

MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears regula, en el procediment d'elaboració dels projectes normatius, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu com un document dinàmic; la memòria l'ha d'elaborar l'òrgan que tramita el procediment i s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

La Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu (MAIN) és el document únic, consolidat, integrat i sistemàtic en el qual es recull, resumeix i ordena tota la informació que ha d'acompanyar una proposta normativa justificant la motivació de la proposta i fent una estimació de els diferents impactes que pot tenir la seva aprovació en diferents àmbits.

L'objectiu principal de la MAIN és proporcionar tota la informació necessària perquè el responsable de l'elaboració i aprovació de el projecte o de la proposta normativa valori els diferents impactes que aquesta pot generar i conegui les diferents vicissituds de tramitació de el projecte.

La MAIN és en definitiva una eina indispensable per millorar la qualitat de les normes com a instrument metodològic que racionalitza el procés d'elaboració de normes i com a instrument d'informació interna i externa.

La següent Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, de conformitat amb el que disposa la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estructura en els apartats següents:

- I. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA
- II. OPORTUNITAT I JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA NORMATIVA, OBJECTE DE LA REGULACIÓ, MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX I DISPOSICIONS QUE AFECTA O DEROGA
- III. ESTUDI ECONÒMIC
- IV. ESTUDI DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES
- V. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT
- VI. JUSTIFICACIÓ DE LA NO INCIDÈNCIA DEL PROJECTE EN LA UNITAT DE MERCAT
- VII. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ DE LA LLEI 39/2015 I LA LLEI 1/2019
- VIII. AVALUACIÓ DE L'IMPACTE SOBRE LA INFÀNCIA, L'ADOLESCÈNCIA, LA FAMÍLIA, L'ORIENTACIÓ SEXUAL I LA IDENTITAT DE GÈNERE, LA DISCAPACITAT, I EL MEDI AMBIENT

I.- CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

L'article 55 de la Llei 1/2019 regula en el capítol II, relatiu al procediment d'elaboració normativa, el tràmit de la consulta prèvia de normes amb rang de llei i de reglaments i, a aquest efecte, disposa: *"Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies"*.

En l'àmbit estatal, i amb caràcter bàsic, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i de reglaments, en l'apartat 1 disposa: *"Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:*

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
- b) La necessitat i oportunitat de l'aprovació.*
- c) Els objectius de la norma.*
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores"*.

El nou Projecte de reglament que es pretén elaborar, té per objecte regular, com fa l'actual, el funcionament i l'organització del Consell Econòmic i Social. Segons l'article 133.4 de la Llei 39/2015, no és necessària aquesta consulta prèvia quan la futura norma sigui organitzativa (com és el cas); aquest mateix precepte legal disposa que també es pot prescindir de la consulta prèvia si la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions rellevants als destinataris o regula aspectes parcials d'una matèria.

II.- OPORTUNITAT I JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA NORMATIVA, OBJECTE DE LA REGULACIÓ, MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX I DISPOSICIONS QUE AFECTA O DEROGA

1. Oportunitat i justificació de la proposta normativa



Illes Balears

Altrament, en el dia d'avui, es troba a faltar, en el reglament actual, la regulació de certes qüestions que, d'acord amb l'experiència d'aquests darrers quatre anys de funcionament, poden ajudar a millorar el funcionament d'aquest Consell, com ara, preveure expressament la possibilitat de delegació de vot per aquells supòsits en els quals els consellers no puguin assistir a les sessions convocades, sempre amb causa justificada, o la possibilitat que els consellers suplents del plenari puguin assistir a les comissions de treball com a membres de ple dret, per tal de facilitar el quòrum de les sessions.

Totes aquestes reformes legislatives fan necessari d'adaptar a la nova legislació al Reglament d'organització i funcionament d'aquest Consell. Davant l'opció de realitzar una modificació puntual del Reglament, per adaptar-ho a la nova regulació legal, o aprofitar per posar en valor l'experiència acumulada durant aquests anys de funcionament del Consell, s'ha optat per aquesta i es redactarà un nou reglament.

Finalment, en la sessió de dia 9 d'abril de 2021, el Ple d'aquest Consell va acordar iniciar el procediment per a l'elaboració d'un nou reglament d'organització i funcionament, i es va crear la corresponent comissió de treball per dur a terme la redacció d'un nou reglament.

2. Objecte de la regulació, marc normatiu i taula de vigències en què s'insereix

Tenint en compte l'objecte de la norma, el marc normatiu vigent en què s'insereix és, essencialment, el següent:

a) Àmbit autonòmic

- Estatut d'autonomia de les Illes Balears de 2007.
- Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.
- Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Decret 33/2012, de 20 d'abril, sobre percepció d'indemnitzacions dels membres del Consell Econòmic i Social en l'exercici de les seves funcions
- Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 pel qual es deixen sense efecte les suspensions de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual se suspenen la vigència de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament

b) Àmbit estatal



L'article 78 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, d'acord amb la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) és l'òrgan col·legiat de participació, estudi, deliberació, assessorament i proposta en matèria econòmica i social, i ordena que una llei del Parlament n'ha de regular la composició, la designació dels membres, l'organització i les funcions.

En compliment de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, es va aprovar la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (BOIB núm. 150, de 9 de desembre), l'article 1 de la qual estableix que el CES té la naturalesa d'òrgan col·legiat de caràcter consultiu, de participació, estudi, deliberació, assessorament i proposta en matèria econòmica i social.

Més endavant es va publicar al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 083, de 3 de juny) el Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual es va aprovar el Reglament d'organització i funcionament d'aquest Consell, el qual, derogava a través de la seva disposició derogatòria única el reglament de 2001 que fins aleshores es trobava vigent.

L'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, ha implicat, entre altres coses, la introducció d'importantes novetats en matèria d'Administració electrònica, que resulten aplicables a totes les administracions públiques.

En particular, la Llei 39/2015 regula en l'articulat, entre d'altres, les qüestions següents: l'obligació de cada Administració de disposar d'un registre electrònic (article 16), l'expedient electrònic (article 70.2) o l'emissió de documents electrònics per part de les administracions públiques (article 26).

D'altra banda, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, regula el règim aplicable al funcionament dels òrgans col·legiats de les diferents administracions públiques, amb importants disposicions relatives al funcionament electrònic de les convocatòries i de les sessions, o a la remissió electrònica de les actes.

Per tant, és necessari fer una passa més per adaptar l'organització i el funcionament del Consell Econòmic i Social als principis que regeixen en matèria d'Administració electrònica i que figuren en les lleis estatals esmentades.

Continuant en l'àmbit estatal, cal tenir en compte també l'entrada en vigor de la Llei 19/2013, de 19 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com el Reglament (UE) núm. 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de dades de les persones físiques, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, sobre protecció de dades de caràcter personal i garantia dels drets digitals.

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

3. Disposicions que afecta o deroga la proposta normativa

L'aprovació d'aquest Projecte de decret comporta, com s'ha dit, la derogació expressa del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix el nou Decret. Tal com s'explica en la memòria, el Reglament actual aprovat pel Decret 67/2010 ha quedat desfasat, per aquest motiu s'ha de substituir pel Reglament inclòs en el present Projecte de decret, que desplega reglamentàriament la Llei 10/2000, actualment vigent.

III.- ESTUDI ECONÒMIC

L'article 60.2.c de la Llei 1/2019 estableix, com un dels continguts de la memòria d'impacte dels projectes normatius, l'anàlisi de l'impacte econòmic i pressupostari:

a) Des del punt de vista pressupostari, l'aprovació d'aquest Projecte de decret no suposa la creació de nous serveis ni la modificació dels existents. Cal recordar aquí que d'acord amb l'article 1.2 de la Llei 10/2000, el Consell Econòmic i Social gaudeix, d'autonomia orgànica i funcional per al compliment de les seves finalitats, al qual s'ha atribuït un pressupost que s'incardina com una secció específica en els pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Aquest Projecte de decret té caràcter organitzatiu, atès que el Consell Econòmic i Social l'ha elaborat en exercici de la seva potestat reglamentària *ad intra*, amb l'objecte de regular l'organització i el funcionament propis. No comporta, per tant, cap cost extra o afegit als actuals a càrrec dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En qualsevol cas, cal tenir en compte que a través de l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 pel qual es deixen sense efecte les suspensions de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual se suspenen la vigència de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament, es varen deixar sense efecte les suspensions de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual se suspenen la vigència de la Llei 10/2000, de 30 de



Illes Balears

novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament, llevat de les corresponents a les normes reglamentàries que regulen les indemnitzacions per raó de les assistències a les sessions dels òrgans col·legiats del CES i les assignacions per a les despeses de les organitzacions dels grups primer i segon del CES. Aquestes indemnitzacions es troben previstes al Decret 33/2012, de 20 d'abril, sobre percepció d'indemnitzacions dels membres del Consell Econòmic i Social en l'exercici de les seves funcions.

b) Des del punt de vista socioeconòmic, l'aprovació del Projecte no té tampoc cap impacte, atès que no afecta cap sector, col·lectiu o agent, ni la competència o la unitat de mercat. En efecte, la norma projectada no regula cap activitat econòmica, per la qual cosa no afecta tampoc la unitat de mercat.

IV.- ESTUDI DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

L'article 49 de la Llei 1/2019 recull com un dels principis de la bona regulació que s'ha de tenir en compte en l'exercici de la potestat reglamentària el de la qualitat i la simplificació administrativa, i disposa (en l'apartat 2) que el Consell de Govern ha d'aprovar els criteris d'elaboració normativa en relació amb la reducció del nombre de normes reguladores, la simplificació dels procediments i la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania.

La Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis va redactar, en el seu moment, una Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB núm. 42, de 23 de març), en què es determina que l'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos de la presentació de documents o informació a l'Administració, en l'inici o la tramitació dels procediments.

El 16 de març de 2012 el Consell de Govern va aprovar la metodologia i el contingut per elaborar l'estudi de càrregues, que es considera vital per poder concloure quin és el cost econòmic de cada tràmit per a les empreses i per als ciutadans, a fi d'avançar, posteriorment, en una reducció de les càrregues administratives i la simplificació administrativa. Respecte a les càrregues per als interessats en el procediment, no es deriven del Projecte noves càrregues per a la ciutadania distintes de les que figuren en el Reglament actual (aprovat pel Decret 67/2010).

V.- ANÀLISI DEL PROCEDIMENT

Pel que fa al procediment seguit, es va emetre la memòria justificativa sobre l'oportunitat i la necessitat d'iniciar l'elaboració d'un projecte de decret amb l'objecte de regular el funcionament i l'organització d'aquest òrgan de consulta, que substituïria el Decret 67/2010, que aprovà el Reglament orgànic actual. En aquesta memòria s'assenyalava que el Projecte de decret té caràcter organitzatiu i, per tant,

estaria exclòs de l'aplicació del procediment d'elaboració normativa de la Llei 1/2019, de conformitat amb el que disposa en l'article 53.2.

Així, el passat 9 d'abril de 2021, reunit el Ple d'aquest Consell, es va acordar per unanimitat iniciar el procediment per a l'elaboració d'un nou reglament d'organització i funcionament, i es va crear la corresponent comissió de treball per dur a terme la redacció d'un nou reglament.

Finalment, d'acord amb l'article 18.7.a) de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, no és preceptiva la sol·licitud de dictamen a aquesta institució.

VI.- JUSTIFICACIÓ DE LA NO INCIDÈNCIA DEL PROJECTE EN LA UNITAT DE MERCAT

No s'han complert en el procediment els tràmits d'audiència i d'intercanvi electrònic d'informació que es regulen, respectivament, en els articles 14 i 23 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, perquè el Projecte de decret té, com s'ha dit, caràcter organitzatiu, sense incidència sobre cap activitat econòmica; és a dir, no afecta de manera rellevant la unitat de mercat.

VII. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ DE LA LLEI 39/2015 I LA LLEI 1/2019

L'article 129 de la Llei 39/2015 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència; segons el que disposa aquesta Llei, pel que fa als projectes de reglament, ha de quedar suficientment justificat en el preàmbul que s'adeqüen a aquests principis. Totes aquestes qüestions es recullen també en l'article 49 de la Llei 1/2019. En compliment del que disposen els preceptes legals anteriors, en el preàmbul es justifica l'adequació del Projecte de decret als principis de bona regulació en els termes següents:

- a) Principi de necessitat: S'exposa que el Projecte de decret resulta necessari per adaptar l'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears a les exigències derivades de la normativa vigent.
- b) Principi d'eficàcia: S'explica que el Projecte preveu mesures relacionades amb la implementació de l'Administració electrònica que fan més àgil el funcionament de la institució, com ara, la possibilitat de celebrar reunions telemàtiques o la implantació del registre electrònic.
- c) Principi de proporcionalitat: El nou Reglament no comporta noves càrregues administratives en comparació amb l'actual.
- d) Principi de seguretat jurídica: El Projecte s'adapta a la normativa vigent en la matèria, concretament, a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, procediment

administratiu comú de les administracions públiques, i a la d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

- e) Principi de transparència: S'han complert en el procediment les obligacions que figuren en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- f) Principi d'eficiència: També es compleix en aquest cas, atès que el Projecte preveu disposar de mitjans tècnics així com reutilitzar sistemes i dades que puguin proporcionar l'Administració autonòmica i altres administracions públiques.

VIII. AVALUACIÓ DE L'IMPACTE SOBRE LA INFÀNCIA, L'ADOLESCÈNCIA, LA FAMÍLIA, L'ORIENTACIÓ SEXUAL I LA IDENTITAT DE GÈNERE, LA DISCAPACITAT, I EL MEDI AMBIENT

1. Avaluació de l'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família

En l'àmbit autonòmic, l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, estableix que *"les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència"*. D'altra banda, en l'àmbit estatal, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'inclougui l'impacte de la normativa en la família. Una vegada examinat el contingut de la regulació projectada, cal concloure que el Projecte de decret no té cap incidència directa sobre la infància, l'adolescència i la família.

2. Avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

En l'àmbit autonòmic, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar, sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que impulsin en el territori de la Comunitat Autònoma, l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de competències per garantir la integració del principi d'igualtat i de no discriminació de les persones LGTBI. Una vegada avaluat el contingut d'aquesta proposta normativa, s'ha de concloure que no té cap impacte específic sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, i la seva aplicació no produirà cap situació de discriminació per aquestes raons.

3. Avaluació de l'impacte sobre la discapacitat

El 5 d'abril de 2019 es va publicar en el Butlletí Oficial de l'Estat núm. 82 la Sentència del Tribunal Suprem de 15 de març de 2019, per la qual l'alt tribunal declarava nul el Reial decret 848/2017, de 22 de setembre, perquè no es va incorporar a la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu un informe d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat. Per tant, el que considera el Tribunal Suprem és que si el projecte de norma conté una regulació específica rellevant que afecta la discapacitat, s'ha d'incloure un pronunciament específic en la memòria.

Una vegada examinada la regulació projectada, s'ha de concloure que no té rellevància en matèria de discapacitat.

4. Avaluació de l'impacte climàtic

En l'àmbit autonòmic, l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears (publicada en el BOIB núm. 27, de 2 de març), normativa vigent en la data d'inici d'aquest procediment, indica que s'ha de dur a terme, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general —com és el cas— i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears. Segons disposa aquest precepte, en l'apartat 2: *"L'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic"*.

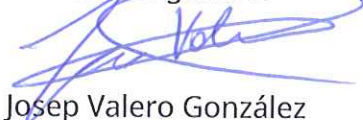
Una vegada avaluat el contingut de la regulació projectada, cal concloure que no té ni implica cap repercussió en el canvi climàtic.

IX. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS LEGALS DE LA TRANSPARÈNCIA

Finalment, per acabar el darrer apartat d'aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu s'ha de fer referència també al compliment, en l'expedient, de les obligacions legals de la transparència previstes en l'article 7 (lletres c i d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Aquestes obligacions s'han complert, en aquest cas, mitjançant la publicació, en la pàgina de transparència del lloc web del Consell Econòmic i Social, del Projecte de decret inicial aprovat pel Ple, de la memòria, dels informes i de tota la documentació rellevant en la tramitació del procediment.

Palma, 30 de novembre de 2021

El secretari general



Josep Valero González

