



G CONSELLERIA
O SERVEIS SOCIALS
I I COOPERACIÓ
B
/

PLA D'ACTUACIÓ PER A L'AMPLIACIÓ DE LA XARXA PÚBLICA DE SERVEIS SOCIALS (2017-2021)

ÍNDEX

Pàgina

1. Línies d'actuació	3
Eix 1. Optimització dels recursos existents	
Eix 2. Construcció i adaptació de centres	
2. Sistemes de gestió	4
3. Definició de les inversions de 2017-2021 per sector de població i territori	5
Prioritats per a persones grans amb dependència	
4. Cost del Pla	7

1. Línies d'actuació

Les anàlisis sociodemogràfiques i de l'estat del sistema de serveis socials indiquen que el parc assistencial actual és insuficient per donar resposta a les necessitats socials. A més, l'envelliment de la població i una major complexitat social fan que augmenti la demanda de recursos assistencials. Per tant, és necessari definir les línies d'actuació que cal desenvolupar per afrontar les necessitats actuals i les necessitats futures en les millors condicions.

Els informes tècnics indiquen que el desajust més important entre recursos i necessitats es concentra en el col·lectiu de persones grans dependents i en determinats perfils de joves en conflicte social. Els esforços de l'Administració autonòmica per augmentar el parc assistencial s'han de centrar en aquests sectors de població.

Per cobrir el dèficit de places assistencials del sistema públic de serveis socials, es considera prioritari donar resposta a les necessitats actuals mitjançant la concertació de places existents, aprofitant al màxim el parc assistencial ja autoritzat. A més, és necessari construir nous centres i reformar i adaptar alguns dels centres existents. Tot plegat suposarà l'ampliació de la Xarxa d'Atenció a la Dependència, en la qual actuen la iniciativa privada amb ànim de guany i els ajuntaments.

D'altra banda, la conflictivitat juvenil ha generat una forta pressió sobre els centres de justícia juvenil, la qual cosa duu a haver de millorar les instal·lacions dels centres existents i a diversificar l'oferta de recursos.

En definitiva, aquest Pla prioritza les actuacions en matèria de persones en situació de dependència i joves amb mesures judicials derivades de l'aplicació de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors.

Per tant, les línies d'actuació que s'han de desenvolupar per donar resposta a aquesta situació s'han de diferenciar en dos eixos:

Eix 1. Optimització dels recursos existents

L'objectiu d'aquestes mesures és optimitzar els recursos existents que actualment es destinen a altres perfils de població que no es consideren prioritaris (residències per a persones grans vàlides) o bé que no estan integrats en el sistema públic de serveis socials (centres residencials privats per a persones grans).

L'aplicació de les mesures amb aquesta finalitat suposa que es prioritzen la incorporació de serveis municipals, mitjançant convenis de col·laboració amb els ajuntaments, i, després, la incorporació de places de centres privats ja existents i autoritzats, mitjançant la fórmula del concert social, regulat en el Decret 48/2017, de 27 d'octubre, pel qual s'estableixen els principis generals als quals s'han de sotmetre els concerts socials.

Les mesures per desenvolupar són:

- 1.1. Acords de col·laboració i convenis amb els ajuntaments per integrar les places autoritzades de titularitat municipal.
- 1.2. Concertació de serveis amb la iniciativa privada.

Eix 2. Construcció i adaptació de centres

Aquest segon eix té com a objectiu la construcció de centres residencials i centres de dia per a persones grans dependents, així com l'adaptació d'aquests centres als criteris d'acreditació que estableix el Decret 86/2010, de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats.

Les mesures per desenvolupar són:

- 2.1. Construcció de nous centres residencials i centres de dia.
- 2.2. Adaptació de centres residencials de persones grans autònomes com a centres per a persones en situació de dependència.

2. Sistemes de gestió

Tal com estableix la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, només formen part del sistema públic de serveis socials els serveis de titularitat pública i els que són de titularitat privada i contracta o concerta l'Administració. D'altra banda, l'article 69.2 de la Llei 4/2009 estableix que "les infraestructures públiques previstes en els plans estratègics de serveis socials de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears tenen prioritat en els plans de finançament que s'estableixin en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma".

En aquest marc, s'han de desenvolupar distints sistemes de gestió segons si les actuacions s'enquadren en l'eix 1 o l'eix 2. La gestió de les mesures corresponents a l'eix 1 correspon a la Direcció General d'Atenció a la Dependència.

La gestió de la mesura 1.1 es formalitzarà mitjançant un anunci públic adreçat a tots els ajuntaments, per subscriure els convenis de col·laboració corresponents.

La mesura 1.2 (optimització dels recursos existents) es gestionarà mitjançant l'aplicació de la Llei 4/2009 i del Decret 18/2015, de 10 d'abril, pel qual s'estableixen els principis generals als quals s'han de sotmetre els concerts socials.

Pel que fa a les mesures corresponents a l'eix 2 (construcció i adaptació de centres), s'utilitzaran distints models de gestió. En aquest cas, els òrgans implicats són el Consorci de Recursos Sociosanitaris de les Illes Balears i la Direcció General de Planificació i Serveis Socials. La finalitat de totes les actuacions sempre és incrementar el nombre de places assistencials.

Modalitat 1. Cessió d'edifici o solar per a la construcció o l'adaptació del centre

En aquest cas, amb l'aprovació prèvia de la Junta Rectora, el Consorci de Recursos Sociosanitaris de les Illes Balears assumirà la cessió d'ús o propietat, temporal o indefinida, del solar o l'edifici, serà el titular del projecte i gestionarà els expedients de contractació. Els projectes es finançaran conjuntament entre les administracions competents: ajuntaments afectats i Govern de les Illes Balears. També hi pot participar el consell insular competent. La cessió del solar o l'edifici es mantindrà mentre s'executi el projecte d'obra. La gestió del servei correspon a l'ajuntament o el consell insular. Les places creades o adaptades s'integraran en la Xarxa d'Atenció a la Dependència o en el sistema de serveis socials.

Modalitat 2. Convenis de col·laboració per al finançament d'obres de construcció o adaptació de centres per integrar en la Xarxa d'Atenció a la Dependència

Mitjançant un anunci públic, la Direcció General de Planificació i Serveis Socials comunicarà a totes les administracions locals titulars de centres residencials o centres de dia la possibilitat de fer-hi obres que permetin l'ampliació del parc de places per a persones grans dependents o bé l'autorització de noves places. Les propostes se seleccionaran a partir dels criteris d'esforç i prioritat que fixa aquest Pla.

En la formalització, s'utilitzarà el conveni de col·laboració, en el qual s'establiran, entre altres aspectes, el termini d'execució de les obres, l'aportació econòmica de cada una de les parts, les funcions que han de desenvolupar cada una de les parts i el nombre de places que s'integraran en la Xarxa d'Atenció a la Dependència.

3. Definició de les inversions per al període 2017-2021 per sector de població i territori

En anys anteriors s'han iniciat les següents actuacions:

- Construcció d'un centre de dia per a persones en situació de dependència a l'àrea de migjorn (Felanitx).
- Construcció d'una residència de 100 places a Marratxí per a persones grans en situació de dependència.
- Construcció del centre d'estades diürnes per a persones grans en situació de dependència de Son Ferriol (Palma).
- Reforma de la residència i centre de dia per a persones amb discapacitat i en situació de dependència Son Tugores, centre interinsular ubicat a Palma.
- Reforma del centre Es Pinaret.

A més, s'han de continuar desenvolupant o iniciar els projectes següents:

1. Construcció d'una residència de 120 places a Son Martorell (Palma) per a persones grans en situació de dependència.
2. Reforma i adaptació de la residència municipal de Llucmajor.
3. Reforma i adaptació del centre d'estades diürnes del municipi de Llucmajor.
4. Reforma i adaptació de la residència municipal de Campos.
5. Reforma i adaptació del centre d'estades diürnes de l'Ajuntament de Muro.
6. Construcció del centre d'estades diürnes de l'Ajuntament de Santa Maria.
7. Construcció del centre d'estades diürnes de l'Ajuntament de Porreres.
8. Reforma i adaptació de la residència municipal de Ferreries.
9. Reforma i adaptació de la residència municipal de Sant Lluís.
10. Reforma i adaptació de servei residencial de Bintaufa (Maó).
11. Construcció d'un servei residencial a l'illa de Formentera.
12. Construcció d'un servei residencial a Son Dureta (Palma).
13. Construcció d'una residència per a persones en situació de dependència a Maó.
14. Construcció del centre terapèutic per a menors a la comarca de Palma.

D'altra banda, i amb l'aprovació d'aquest Pla d'Actuació, s'iniciaran els tràmits d'exposició pública per als ajuntaments que necessitin reformar o adaptar algun centre per integrar les places en la Xarxa d'Atenció a la Dependència, sempre que hi hagi demanda formalitzada d'aquests tipus de servei.

Prioritats per a persones grans amb dependència

La taula 1 marca les prioritats per a aquest sector de població. Per territori, les mancances més importants es troben a les zones de Palma, Formentera, Sud,

Raiguer i Menorca. I s'han de prioritzar les zones de Palma, Nord, Raiguer, Eivissa i Calvià-Andratx per a l'ampliació de places de centres d'estades diürnes.

Mapa de cobertura de serveis residencials i centres d'estades diürnes per a persones grans dependents (2017)

	Població general >85	Ntat. Detectada pl. resi.	Llista d'espera	Pl.resi. Autoritzades	Pl. residencials XPAD	Taxa cobertura XPAD >85	Prioritat resi
Palma	8.718	1109	480	2231	629	7,21	1
Mancomunitat Pla	1.425	231	57	364	174	12,21	
Tramuntana	785	150	20	160	130	16,56	
Comarca Nord	1.546	279	60	427	219	14,17	
Comarca de Manacor	2.330	372	50	469	322	13,82	
Comarca des Raiguer	2.069	297	119	348	178	8,60	1
Menorca	1.834	483	227	432	256	13,96	2
Eivissa	2.073	372	124	527	248	11,96	
Formentera	166	1	1	0	0		1
Calvià-Andratx	869	148	40	220	108	12,43	
SUD	1.294	130	33	200	97	7,50	1
Total	23.109	3294	1138	4958	2156	9,33	

	Població general >65	Ntat. Detectada pl. CED.	Llista d'espera	Pl.CED. Autoritzades	Pl. CED XPAD	Taxa cobertura XPAD >65	Prioritat resi
Palma	62.089	307	102	348	205	0,33	1
Mancomunitat Pla	7.753	91	1	138	90	1,16	
Tramuntana	5.779	30		70	30	0,52	
Comarca Nord	10.708	41	1	120	40	0,37	1
Comarca de Manacor	15.376	86	3	195	83	0,54	
Comarca des Raiguer	15.597	62	4	179	58	0,37	1
Menorca	14.931	175	67	186	108	0,72	2
Eivissa	16.878	57	9	80	48	0,28	1
Formentera	1.524	56		90	56	3,67	
Calvià-Andratx	8.215			45			1
SUD	9.607	62	1	125	61	0,63	
Total	168.457	967	188	1.576	779	0,46	

4. Cost del Pla

Per determinar el cost de l'ampliació del parc assistencial definit en aquest Pla, s'han de tenir en compte tres magnituds: el nombre de places que s'han d'establir per conveni amb els ajuntaments, el nombre de places per concertar i el nombre de places per construir, així com el cost per plaça, bé sigui de concertació bé de construcció.

4.1. Acords de col·laboració i convenis amb els ajuntaments per integrar les places autoritzades de titularitat municipal

La previsió de creixement per a aquesta línia d'actuació és molt limitada, atès que bona part del parc assistencial municipal ja s'ha integrat en la Xarxa d'Atenció a la Dependència. Es preveu que, al llarg de tot el període, es pot créixer en un total de 30 places, que tindrien un cost anual de 728.722,50 euros.

	<i>Grau III</i>	<i>Grau II</i>
Preu per plaça (2017)	68,61	64,49
Creixement previst	15	15
Dies de servei per any	365	365
Cost total per any	375.639,75	353.082,75

4.2. Concertació de serveis amb la iniciativa privada

La concertació de places assistencials en residències privades s'inicià el 2016. Això va permetre un increment d'un total de 280 places. Per al període de vigència del Pla, la previsió de creixement, molt condicionat a l'oferta de les empreses, és de 100 places més, si bé l'augment de les places serà progressiu. El cost acumulat de la despesa d'aquestes 100 places per als dos anys és de 2.372.500,00 euros, partint d'un cost per plaça i dia de 65 euros.

	2017	2018
Creixement de places	70	30
Incrementos anuals	1.660.750,00	711.750,00
Cost total	1.660.750,00	2.372.500,00

4.3. Construcció de nous centres i adaptació dels centres existents

Actualment, la construcció de cada nova plaça residencial suposa un cost de 77.273,00 euros. El pressupost total de la relació de projectes que s'estan executant el maig de 2017 és de 21.312.130,61 euros, tots prevists en l'execució de les obres del Consorci de Recursos Sociosanitaris de les Illes Balears. A més, està previst executar tot un seguit de projectes amb ajuntaments, consells insulars i des de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació que tindran un cost màxim de 14.493.982,00 euros, si bé aquest cost pot variar segons les aportacions de les administracions locals que col·laborin en l'execució i segons el nombre de places definitiu de cada un dels projectes.

Per tant, el cost total del Pla d'Actuació per a l'Ampliació de la Xarxa Pública de Serveis Socials per a tot el període és de 38.907.335,11 euros.