

Dictamen núm. 02/2026 relatiu al projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

Antecedents

Primer. El dia 30 de gener va tenir entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) documentació tramesa per la conselleria d'Educació i Universitats, relativa al projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears (en endavant, indistintament, *el decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears o el Projecte de Decret*).

Dictamen núm. 02/2026



A la sol·licitud de Dictamen consta que el procediment d'elaboració del projecte de decret es tramita per la via d'urgència.

Segon. El dia 4 de febrer de 2026 es va signar Resolució del president del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears per la qual es declara la urgència en la tramitació del procediment per a l'aprovació del dictamen relatiu al Projecte de Decret.

Tercer. D'acord amb el que preveu l'article 32.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest Consell, aprovat pel Decret 67/2010, de 28 de maig, la Comissió permanent, convocada de manera virtual mitjançant correu electrònic, va designar la comissió de treball de l'àrea social, com a l'òrgan competent per raó de la matèria per elaborar la proposta de dictamen.

Quart. El dia 11 de febrer s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Cinquè. El conseller d'Educació i Universitats es troba legitimat per a sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

Sisè. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria de la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.
2. Resolució del conseller d'Educació i Universitats per la qual s'ordena la realització d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.
3. Certificat de visites de la consulta prèvia.
4. Certificat aportacions consulta prèvia.

Dictamen núm. 02/2026



5. Memòria justificativa de la necessitat i oportunitat d'iniciar un procediment per elaborar un projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears modificat pel Decret 43/2024, de 27 de setembre, pel qual s'estableix el règim d'admissió d'alumnes als centres educatius sostinguts totalment o parcialment amb fons públics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 30/2023, de 22 de maig, i el Text consolidat del Decret 23/2020, de 31 de juliol.
6. Resolució del conseller d'Educació i Universitats per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració, pel tràmit d'urgència, del Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears modificat pel Decret 43/2024, de 27 de setembre, pel qual s'estableix el règim d'admissió d'alumnes als centres educatius sostinguts totalment o parcialment amb fons públics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 30/2023, de 22 de maig, i el Text consolidat del Decret 23/2020, de 31 de juliol.
7. Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu (MAIN 1) sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.
8. Esborrany 1 del Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.
9. Resolució del secretari autonòmic de Desenvolupament Educatiu per la qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial

Dictamen núm. 02/2026



sostinguts amb fons públics de les Illes Balears, prevista a l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears, en aplicació de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

10. Certificat visites tràmit d'audiència i informació pública.

11. Al·legacions.

12. Esborrany 2 Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.

13. Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu (MAIN 2) sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.

Setè. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de treball de l'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 6 de març de 2026.

I. **Contingut del projecte de decret**

I.- El projecte de decret tramès per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per vint-i-nou articles, cinc disposicions addicionals, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

El preàmbul exposa que segons l'article 36 de l'Estatut d'Autonomia, la Comunitat autònoma té atribuïdes les competències exclusives en matèria d'ensenyament no universitari, inclosos els serveis educatius i les activitats complementàries i extraescolars, entre les quals s'inclou el servei de menjador escolar, esmentant també el preàmbul que segons les previsions de la Llei 1/2022, de 8 de març, d'educació de les Illes Balears, els centres docents han d'afavorir la prestació del servei de menjador, en les condicions que s'estableixin reglamentàriament, per als alumnes que es determinen.

Dictamen núm. 02/2026



S'estableix que el projecte respon tant a la necessitat d'adaptar els serveis al marc legal actual com a la conveniència de dotar-los d'un desenvolupament reglamentari amb rang de decret.

S'exposa també l'oportunitat d'incloure com a alumnes amb dret al transport escolar, aquells alumnes que cursin cicles formatius de grau mitjà en centres docents públics no universitaris amb les condicions que s'estableixin.

Finalment, es fa referència a l'observació dels principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

II. Pel que fa a la part dispositiva de la norma, aquesta s'estructura en vint-i-nou articles, corresponents a:

- Objecte
- Àmbit d'aplicació
- Definicions
- Funcions del servei de menjador escolar i del servei de cafeteria
- Autorització del servei de menjador escolar o de cafeteria
- Gestió del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria. Modalitats de prestació.
- Contractació del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria.
- Organització, coordinació i seguiment del servei de menjador escolar.
- Projecte de funcionament de menjador escolar.
- Funcions i competències del consell escolar i de la direcció del centre.
- Comissió de menjador: composició, funcions i organització

Dictamen núm. 02/2026



- Finançament i control de la despesa del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria
- Personal docent i no docent encarregat de l'atenció dels alumnes usuaris del menjador escolar.
- Dotacions de personal
- Encarregat del servei de menjador escolar
- Usuaris del servei de menjador o del servei de cafeteria
- Dret dels usuaris del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria
- Obligacions dels usuaris del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria
- Prestació del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria.
- Requisits per a la programació dels menús escolars
- Altres criteris reguladors dels menjadors i cafeteries
- Informació dels menús a l'entorn familiar
- Preu del menú del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria
- Servei de cafeteria en els centres d'educació secundària obligatòria, batxillerat i ensenyaments postobligatoris
- Mesures de seguretat i higiene
- Mesures per a l'organització i funcionament dels serveis de menjador escolar i de cafeteria
- Avaluació i seguiment del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria
- Règim d'ajuts individualitzats de menjador i d'alimentació
- Programa d'equitat per al servei de menjador escolar

Dictamen núm. 02/2026



III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per cinc disposicions addicionals, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

Pel que fa a les disposicions addicionals, la primera es correspon a “Centres concertats i privats”, la segona a “Gènere”; la tercera a “Protecció de dades de caràcter personal”, la quarta a “Protecció jurídica del menor” i la cinquena a “Educació especial bàsica”.

La disposició derogatòria única estableix la derogació de totes les normes de rang igual o inferior que s’oposin al contingut del Decret o el contradiguin.

Pel que fa a les disposicions finals, la primera s’ocupa de la modificació dels apartats 1 i 2 de l’article 2 del Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en els centres educatius públics i en els centres d’educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears, metres que la segona determina el desplegament i la última estableix l’entrada en vigor del decret.

II. Observacions generals

Primera. En primer lloc, i pel que fa a la urgència sol·licitada per a l’emissió del dictamen, cal indicar que el procediment d’elaboració normativa es va iniciar mitjançant Resolució del conseller d’Educació i Universitats, de 26 de novembre de 2025, per la qual s’ordena l’inici del procediment d’elaboració, pel tràmit d’urgència, del Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d’educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears modificat pel Decret 43/2024, de 27 de setembre, pel qual s’estableix el règim d’admissió d’alumnes als centres educatius sostinguts totalment o parcialment amb fons públics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 30/2023, de 22 de maig, i el Text consolidat del Decret 23/2020, de 31 de juliol, designant la Secretaria Autònoma de Desenvolupament Educatiu com a òrgan responsable de la tramitació de l’expedient. A l’esmentada resolució hi consta expressament:

Dictamen núm. 02/2026



"(...)

Antecedents:

(...)

21. En la data de la signatura electrònica, el secretari autonòmic de Desenvolupament Educatiu va signar una memòria justificativa sobre la necessitat i oportunitat d'iniciar el procediment d'elaboració normativa relativa al Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears modificat pel Decret 43/2024, de 27 de setembre, pel qual s'estableix el règim d'admissió d'alumnes als centres educatius sostinguts totalment o parcialment amb fons públics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 30/2023, de 22 de maig, i el Text consolidat del Decret 23/2020, de 31 de juliol. A la memòria es fa referència a la necessitat de la tramitació urgent de l'expedient.

22. Aquesta manca de normativa actualitzada a les necessitats que s'han manifestat comporta la necessitat que l'administració educativa autonòmica tramiti el nou Decret pel procediment d'urgència previst a l'article 61 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

(...)

Resolució

1. Ordenar l'inici del procediment d'elaboració, per procediment d'urgència, del Projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears modificat pel Decret 43/2024, de 27 de setembre, pel qual s'estableix el règim d'admissió d'alumnes als centres educatius sostinguts totalment o parcialment amb fons públics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es modifiquen el Decret 30/2023, de 22 de maig, i el Text consolidat del Decret 23/2020, de 31 de juliol.

(...)

D'acord amb tot el que s'ha exposat, el dia 4 de febrer de 2026 es va dictar la resolució del president del Consell Econòmic i Social per la qual es declara la urgència en la tramitació del procediment per a l'aprovació del dictamen.

Segona.- La Constitució estableix en el seu article 27.1 que *"1. Tots tenen el dret a l'educació. Es reconeix la llibertat d'ensenyament."*

L'article 149.1.1a de la Constitució, atribueix a l'Estat la competència exclusiva per a la regulació de *"les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals"*, mentre que segons l'article 149.1.30a de la Constitució, l'Estat té la competència exclusiva en matèria de *"Regulació de les condicions d'obtenció, expedició i homologació de títols acadèmics i*

Dictamen núm. 02/2026



professionals i normes bàsiques per al desenvolupament de l'article 27 de la Constitució, a fi de garantir el compliment de les obligacions dels poders públics en aquesta matèria".

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, a l'article 36.2 estableix que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència de desplegament legislatiu i d'execució de l'ensenyament en tota la seva extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats.

L'Exposició de motius de la Llei 1/2022, de 8 de març, de l'Educació de les Illes Balears, anuncia «(...) Així mateix, es pretén garantir la prestació dels serveis complementaris de menjador i transport escolar establint un sistema d'ajuts per compensar les desigualtats i fer-lo compatible amb altres sistemes per raons de doble i triple insularitat, (...)», mentre que el seu article 168.1 determina que «1. La conselleria ha de realitzar convocatòries per a ajuts de menjador, de llibres de text, de material tecnològic i d'altres tipus adreçats a famílies amb necessitat de suport socioeconòmic.»

Ara bé, cal prestar especial atenció a les previsions establertes a la seva Disposició addicional sisena, corresponent als «Serveis complementaris», les previsions de la qual estableixen:

- «1. En les condicions que s'estableixin reglamentàriament, els centres docents han d'afavorir la prestació del servei de menjador escolar i el d'escola matinerà per a l'alumnat de l'educació infantil i l'educació primària.
2. El servei de menjador escolar es pot prestar per a l'alumnat de l'educació secundària en els casos en què així es determini. L'administració educativa ha d'autoritzar la implantació d'aquest servei en els centres públics d'acord amb la planificació educativa.
3. L'administració educativa ha d'establir un sistema d'ajuts per a l'ús del servei de menjador que garanteixi la compensació de les desigualtats socials i econòmiques i faciliti l'accés i la permanència en el sistema educatiu en condicions d'equitat.
4. L'Administració educativa ha de regular el servei complementari de transport escolar per a l'alumnat de l'ensenyament bàsic i de segon cicle d'educació infantil que estigui obligat a desplaçar-se fora de la seva localitat de residència i, en el cas de batxillerat, a desplaçar-se fora del municipi

Dictamen núm. 02/2026



de residència perquè no hi ha l'etapa educativa corresponent, i també ha de promoure mesures, juntament amb les altres administracions públiques, per facilitar el transport a l'alumnat de formació professional.»

Tercera.- Resulta palesa la importància del servei de menjador i de cafeteria ja no sols com una eina que facilita la necessària conciliació laboral i familiar en els diferents models de família i d'ocupació en el mercat de treball, sinó com a un mecanisme amb potencial implantació general entre els infants i adolescents de les Illes Balears d'hàbits alimentaris saludables que cal posar en valor.

Per tant, amb caràcter general es valora de manera positiva el contingut del projecte de decret sotmès a dictamen, i especialment la seva voluntat d'actualitzar, unificar i elevar a rang reglamentari la regulació, tal i com s'exposa al preàmbul del projecte de Decret, si bé es considera convenient realitzar un conjunt d'apreciacions al seu contingut i abast que es detallen a cadascuna de les consideracions següents.

Quarta.- Pel que fa al contingut del preàmbul, al seu apartat II, i per coherència amb el contingut de la Disposició Final Primera, cal eliminar la menció a la modificació de l'article 1 del Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en els centres educatius públics i en els centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears.

Cinquena.- Atès el contingut de l'article 3 ("Definicions") entenem que caldria incorporar la definició de què cal entendre com a "personal no docent" als efectes del contingut de la regulació proposada, procedint al llistat de la tipologia d'aquest "personal no docent".

En particular, s'ha trobat a faltar una menció específica als auxiliars tècnics educatius (ATE), i la determinació, en concordança amb la resta de normativa que resulti d'aplicació, de les funcions que els hi correspondria desenvolupar vinculades al servei de menjador, a fi d'evitar potencials discrepàncies i/o duplicitats amb la resta del "personal no docent".

Sisena.- A l'article 6 ("Gestió del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria. Modalitats de prestació"), si bé a l'apartat 2 s'apunta a la possibilitat de formalitzar un

Dictamen núm. 02/2026



conveni amb les administracions locals, a l'article 6.3 es fa menció a "(...) Ajuntaments o amb altres entitats o institucions (...)", previsió no incorporada ni a l'article 6.1 ni a l'article 6.2, entenem que caldria ajustar el contingut de l'article 6.2 per donar cabuda a aquestes "entitats o institucions" que s'apunten a l'article 6.3, en particular atesa l'existència i funcionament a data d'avui d'altres tipus de models de gestió segons diverses informacions aparegudes a la premsa local, les quals cal que estiguin degudament recollides i regulades per garantir la corresponent seguretat jurídica.

D'altra banda, a l'article 6.4 s'estableix l'obligatorietat de disposar de la documentació acreditativa que s'indica per part del personal responsable del servei de cafeteria, si bé entenem que cal fer extensiva l'esmentada obligació, amb les particularitats que pertoqui, al servei de menjador.

Setena.- L'article 7 ("Contractació del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria") estableix "1. La Conselleria d'Educació i Universitats, en l'àmbit de les seves competències, contractarà el servei de menjador escolar i el servei de cafeteria, mitjançant el procediment de contractació corresponent, de conformitat a la normativa aplicable".

Atesa la possibilitat d'existència sols d'un o d'ambdós dels serveis i de les diferents casuístiques que es poden plantejar, entenem que per evitar possibles interpretacions errònies, caldria parlar de "(...) contractarà el servei de menjador escolar i/o el servei de cafeteria (...)".

Vuitena.- L'article 9 ("Projecte de funcionament de menjador escolar") preveu en el seu apartat tercer que el projecte de funcionament del menjador escolar estigui a disposició de la comunitat educativa si bé no es determina en quina forma s'ha de realitzar aquesta posada a disposició, entenem que seria recomanable la determinació d'un ventall d'opcions (com poden ser el taulell d'anuncis, pàgina web, etc) per a facilitar la localització de la documentació.

Dictamen núm. 02/2026



Novena.- L'article 10 ("Funcions i competències del consell escolar i de la direcció del centre") regula al seu apartat a) les funcions del Consell escolar. En el punt sisè d'aquest apartat, caldria incloure "(...) disposa del servei de menjador **i/o de cafeteria**, el desplaçament (...)", atès que al final del mateix punt es parla específicament de fer ús del servei de cafeteria.

En relació a l'apartat b) del mateix article, que s'ocupa de la regulació de les funcions de la Direcció del centre", cal indicar que al punt cinquè es fa referència a la "persona encarregada d'atenció als usuaris", si bé és la única menció que es fa en tot el text normatiu, sense que es pugui determinar quina és l'esmentada persona, si es tracta de personal docent o no docent, quines són les seves funcions, etc., fet que pot generar confusió i que s'entén caldria clarificar.

Desena.- L'article 12 ("Finançament i control de la despesa del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria") estableix al seu apartat segon "2. La manca reiterada de compliment per part dels usuaris de les seves obligacions econòmiques pot comportar la pèrdua de la plaça al servei de menjador (...)", havent de manifestar que el terme "reiterada" es correspon amb un concepte indeterminat que pot implicar una interpretació divergent entre els diferents centres escolars al quals resulti d'aplicació.

Onzena.- Per la seva part, l'article 13 ("Personal docent i no docent encarregat de l'atenció dels alumnes usuaris del menjador escolar") estipula que "Les funcions d'atenció i supervisió durant el servei de menjador escolar corresponen tant al personal docent i no docent, així com als tècnics superiors en educació infantil", si bé, en la línia del que ja s'ha apuntat anteriorment, no es fa cap menció a les funcions desenvolupades pels auxiliars tècnics educatius (havent d'indicar que, per exemple, a l'apartat segon d'aquest article s'atorguen funcions específiques per al personal no docent que actua com a monitor).

Com ja s'ha apuntat, caldria llistar les diferents tipologies de personal que pot desenvolupar tasques en relació a les activitats vinculades al servei de menjador o del

Dictamen núm. 02/2026



servei de cafeteria i determinar les actuacions concretes que corresponen a cada un dels grups.

Dotzena.- A l'article 14 ("Dotacions de personal") es regulen al seu apartat primer les dotacions de personal, però les mateixes únicament es determinen fins a l'educació secundària obligatòria, sense fer cap menció, si és el cas, a l'alumnat de batxillerat del centre.

D'altra banda, atès que a l'article 14.7 es preveu la possibilitat d'autoritzar un augment de ràtio de personal, caldria incorporar les especificitats d'aquesta petició (sol·licitant, òrgan al que correspon autoritzar, etc., atès que únicament s'indica que caldrà informe previ del Departament d'Inspecció Educativa).

Tretzena.- L'article 15 ("Encarregat del servei de menjador escolar") determina que, en cas de menjadors amb més de 50 usuaris, s'ha de nomenar un docent encarregat del servei.

S'entén que es tracta d'una figura necessària atenent al volum d'usuaris, motiu pel qual es considera que tant l'obligació de romandre en el centre escolar durant tot el servei de prestació del menjador d'aquest encarregat com la necessitat de designar un substitut en els casos que preveu el segon paràgraf de l'article 15.3 s'hauria d'aplicar a tots els centres, a diferència del que estableix la disposició addicional primera del projecte de decret que preveu l'exclusió de l'aplicació d'aquestes obligacions en els centres concertats.

Centrats en les funcions que s'encomanen a l'esmentat encarregat, caldria clarificar el contingut de l'article 15.4.a) que estableix "a) Vetllar per la correcta supervisió i presència de manera ininterrompuda al llarg del servei", sense determinar de quina supervisió es tracta ni a la presència de qui s'està fent menció.

Cal manifestar també que a l'article 15.4 segon paràgraf, s'indica que la designació i disponibilitat de l'encarregat del servei de menjador escolar s'ha d'ajustar al que

Dictamen núm. 02/2026



s'estableix a l'article 13, si bé aquest article no inclou cap menció ni a designació ni a disponibilitat.

Finalment, i pel que fa a les gratificacions previstes a l'article 15.5, caldria determinar quins són els "membres de l'equip directiu" al qual es fa menció, així com, en relació a aquest personal, quines són les concretes funcions que, en el seu cas, donarien origen a aquest dret a gratificació extraordinària.

Catorzena.- L'article 16 ("Usuaris del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria") indica que podran ser usuaris del servei de menjador "(...) tots els alumnes del centre. Per fer-ne ús, s'ha de presentar la sol·licitud davant la direcció del centre".

Atesa aquesta definició, cal posar de manifest que sembla no contemplar la possibilitat d'ús del servei de menjador de forma puntual, sense diferenciar entre usuaris fixos i usuaris eventuals.

Caldria, doncs, per a una correcta protecció jurídica, determinar l'abast del projecte de Decret i, si és el cas i sempre que sigui possible, caldria poder fer ús del servei de forma puntual. Al fil de l'anterior, cal posar de manifest que, en aquest supòsit, resulta imprescindible la determinació de les mesures de control associades a intoleràncies, al·lèrgies alimentàries, etc. en els supòsits d'utilització puntual del servei.

Cal apuntar que pel que fa a la remissió que estableix l'apartat 2 a "(...) en els termes establerts a l'article 10.1.a)" cal indicar que a l'article 10 no hi ha apartats, de manera que caldria modificar la menció.

Quinzena.- L'article 17 ("Drets dels usuaris del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria") fixa com a dret dels usuaris "Disposar de menús especials quan ho requereixin per motius ètics o religiosos o, si escau, disposar dels mitjans de refrigeració (...)".

En relació a l'esmentada regulació, si bé d'entrada la previsió que estableix pot resultar flexible, entenem que la mateixa pot suscitar divergències en l'aplicació entre els diferents centres escolars.

Dictamen núm. 02/2026



De la mateixa manera, si ens trobem davant l'articulació d'un dret, caldria contemplar la possibilitat de disposar de menús especials quan es requereixi per motius mèdics diferents a situacions diferents a les intoleràncies i al·lèrgies alimentàries (pensem per exemple en supòsits d'hipertensió, diabetis, seguiment d'una dieta pautaada per un facultatiu metge, etc.), sens perjudici de la necessària justificació als efectes escaients.

Centrats en el contingut de la informació periòdica de la roda de menús i opcions de cafeteria que es regula a l'article 17.2, de bell nou cal indicar la necessitat d'establir tant la forma de publicació de la informació com de la periodicitat del subministrament de la informació (o, com a mínim, del corresponent ventall orientatiu), havent de posar especial esment a la necessitat de garantir que els potencials usuaris eventuais del servei puguin tenir accés a l'esmentada informació amb l'antelació suficient.

Setzena.- L'article 18 ("Obligacions dels usuaris del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria") s'articula en un primer apartat corresponent a les obligacions de caràcter comú i un segon apartat de les obligacions específiques per a menjador. Atès el contingut de cadascun dels apartats, entenem que el compliment de les normes higièniques establertes pel centre no ha de resultar només d'obligat compliment per al servei de menjador, si més no, ha de resultar també d'obligat compliment per a l'ús de les instal·lacions corresponents a cafeteria.

Dissetena.- L'article 19 ("Prestació del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria") de bell nou sembla procedir a una regulació enfocada cap als usuaris de caràcter "fixo" (parla de selecció i admissió, regula com procedir si el nombre de sol·licituds supera les places disponibles, etc.), si bé, com ja s'ha indicat amb anterioritat, entenem que caldria preveure, si és el cas, l'ús de l'esmentat servei amb caràcter puntual per part dels usuaris.

Pel que fa a l'ordre de preferència regulat a l'apartat 3, caldria tant indicar amb major detall a quin informe es fa menció per a avalar la situació d'alumne en situació singular i en situació especial, així com determinar com cal acreditar la situació d'incompatibilitat

Dictamen núm. 02/2026



horària – i en aquest darrer cas, no sols preveure la situació de pare o mare sinó també la corresponent a tutor o persona responsable de l'acollida del menor.

Així mateix, caldria incorporar les funcions de seguiment de la llista d'espera del servei de menjador com a funció de la comissió de menjador a l'article 11.7.

Divuitena.- L'article 20 («Requisits per a la programació dels menús escolars») preveu al seu apartat segon la possibilitat d'adaptar els menús «per motius ètics o culturals degudament justificats». Com ja s'ha apuntat anteriorment, caldria la incorporació de motius metges, i s'entén que seria recomanable també l'establiment de sistemes orientatius de justificació, a fi de garantir l'aplicació de criteris el més homogenis possibles per part dels centres.

Pel que fa al contingut de l'apartat 3 de l'article, i com també s'ha apuntat amb antelació, caldria la incorporació d'una regulació específica per a la informació referent als al·lèrgens o les intoleràncies per a poder garantir un sistema de control adient per a potencials usuaris eventuals, així com la determinació de la freqüència mínima i la forma de posar a disposició l'esmentada informació.

L'apartat quart de l'article preveu que la Conselleria difongui i fomenti la utilització de protocols o guies avaluats per experts dietistes-nutricionistes, si bé cal posar de manifest que les majors garanties d'adequació d'aquests menús haurien de derivar necessàriament de l'elaboració dels mateixos per part dels dietistes-nutricionistes i no únicament en la previsió inclosa en el projecte.

Dinovenena.- L'article 21 («Altres criteris reguladors dels menjadors i cafeteries») preveu al seu apartat novè la restricció de l'ús de les tecnologies digitals en l'àmbit educatiu, tant individuals com col·lectius, a totes les etapes educatives, durant l'horari establert pel servei de menjador escolar.

En relació a aquest punt cal realitzar una doble apreciació, atesa la rellevància de l'impacte que l'ús de les esmentades tecnologies i, en especial, de les xarxes socials,

Dictamen núm. 02/2026



poden tenir en el desenvolupament dels infants: en primer lloc, cal indicar que el concepte «restricció» resulta prou ambigu per a donar lloc a interpretacions divergents i, per tant, a convertir en ordinari un ús que caldria fos excepcional; en segon lloc, aquesta «restricció» no pot quedar vinculada únicament a «l'horari establert pel servei de menjador escolar», ha de regir també per a l'ús que es podria fer a les cafeteries durant el període corresponent al berenar o a qualsevol altre moment en el qual es pogués tenir accés a la cafeteria.

Vintena.- L'article 22 («Informació dels menús a l'entorn familiar»), en la línia del ja assenyalat anteriorment, caldria incorporés informació envers la forma de subministrament dels menús mensuals a les famílies, així com l'antelació mínima amb la qual cal facilitar la informació.

Així mateix, la menció de l'apartat segon a «necessitats especials» suposa novament un concepte indeterminat que pot provocar l'existència d'interpretacions múltiples i divergents.

En relació a l'apartat quart, cal indicar que seria recomanable la substitució de la terminologia que indica «suficient anticipació» per una antelació mínima, i més si es té en compte que en aquest punt sí que està prevista la regulació específica a les dues tipologies d'usuaris (ús permanent o ús puntual del servei de menjador).

Vint-i-unena.- L'article 24 («Servei de cafeteria en els centres d'educació secundària obligatòria, batxillerat i ensenyaments postobligatoris») fa menció al seu apartat quart a la posada a disposició de determinada informació, sense que s'estipuli ni la forma ni la periodicitat mínima de posada a disposició i/o actualització de la informació.

Per la seva part, l'apartat cinquè fa referència a «les comissions existents» sense que es pugui determinar del contingut de l'esborrany del projecte de decret l'existència de cap altra comissió que no sigui la comissió de menjador, de manera que per a facilitar la comprensió, caldria ajustar el contingut del text o bé determinar a quines comissions s'està fent referència.

Dictamen núm. 02/2026



Finalment, en concordança al ja esmentat en relació a l'ús de les tecnologies en un apartat precedent, crida l'atenció que en aquest punt no s'hagi incorporat cap limitació a l'ús de les mateixes en els espais destinats a cafeteria.

Vint-i-dosena.- L'article 25 («Mesures de seguretat i higiene»), al seu apartat tercer fa menció a la desinsectació i desinfecció «periòdica», si bé entenem que seria més adient fer una remissió que vinculi a la normativa d'aplicació.

Pel que fa a la necessitat de control de l'etiquetatge dels productes regulat a l'apartat quart, caldria determinar a qui correspon l'esmentada tasca.

Referent a la formació necessària per l'aplicació dels protocols, caldria remetre al que estableixi la normativa d'aplicació, amb menció expressa a la necessitat de coordinació entre les parts que poden desenvolupar la formació.

A l'apartat sisè, atès que poden existir diferents fórmules per a la prestació dels serveis de menjador, entenem que la supervisió periòdica dels menús no es pot limitar a «l'empresa adjudicatària a través de professionals sanitaris (...)», si més no, ha d'incloure la totalitat de supòsits.

En relació a l'apartat vuitè, entenem que genera confusió la menció a la SADE com a «òrgan gestor del servei de menjador», essent recomanable substituir l'esmentada menció per una terminologia més adient.

Finalment, a l'apartat desè, caldria determinar quina és la secretaria general encarregada de la tramesa de la informació.

Vint-i-tresena.- L'article 27 («Avaluació i seguiment del servei de menjador escolar o del servei de cafeteria») esmenta al seu apartat segon els «mecanismes necessaris per al control i avaluació del funcionament (...)» essent recomanable concretar si aquests mecanismes seran de caràcter intern, extern o d'ambdós tipus.

Dictamen núm. 02/2026



D'altra banda, atesa la regulació de l'apartat tercer que suposa l'obligació de que la direcció dels centres avaluï el servei de menjador, s'entén que seria recomanable establir també mecanismes d'avaluació per als centres escolars concertats o privats.

Vint-i-quatrena.- L'article 28 («Règim d'ajuts individualitzats de menjador i d'alimentació»), al seu apartat cinquè regula l'establiment de programes d'ajuts per alumnes usuaris en situació de vulnerabilitat econòmica o social, però segons el contingut de la Disposició addicional primera, el seu contingut no és extensible a centres diferents als públics, el que podria implicar potencials situacions de desprotecció per als menors que caldria avaluar i regular.

Vint-i-cinquena.- La Disposició addicional primera («Centres concertats i privats») regula l'extensió «en la mesura que siguin compatibles amb la naturalesa i les característiques pròpies i en coherència amb la titularitat (...)», de determinades regulacions del projecte de Decret.

Ara bé, com ja s'ha esmentat al llarg del present dictamen, s'entén recomanable la inclusió dels altres apartats ja esmentats anteriorment, així com el contingut de la Disposició addicional quarta, que es correspon a la regulació de la «Protecció jurídica del menor».

Vint-i-sisena.- La Disposició final primera s'ocupa de la modificació de la regulació de l'article 2 del Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en els centres educatius públics i en els centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes Balears, si bé, amb la finalitat de millorar-ne la comprensió, caldria incorporar la menció a que l'article 2 de l'esmentat Decret es correspon a «Article 2. Alumnat amb dret al transport escolar».

Vint-i-setena.- Finalment, cal posar de manifest, en relació a les aportacions que segons la Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu (segona versió) acompanyada a la sol·licitud de dictamen s'han acceptat, que no s'han trobat incloses les següents aportacions que s'indica foren acceptades:

Dictamen núm. 02/2026



- Modificacions corresponents als articles 11.5, 11.6 i 11.8.
- Modificació corresponent a l'article 13.1.
- Modificació corresponent a l'article 20.1.

Així mateix, cal apuntar la necessitat d'ajustament de la menció de determinats articles a la Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu, als efectes de facilitar el seguiment de les modificacions realitzades.

Vint-i-vuitena.- Pel que fa a les correccions menors, cal posar de manifest la necessitat de realitzar els següents ajustaments a l'esborrany del projecte de decret:

- a) Quan es fa menció a "consell escolar", caldria indicar "consell escolar del centre", a fi d'evitar interpretacions confuses.
- b) A l'article 14.4, caldria substituir "NEE" per necessitats educatives especials, en concordança amb el contingut de la resta de l'esborrany.
- c) A l'article 15.4.b) cal substituir "superrios" per "superiors".
- d) A l'article 16.2 cal modificar "a una altre centre" per "a un altre centre".
- e) A l'article 20.1 segon paràgraf s'ha de substituir «sobre tot» per «sobretot».
- f) A l'article 20.2 primer paràgraf s'ha de substituir «des ser» per «de ser».
- g) A l'article 24.3 cal substituir «així com de les condicions» per «així com a les condicions».
- h) A l'article 28.2 cal corregir l'errata al terme «convocatòria».

III. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es regula la prestació dels serveis de menjador escolar i de cafeteria i es modifica el Decret 30/2023, de 22 de maig, pel qual es regula el transport escolar en centres educatius públics i en centres d'educació especial sostinguts amb fons públics de les Illes

Dictamen núm. 02/2026



Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Pilar Torrebella Seguí

Vist i plau

El president

Francisco Fiol Amengual

Dictamen núm. 02/2026





Govern de les Illes Balears

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

3fc2ceaef603657741c456ee225cc229d9aebe3eef2ae1dafc53e5a25e439c02

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=3fc2ceaef603657741c456ee225cc229d9aebe3eef2ae1dafc53e5a25e439c02>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

FRANCISCO JESUS FIOL AMENGUAL

PRESIDENT

CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 09-03-2026 13:05:59 GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Raó: Per petició de firma directa

Signant

MARIA PILAR TORREBELLA SEGUI

SECRETÀRIA GENERAL

CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 09-03-2026 10:55:23 GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Raó: Per petició de firma directa

Firma amb segell de temps: 09-03-2026 13:06:12 GMT+0100

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04022613_2026_bouudtrtsojd3q00p3ohh110vjedt2

Nom del document: Dictamen_02-26_Menjadors-signat__2026-1773057976665_.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Altres

Estat elaboració: Original

Òrgan: A04022613

Data captura: 09-03-2026 13:06:06 GMT+0100

Origen: Administració



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=3fc2ceaef603657741c456ee225cc229d9aebe3eef2ae1dafc53e5a25e439c02>

CSV: 3fc2ceaef603657741c456ee225cc229d9aebe3eef2ae1dafc53e5a25e439c02



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=3fc2ceaef603657741c456ee225cc229d9aebe3eef2ae1dafc53e5a25e439c02>

CSV: 3fc2ceaef603657741c456ee225cc229d9aebe3eef2ae1dafc53e5a25e439c02