

Dictamen núm. 17/2011, relatiu al Projecte de reglament de la denominació d'origen protegida "Mahón-Menorca" i del seu Consell regulador

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *b*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 18 d'abril de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular de Menorca relativa al Projecte de reglament de la denominació d'origen protegida "Mahón-Menorca" i del seu Consell Regulador.

Segon. El dia 19 d'abril s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa La Caixa.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:



1. Escrit del Consell Regulador de la Denominació d'Origen (en endavant CRDO) Mahón-Menorca pel qual adjunta redacció definitiva del Reglament de la denominació d'origen protegida "Mahón-Menorca" i del seu Consell Regulador modificada la redacció inicial com a conseqüència de les observacions de la Conselleria d'Economia i Medi Ambient del consell Insular de Menorca i l'acordat al Ple de dia 27 de maig de 2010.
2. Esborrany del Reglament de la denominació d'origen protegida "Mahón-Menorca" i del seu Consell Regulador, del Consell Insular de Menorca.
3. Informe a la sol·licitud de modificació del Reglament, Plec de condicions i document únic del Consell Regulador del CRDO protegida Formatge Mahón-Menorca.
4. Informe jurídic del procediment a seguir per modificar el Reglament, el plec de condicions i el document únic de la denominació d'origen protegida Mahón-Menorca.
5. Proposta de la consellera executiva del Departament d'Economia i Medi Ambient al Ple del Consell Insular de Menorca.
6. Dictamen de la Comissió informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals.
7. Certificat de la secretària interina del Consell Insular de Menorca de l'Acord d'aprovació inicial de la modificació del Reglament i la comprovació de la sol·licitud de modificació del plec de condicions i el document únic de la denominació d'origen protegida Mahón-Menorca.
8. Edicte de l'aprovació inicial de la modificació del Reglament i la comprovació de la sol·licitud de modificació del plec de condicions i el document únic de la denominació d'origen protegida Mahón-Menorca.



9. Sol·licitud de publicació al BOIB de l'Edicte la modificació del Reglament i la comprovació de la sol·licitud de modificació del plec de condicions i el document únic de la denominació d'origen protegida Mahón-Menorca.

10. Publicació al BOIB de l'aprovació inicial de la modificació del Reglament i la comprovació de la sol·licitud de modificació del plec de condicions i el document únic de la denominació d'origen protegida Mahón-Menorca.

11. Escrit del Consell Insular de Menorca amb la relació d'entitats interessades.

12. Audiència a les entitats següents:

- a) AGRAME
- b) AGRENA
- c) FAGME
- d) Unió de Pagesos de Menorca
- e) UCAME
- f) Asociación de fabricantes y curadores de queso de Menorca
- g) CRDO protegida Mahón-Menorca

13. Al·legacions presentades per la Conselleria de Presidència del Govern de les Illes Balears

14. Informe sobre impacte de gènere emès per l'IB DONA

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent, la qual aprova el dictamen el dia 17 de maig de 2011.



II. Contingut del Projecte d'ordre

El Projecte de reglament tramés per dictamen consta d'una part expositiva i 38 articles.

I. La part expositiva fa una breu explicació de la normativa reguladora de la denominació d'origen "Mahón-Menorca" i estableix que l'objecte principal del Reglament és adaptar l'estructura i la reglamentació del CRDO protegida "Mahón-Menorca" als règims jurídic i econòmic regulats en el Decret 49/2004, de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i altres ens de gestió i de control de les denominacions de qualitat, i als requisits de la norma EN-45011. També té com a objecte l'adaptació del reglament a la nomenclatura vigent d'alguns termes; l'actualització de les competències de les diferents administracions, i la introducció de canvis aplicables a l'elaboració del producte.

II. La part dispositiva del Projecte de reglament, com s'ha dit, consta de trenta-vuit articles, ordenats en nou capítols.

El capítol I "Generalitats" (articles 1-3), enumera la normativa europea, estatal i autonòmica en virtut de la qual queden protegits els formatges amb Denominació d'Origen Mahón-Menorca que reuneixen les característiques i compleixin els requisits exigits en el Reglament i la legislació vigent (article 1); estableix la limitació de la protecció a la referida Denominació d'Origen i prohibeix l'ús en formatges i altres productes làctics de noms, termes, marques, expressions o signes que puguin ocasionar confusió (article 2), i,



finalment, a l'article 3 estableix a qui correspon la defensa de la Denominació d'Origen Mahón-Menorca.

El capítol II "De la producció de llet" (articles 4-6), defineix l'àrea natural de l'illa de Menorca com a zona de producció de llet apta, l'origen de la llet i com s'ha de fer el munyiment.

El capítol III "De l'elaboració i maduració" (articles 7-11), defineix l'illa de Menorca com a zona d'elaboració, fabricació i maduració dels formatges amb Denominació d'Origen; l'aplicació de les pràctiques tradicionals en les tècniques de manipulació i el control del procés de fabricació, maduració i conservació, i el procés d'elaboració del formatge.

El capítol IV "Tipus i característiques dels formatges" (articles 12-13), estableix com a formatges emparats els tipus "Mahón-Menorca artesà" i "Mahón-Menorca", segons l'elaboració i les diferents denominacions i el procés de maduració; defineix la forma, cotna, pasta, ulls, greix, extracte sec total i qualitats sensorials dels formatges. Finalment, faculta al Consell Regulador l'establiment de característiques químiques, físiques i/o sensorials.

El capítol V "Registres" (articles 14-18), estableix que el Consell Regulador durà els Registres de ramaderies, formatgeries artesanals i industrials i el de locals de maduració, com també els de futura creació; regula, entre d'altres, els requisits i procediment d'inscripció, dades que s'han d'incloure, i la suspensió o anul·lació de la inscripció per incompliment dels requisits i prescripcions del reglament.

El capítol VI "Drets i obligacions" (articles 19-27), estableix les persones físiques i jurídiques que tenen dret a produir llet amb destinació a l'elaboració de formatge protegit per la denominació d'origen; a la producció del formatge; a l'aplicació i l'ús de la denominació d'origen; al seu emmagatzemament, etc.



Així mateix, regula, entre d'altres, les obligacions de compliment de les disposicions que dictin diferents òrgans i administracions competents; l'obligació d'etiquetatge; de dur una sèrie de registres i enviar informació al consell Regulador; facilitar l'accés a les instal·lacions als representants de l'òrgan de control del Consell Regulador per dur a terme les seves tasques de control i comprovació. Finalment, regula la prohibició de comercialitzar sota la denominació d'origen "Mahón-Menorca" els productes que no compleixin les característiques i requisits establerts en el Reglament, i la responsabilitat dels productors en el seu compliment.

El capítol VII "Del Consell Regulador" (articles 28-34), atorga a aquest òrgan el caràcter de corporació de dret públic de base associativa, el qual gestiona i certifica la Denominació d'Origen protegida "Mahón-Menorca"; estableix el seu règim jurídic i l'àmbit competencial; recull les seves funcions; la seva composició i organització (ple, president, vicepresident, secretari, comissions permanents i l'òrgan de control) i funcionament.

El capítol VIII "De l'òrgan de control" (articles 35-36), amb funcions de control i certificació de la Denominació d'Origen protegida "Mahón-Menorca" i dirigit pel Comitè de Certificació de la Denominació d'Origen protegida; estableix que per als serveis de control i vigilància, l'òrgan de control comptarà amb inspectors i/o serveis d'inspecció habilitats per l'administració competent en matèria d'agricultura i recull les seves atribucions i funcionament.

El capítol IX "Finançament" (articles 37-38), estableix els recursos amb què comptarà el Consell Regulador.



I. Observacions

Única. Es valora positivament que el Consell Insular de Menorca trameti els projectes de norma que elabora a aquest Consell per tal que analitzi la seva incidència en l'economia i la societat.

No obstant l'anterior, s'ha de realitzar una sèrie de consideracions quant a l'oportunitat i necessitat de regular aquesta matèria, el procediment i a la competència.

1. En relació amb l'oportunitat i necessitat de regulació de la Denominació d'Origen "Mahón-Menorca" i del seu Consell Regulador, el Decret 42/1985, d'1 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la Denominació d'Origen "Mahón" i del seu Consell Regulador, modificat pels decrets 89/1987, de 10 de setembre; 49/1993, i 52/1998, de 3 de juny, que inclou "Menorca" a la denominació d'origen, regula la matèria.

Els motius que duen a l'aprovació d'un nou reglament de la denominació d'origen "Mahón-Menorca" i del seu Consell Regulador – encara que al llarg de l'expedient de tramitació del Projecte de reglament es fa referència a la modificació del Reglament– són, d'una banda, l'adaptació de l'estructura i la reglamentació de la Denominació d'Origen a les disposicions del Decret 49/2004, de 28 de maig, de règim jurídic i econòmic dels consells reguladors i altres ens de gestió i control de denominacions de qualitat i a la norma EN-



45011; i, de l'altra, l'actualització de les competències de les diferents administracions.

Si bé és cert que el text del Projecte de reglament introdueix algunes novetats i fa algunes modificacions, la major part del text és una còpia del Decret 42/1985, d'1 d'abril esmentat. En conseqüència, i només pel que fa al contingut de la norma, l'aprovació del Projecte de reglament pel Consell Insular de Menorca donaria lloc a una duplicitat de la regulació de la denominació d'origen "Mahon-Menorca" que crearia una situació d'inseguretat jurídica quant a la norma que s'ha d'aplicar.

En qualsevol cas, per tal d'evitar duplicitats en la matèria, la solució més adequada és la modificació del Decret 42/1985, d'1 d'abril, o bé una nova regulació que el derogui.

2. Quant a la competència, el Projecte de reglament de la denominació d'origen protegida "Mahón-Menorca" i del seu Consell Regulador es dicta el exercici de la competència pròpia dels consells insulars en matèria "*d'agricultura, ramaderia i pesca. Qualitat i traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris*", d'acord amb el que estableix l'article 70.12 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, reformat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. El Consell Insular de Menorca s'empara en aquest precepte de l'Estatut per regular la matèria. No obstant això, l'article 30.43 de l'Estatut estableix com a competència exclusiva de la Comunitat autònoma la matèria de "*denominacions d'origen i altres indicacions de procedència relatives als productes de la comunitat autònoma*" i així es fa constar a les



al·legacions que ha presentat la Conselleria de Presidència del Govern de les Illes Balears al Projecte de reglament, al·legacions que no han estat contestades ni rebatudes.

La qüestió de la competència en matèria de denominació d'origen es va plantejar en la tramitació del Projecte de decret pel qual es deroga el Decret 149/1997, de 21 de novembre, pel qual es reconeix la denominació geogràfica "Gin de Menorca" i s'aprova el seu reglament i al Projecte d'ordre pel qual es reconeix la indicació geogràfica "Gin de Mahón" i se n'aprova el Reglament. El Consell Consultiu, en el Dictamen núm. 180/2010, relatiu al Projecte d'ordre del conseller de Presidència pel qual es reconeix la indicació geogràfica Gin de Mahón i se n'aprova el reglament manifesta, d'una banda, que el l'Estatut d'autonomia atribueix competència exclusiva a la Comunitat Autònoma sobre denominacions d'origen i indicacions de procedència; i, de l'altra, que, d'acord amb la Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'agricultura, ramaderia i pesca, el Consell Insular de Menorca té atribuïdes únicament les competències executives o de gestió sobre "la protecció territorial de productes agroalimentaris", i es reserva la potestat reglamentària a la comunitat autònoma.

Des del CES consideram que les administracions públiques han d'actuar, en l'exercici de les seves competències, amb absoluta coordinació i lleialtat i han d'evitar situacions que puguin provocar inseguretats jurídiques en l'entramat competencial existent. Consideram que la coexistència en l'ordenament jurídic de dos reglaments reguladors de la Denominació d'Origen Mahón-Menorca,



amb regulacions molt semblants, no pot sinó generar confusió entre els que l'han d'aplicar. Tot això sense perjudici de l'opinió que emeti el Consell Consultiu al respecte.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, d'acord amb tot l'exposat, recomana al Consell Insular de Menorca que comuniqui al Consell Regulador de la Denominació d'Origen "Mahón-Menorca" que dirigeixi la seva sol·licitud de modificació del Reglament a la Conselleria de Presidència del Govern de les Illes Balears.

-

La secretària general

Vist i plau

El president en funcions

Àngels Bellinfante Torres

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 17 de maig de 2011





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: dictamen 17/2011

Descripción: Dictàmen pendent de signatura