

Dictamen núm. 22/2012, relatiu al Reglament del Consell Insular de Menorca sobre el programa, els continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 30 de novembre de 2012 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular de Menorca, relativa al Reglament sobre el programa, els continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal.

Segon. Atès que mancava la documentació en format electrònic, la secretària general va requerir perquè s'aportés, amb suspensió dels terminis per emetre el dictamen. La documentació es va trametre el 5 de desembre i, aquest mateix dia, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Tercer. El president, de conformitat amb l'Acord del Ple de 28 de setembre de 2011, resol aplicar les normes especials de procediment, segons les quals els serveis tècnics del CES preparen una proposta que és elevada a la Comissió Permanent per a la seva aprovació.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

Dictamen núm. 22/2012



1. Memòria justificativa de la necessitat de regulació de les condicions i continguts del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació.
2. Informe econòmic sobre l'aprovació pel Consell Insular de Menorca del Reglament sobre el programa, continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta
3. Proposta de l'aprovació inicial del Reglament sobre el programa, continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal
4. Reglament sobre el programa, continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal
5. Informe jurídic sobre el Reglament sobre el programa, continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal
6. Dictamen de la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals favorable a proposar al Ple l'aprovació de la Proposta de Reglament sobre el programa, continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal
7. Certificat de la secretària interina del Consell Insular de Menorca, de l'aprovació inicial pel Ple del Reglament sobre el programa, continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal
8. Edictes d'exposició pública i remissió al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.
9. Publicació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de l'exposició pública.
10. Llistat d'entitats a notificar l'aprovació inicial del Reglament i concedir tràmit d'audiència
11. Audiència a l'Ajuntament de Maó
12. Audiència a l'Ajuntament de Ciutadella
13. Audiència a l'Ajuntament d'Alaior



14. Audiència a l'Ajuntament des Castell
15. Audiència a l'Ajuntament de Mercadal
16. Audiència a l'Ajuntament de Sant Lluís
17. Audiència a l'Ajuntament de Ferreries
18. Audiència a l'Ajuntament des Migjorn Gran
19. Audiència a PIME-Menorca
20. Audiència a CAEB-Menorca
21. Audiència a l'Associació d'Empreses, Sales de Festes de Balears
22. Audiència a la Delegació Insular del Govern-Menorca
23. Certificat de la secretària interina del Consell Insular de Menorca relatiu a la no presentació de reclamacions o suggeriments en el termini d'exposició pública i audiència a les entitats interessades i elevació a definitiu del reglament aprovat inicialment.

Cinquè. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 *d* del Reglament d'organització i funcionament del CES, els Serveis Tècnics del CES elaboren una proposta que és elevada a la Comissió Permanent, la qual aprova el dictamen el dia 14 de desembre de 2012.

II. Contingut del Projecte de decret

I. El Projecte de Reglament tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva amb tres punts i dos annexos.

II. La part expositiva fa referència al Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i activitats recreatives a les Illes Balears, que estableix, a l'article 11.4, que "els consells insulars han d'establir el programa, els continguts i les condicions del curs bàsic". I a la Llei 16/2006, de 17 d'octubre de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat de les Illes Balears, que estableix als articles 4 i 39 la necessitat de formació i titulació del personal del servei d'admissió.

III. La part dispositiva està estructurada, en tres punts:



El primer punt estableix que el programa, els continguts i les condicions del curs oficial de personal d'admissió i de control d'ambient intern de les activitats d'espectacles públics i recreatives, es duran a terme d'acord amb l'Annex I.

El segon punt, relatiu a la targeta identificativa, estableix que el model i característiques de la targeta d'identificació del personal d'admissió i de control d'ambient intern de les activitats d'espectacles públics i recreatives, tindrà les característiques establertes a l'Annex II i que per expedir-la es podrà cobrar la corresponent taxa conforme l'ordenança fiscal reguladora.

Finalment, el punt tercer remet al Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i activitats recreatives a les Illes Balears, en tot lo que no s'estableixi en aquest Reglament.

IV. L'annex I conté el programa, continguts i condicions del curs bàsic oficial de personal d'admissió i control d'ambient intern de les activitats d'espectacles i recreatives, en el marc del Decret 41/2011, de 29 d'abril.

Finalment, l'annex II recull les característiques i la forma de la targeta d'identificació del personal d'admissió i control d'ambient intern de les activitats d'espectacle i recreatives.

III. Observacions generals

Primera. Es valora positivament que el Consell Insular de Menorca trameti els projectes de norma que elabora a aquest Consell per tal que analitzi la seva incidència en l'economia i la societat. Pel que fa a aquesta matèria, el CES va emetre el Dictamen 26/2010 sobre el Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en el qual el Govern de les Illes Balears fixava els principis generals, i que finalment es va aprovar pel Consell de Govern (Decret 41/2011, de 29 d'abril). En el referit Dictamen 26/2010 es va posar de manifest que el dret d'admissió és un dret controvertit en atenció, sobre tot, a la indefinició i al desconeixement, i a que s'ha fet servir com empar per a seleccionar els clients i els ambients que es desitgen per part dels titulars dels locals. Per això, una



regulació que impliqui formació per al personal que s'ha de fer càrrec d'exercir materialment aquestes funcions d'admissió és benvinguda pel CES.

En el referit Dictamen 26/2010 el CES va manifestar que, pel que fa a la formació, seria desitjable que s'establissin uns cursos de reciclatge periòdics, tal vegada per a cada renovació de la targeta d'identificació. Des del CES consideram convenient que aquesta possibilitat, que no es va tenir en compte en el Decret 41/2011, de 29 d'abril, s'inclogui en el Reglament, per tal de millorar la qualitat d'aquests serveis.

Segona. L'actual estructura de l'Administració pública a les Illes Balears, derivada de l'Estatut d'Autonomia implica que els consells insulars gaudeixen de competències pròpies sobre les quals poden exercir la potestat reglamentària, essent les activitats d'espectacles públics i activitats recreatives, d'acord amb l'article 70.11. Això implica, per tant, que dins el marc de la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat de les Illes Balears, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, el Consell de Menorca pot dictar el reglament de desenvolupament que consideri adient per a la seva illa, sempre tenint en compte la regulació de mínims del Govern de les Illes Balears, mitjançant el Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.

IV. Observacions particulars

Primera. Pel que fa al procediment, i concretament, al tràmit d'audiència, manca l'audiència al Govern de les Illes Balears, tenint en compte que el Reglament respon al mandat del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, que estableix els principis generals de la matèria, norma a la qual, a més, remet el Reglament. Concretament, es troba a faltar la consulta Servei d'Activitats Classificades i Espectacles Públics de la Conselleria d'Administracions Públiques i a la Comissió Executiva de la Junta Autònoma d'Activitats de les Illes Balears.



També manca la sol·licitud d'informe sobre l'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

Finalment, consideram que s'haurien d'haver consultat les organitzacions sindicals més representatives, com a representants que són d'interessos socials i tenint en compte, a més, que aquest Projecte de reglament afecta els drets i obligacions dels treballadors que han d'exercir les funcions d'admissió i de control d'ambient intern de les activitats d'espectacles i que, per tant, les organitzacions que els representen han de ser escoltades.

Segona. Des del CES valoram positivament que el Consell Insular de Menorca faci una remissió al Decret 41/2011, de 29 d'abril, com a norma que fixa els principis generals i, en general, reguli els aspectes que no estan establerts en la norma autonòmica.

Tercera. Pel que fa al contingut de la norma, farem unes breus consideracions:

1. Manca en el text de la norma una disposició final que estableixi l'entrada en vigor del Reglament.

2. L'annex I es refereix al programa, continguts i condicions del curs bàsic oficial de personal d'admissió i control d'ambient intern de les activitats d'espectacles i recreatives.

Pel que fa al programa, reproduïx el contingut de l'annex I del Decret 41/2011, i únicament afegeix un apartat en el que estableix que "*Les matèries tècniques troncal indicades anteriorment, s'hauran de complementar amb 10 hores addicionals sobre les mateixes matèries i a criteri de l'empresa de formació*". En primer lloc, i per tal de seguir un criteri de coherència, s'hauria de suprimir del Reglament, que ja remet al Decret 41/2011, la part del programa referida a les matèries troncal i únicament fer referència als aspectes nous. I, en segon lloc, el Decret 41/2011 esmentat estableix a l'article 11 (que regula el curs bàsic) que són els consells insulars els que han d'establir el programa, els continguts i les condicions del curs bàsic. Per tant, el Consell Insular de Menorca no pot delegar en les empreses de formació la decisió sobre el contingut de les matèries que s'han d'impartir en les 10 hores addicionals de formació.



Quant a la figura del professorat i la seva titulació, a les lletres a) i b) s'han d'afegir les titulacions de grau de dret i grau de psicologia, respectivament.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Reglament sobre el programa, els continguts i les condicions del curs bàsic de personal d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives i característiques de la targeta d'identificació d'aquest personal, i sol·licita al Consell Insular de Menorca que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general
Àngels Bellinfante Torres

Vist i plau
El president en funcions
Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

Resum de signatures

Pàg.1/1

Títol: DICTAMEN 22.2012 SERVEIS ADMISSIO I
CONTROL CIME