condicions de solvència.

Concretament, conclou l'informe que, el compromís d'adscripció de mitjans presentat per l'empresa INTEGRAL DE MONTAJES METALICOS, SL, en el qual proposa com a integrant de la plantilla un enginyer Agrícola especialitat en Indústries no és una titulació de grau equivalent a Enginyeria Industrial o Enginyeria Tècnica Industrial, per la qual cosa aquesta oferta no compleix amb el PCAP.

3. El 21 de juliol de 2023, INTEGRAL DE MONTAJES METALICOS, SL, va interposar davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, un recurs especial en matèria de contractació contra l'Acord de la Mesa abans esmentat, en virtut del qual havia estat exclosa de la licitació del contracte.

La recurrent sol·licitava l'anul·lació de l'Acord d'exclusió de l'empresa i l'admissió de l'oferta presentada. També sol·licitava l'adopció de la mesura cautelar de suspensió del procediment d'adjudicació, fins a la resolució del present recurs.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és l'Acord de la Mesa de contractació d'11 de juliol de 2023, pel qual s'exclou al recurrent de la licitació d'un contracte d'obres tramitat per la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, que té caràcter d'administració pública.
2. La recurrent ha interposat el recurs especial davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA), el qual es regula en l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (LRJ-CAIB).

L'article 66 LRJ-CAIB regula el recurs especial en matèria de contractació, la resolució del qual correspon a la Comissió Permanent de la JCCA, el qual es pot interposar contra els actes dictats pels òrgans de contractació, que

tinguin la consideració d'administració pública, quan esgotin la via administrativa.

Aquest recurs, es fonamenta en l'article 59 de Llei 3/2003 i es correspon amb el previst en l'article 112.2 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquests articles, permeten substituir el recurs d'alçada i el recurs de reposició, en supòsits o en àmbits sectorials determinats, per altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge, davant òrgans col·legiats o comissions específiques no subjectes a instruccions jeràrquiques.

Així, el recurs interposat de l'art. 66 de la Llei 3/2003 substitueix, amb caràcter general, al recurs de reposició en els casos en què sigui procedent, en relació amb una matèria específica, la contractació administrativa; i es pot interposar en qualsevol fase del procediment de contractació, sigui quin sigui l'import del contracte contra actes dictats pels òrgans de contractació que tenguin la consideració d'administració pública, quan esgotin la via administrativa, tret que es tracti d'actes inclosos en l'article 44 de la LCSP. Dit això, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 326 de la LCSP, la Mesa de contractació és un òrgan d'assistència tècnica especialitzada, que té com a funcions, entre d'altres, qualificar la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs i, en el seu cas, acordar l'exclusió dels licitadors que no acreditin dit compliment, previ tràmit d'esmena.

Així, per distingir el tipus de recurs que cal interposar, s'haurà de determinar si l'acte de què es tracta exhauereix o no la via administrativa. L'article 112.1 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que:

Contra les resolucions i actes de tràmit, si aquests darrers decideixen directa o indirectament el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a dret i interessos legítims, podran els interessats interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que cal fonamentar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat establerts als articles 48 i 49 d'aquesta Llei.

En canvi, quan les resolucions i actes no posin fi a la via administrativa, es poden recórrer en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic del que els va dictar.

L'acte objecte del recurs és un acte de tràmit qualificat, però no exhauereix la via administrativa i, per tant, és susceptible de recurs d'alçada, d'acord amb

l'article 58 de la Llei 3/2003, de 26 de març, en concordança amb l'article 121 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

En conseqüència, per tot el que s'ha exposat, la JCCA no resulta competent per resoldre el recurs especial interposat i l'ha d'inadmetre, ja que l'òrgan competent per resoldre'l és, en aquest cas, l'òrgan de contractació de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural que, és el conseller, d'acord amb l'article 2.6 del Decret 14/2016, d'11 de març, pel qual s'aprova el text consolidat del Decret sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Finalment, cal afegir que l'article 14.1 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que:

L'òrgan administratiu que s'estimi incompetent per a la resolució d'un assumpte remetrà directament les actuacions a l'òrgan que consideri competent, havent de notificar aquesta circumstància als interessats.

Per això, a fi que quedin garantits els drets de la recurrent i de la resta de licitadors, aquesta Junta Consultiva ja ha tramès directament el recurs als responsables de la tramitació de l'expedient, per tal que el conseller pugui resoldre'l com un recurs d'alçada.

I atès que la JCCA l'ha d'inadmetre, no pot emetre cap pronunciament sobre el fons, la qual cosa correspondrà a l'òrgan competent esmentat.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat pel licitador INTEGRAL DE MONTAJES METALICOS, SL, contra l'acord de la Mesa de contractació pel qual se li exclou del procediment de licitació del contracte d'obres de renovació de la instal·lació de producció d'energia solar fotovoltaica aïllada al Parc Nacional Maritimoterrestre de l'Arxipèlag de Cabrera, per falta de competència d'aquesta Junta Consultiva de Contractació Administrativa per resoldre'l, sent competent el conseller de la Mar i del Cicle de l'Aigua.
2. Notificar aquest Acord a la persona interessada i a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que esgota la via administrativa— pot interposar-se un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà a aquell en què es rebí la notificació, d'acord amb els articles 10.1 a i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero