Dictamen núm. 18/2018, relatiu al projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB).

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 7 de novembre de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, relativa al projecte de decret pel qual es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB).

Segon. El dia 12 de novembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria sobre la necessitat de realitzar una consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
2. Resolució per la qual s'ordena que se substanciï la consulta prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
3. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
4. Informe sobre la participació ciutadana en el tràmit d'informació prèvia del projecte de decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
5. Memòria del projecte de decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
6. Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria per la qual s'inicia el procediment per a l'elaboració del decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
7. Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria per la qual es sotmet a informació pública el projecte de decret pel qual es crea i regula el registre

públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.

8. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 82 de 3 de juliol) de la Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria per la qual es sotmet a informació pública el projecte de decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
9. Tràmit d'audiència a les diferents conselleries del Govern de les Illes Balears, als consells insulars i resta d'entitats interessades, i justificants de la seva recepció.
10. Suggeriments i observacions presentats per les entitats interessades.
11. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.
12. Informe sobre les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i informació pública al projecte de decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
13. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
14. Informe jurídic sobre el projecte de decret.
15. Modificació de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre la proposta d'esborrany de decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat.
16. Informe de la Secretaria General.

17. Esborrany del Projecte de Decret pel qual es crea i regula el registre públic de persones formadores per a la impartició d'accions formatives conduents a l'obtenció de certificats de professionalitat (REFOIB).
18. Ofici del conseller de Treball, Comerç i Indústria mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals elabora una proposta de dictamen que és elevada al Ple. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 11 de desembre de 2018.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 22 articles dividits en vuit capítols i una part final formada per dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

I. A la part expositiva es fa menció al mar normatiu que habilita la proposta normativa. Així, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, es fa referència a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer i a la Llei 7/2000, de 15 de juny, de creació del Servei d'Ocupació de les Illes Balears, i de l'altra, en l'àmbit estatal, es fa referència, entre d'altres, a la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació dins l'àmbit laboral, al Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, pel qual es desenvolupa la Llei 30/2015 i al Reial decret 34/2008, de 18 de gener, pel qual es regulen els certificats de professionalitat.

D'altra banda, es justifica el projecte normatiu, amb l'objectiu de simplificar tràmits de presentació de documents, unificar el procediment de comprovació els requisits de les persones formadores i amb la finalitat última de facilitar l'adequada execució de les accions formatives, circumstàncies que fan necessari crear i regular un Registre Públic de Persones Formadores per poder impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. La part dispositiva del projecte de decret s'estructura en vuit capítols:

El Capítol I (articles 1 a 3) es titula Disposicions generals i fa referència a l'objecte del projecte normatiu, que és, d'una banda, crear el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat així com regular-ne el funcionament, i de l'altra, establir el procediment per inscriure en el Registre, les persones formadores que compleixin tots els requisits per impartir accions formatives dirigides a obtenir certificats de professionalitat, així com els procediments per actualitzacions, comprovacions, modificacions i baixes. A continuació, fa esment a la normativa aplicable a les persones formadores i a la inscripció en el Registre, la qual té caràcter voluntari.

El Capítol II (articles 4 a 8) fa referència al Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB), i regula la creació, finalitat, adscripció i naturalesa jurídica, els efectes de

la inscripció, les funcions del Registre, el seu contingut i el tractament de dades de caràcter personal.

A continuació, el Capítol III (articles 9) té com a títol els requisits de les persones formadores, i fa referència als requisits que han de reunir aquestes persones per poder inscriure's en el Registre.

El Capítol IV (articles 10 a 14) té com a objecte l'acreditació del compliment dels requisits per part de les persones formadores, i preveu la forma en la qual s'han d'acreditar, l'acreditació de les titulacions o de les qualificacions professionals, l'acreditació de l'experiència, l'acreditació de la competència docent i l'acreditació de la teleformació.

Tot seguit, el Capítol V (articles 15 a 17) regula el procediment d'inscripció en el Registre, distingint entre el seu inici, el qual s'inicia sempre a instància de part, la instrucció i la seva finalització.

El Capítol VI (article 18) preveu les circumstàncies en les quals una persona pot ocasionar baixa en el Registre.

D'altra banda, el Capítol VII (articles 19 a 21) fa referència al procediment de modificació i/o baixa de les inscripcions, el qual, a diferència del procediment d'inscripció, es pot iniciar d'ofici o a instància de part.

Finalment, el Capítol VIII (article 22) estableix les diferents formes d'accés al Registre.

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, la disposició addicional primera fa referència a la conservació de documents acreditatius dels requisits mentre que la disposició addicional segona faculta al president i al director del Servei d'Ocupació de les Illes Balears per dictar les instruccions necessàries per establir pautes o criteris tècnics de validació i actuació, en els termes prevists a l'article 21 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i en l'article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

A continuació, la disposició transitòria única fa referència a les persones formadores ja incloses en la base de persones formadores del SOIB, les quals disposen d'un termini de dos mesos per comunicar el seu consentiment exprés per al tractament de les seves dades si volen estar inscrites en el Registre.

Finalment, la disposició final primera faculta al conseller de Treball, Comerç i Indústria per dictar les disposicions que siguin necessàries per desplegar aquest Decret, i la disposició final segona fa referència a la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. La Formació Professional comprèn les accions formatives que capaciten per a l'acompliment qualificat de les diverses professions, afavorint l'accés a l'ocupació, la participació activa en la vida social, cultural i econòmica, i la cohesió social. En un sentit integrador inclou els ensenyaments propis de la Formació

Professional del sistema educatiu i de la Formació Professional per a l'Ocupació (les accions d'inserció i reinserció laboral dels treballadors, així com les orientades a la formació contínua en les empreses), en tots dos casos en la perspectiva de l'adquisició i actualització permanent de les competències professionals.

Conseqüentment, aquest Consell en el Dictamen 14/2010 sobre el Projecte de decret pel qual es regulen els centres integrats de formació professional dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears va destacar la importància de la formació al llarg de la vida de les persones i de la necessitat d'actualitzar els coneixements i d'adquirir facultats i competències noves al llarg de tota la carrera professional, que amb la finalitat de fer professionals adaptables, millorar la competitivitat i la qualitat de vida.

D'altra banda, els certificats de professionalitat són l' instrument d'acreditació oficial de les qualificacions professionals del Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals en l'àmbit de l'administració laboral, els quals acrediten el conjunt de competències professionals que capaciten per al desenvolupament d'una activitat laboral identificable en el sistema productiu sense que això constitueixi regulació de l'exercici professional.

Segona. El CES valora positivament la creació d'una base de dades pública i gratuïta de persones formadores dels diferents mòduls formatius de certificats de professionalitat, la qual cosa facilitarà d'una banda la comprovació del compliment dels requisits establerts per la normativa aplicable a les persones formadores i de l'altra, les entitats de formació podran consultar el personal docent que necessitin amb la seguretat que complirà els requisits exigits.

Amb tot, aquest Consell considera necessari que en la configuració d'aquest Registre es puguin incloure totes aquelles persones formadores que estiguin autoritzades per impartir aquest tipus de formació per altres Administracions, cosa que facilitaria la gestió de la formació.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats, d'acord amb el que estableixen els articles 43.4 i 44 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Segona. En relació amb la part expositiva, consideram que, en general, compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació.

No obstant això, s'ha d'assenyalar d'una banda, que d'acord amb el que disposa l'apartat quart de l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, el qual també és aplicable a les disposicions reglamentàries, aquesta s'ha de titular com a *preàmbul,* d'acord amb l'article 39.4 de la Llei 4/2001, i de l'altra, en relació a la referència que es fa a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, s'hauria de fer referència directament a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears del 2007 o, en el seu cas, aprovat mitjançant Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, ja que d'acord amb la

reiterada doctrina del Consultiu de les Illes Balears (per tots, Dictamen 58/2016) l'aprovació d'aquesta llei orgànica, tot i que al seu títol s'indiqui que reforma l'Estatut vigent fins a aquell moment, realment va suposar, atès el seu contingut i la nova distribució competencial, l'aprovació d'un nou Estatut d'Autonomia.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

1.- En primer lloc, amb caràcter general, s'ha observat que aquest projecte normatiu al llarg del seu articulat, per tal de referir-se al Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat utilitza l'acrònim REFOIB. En aquest sentit, tal i com va assenyalar el Consell Consultiu en el dictamen 74/2014, és estrany que en una disposició de caràcter general figurin sigles o acrònims, per tant, consideram que en un text normatiu s'han d'evitar i recomanam la seva eliminació.

2.- L'article 5.2 del projecte de decret disposa que les persones formadores inscrites, cada quatre anys des de la primera data d'inscripció en el Registre han de comunicar al SOIB la voluntat de continuar inscrites, i en el cas de què no es produeixi aquesta comunicació causaran baixa en el Registre.

Des de'l CES creiem que aquesta comunicació constitueix una càrrega administrativa per a les persones inscrites en el Registre, ja que cada quatre anys hauran de comunicar la seva voluntat de continuar inscrites en el Registre, sempre i

quan vulguin continuar-hi inscrites. D'aquesta manera, per tal d'estalviar tràmits administratius innecessaris, consideram que aquesta renovació s'hauria d'iniciar d'ofici per la pròpia Administració, tret de què la persona interessada hagi comunicat a l'Administració de forma expressa la seva voluntat de no continuar inscrita en el Registre, tal i com disposa l'article 18.1.a) del projecte.

3.- Quant a l'article 8 del projecte de decret relatiu al tractament de dades de caràcter personal, s'ha de tenir en compte que com a conseqüència de l'aprovació del Reglament 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, de protecció de dades de caràcter personal, el qual es troba en vigor des de'l 25 de maig de 2018, en data de 6 de desembre de 2018 es va publicar al Butlletí Oficial de l'Estat la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i de garantia dels drets digitals, que deroga la Llei orgànica 15/1999, de protecció de dades de caràcter personal, per tant, es recomana que en lloc de fer referència a la Llei orgànica 15/1999, s'incorporin les dades de la nova llei orgànica.

4.- Més endavant, l'article 17.1 del projecte fa referència a la persona titular de la direcció del Servei d'Ocupació com a òrgan competent per dictar les resolucions dels procediments. En relació amb aquesta qüestió, consideram que l'àmbit reglamentari és l'idoni per fixar, en l'Administració, quin és l'òrgan competent d'acord amb l'estructura administrativa actual per exercir determinades funcions; en cas contrari, la norma resulta imprecisa i pot afectar la seguretat jurídica, en aquest sentit, creiem que les remissions a òrgans administratius no han de ser genèriques sinó específiques a l'òrgan que té la competència en el moment en què s'aprova la norma, que en aquest cas seria el director del Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

El mateix cal assenyalar en relació a l'article 22.3 del projecte, quan atribueix a la conselleria competent en matèria d'educació facultats d'accés i consulta del Registre, hauria de dir la Conselleria d'Educació i Universitat, d'acord amb el que disposa el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 4/2018, de 24 de maig.

5.- A continuació, l'article 17.3 disposa que el termini màxim per notificar les resolucions és de sis mesos des de la sol·licitud, quan en realitat, hauria de dir el termini màxim per *resoldre i notificar*.

En qualsevol cas, d'acord amb el que disposa l'article 21.3.b) de la Llei 39/2015, aquest termini començarà a comptar des de la data en la qual la sol·licitud hagi tingut entrada en el Registre electrònic de l'òrgan competent per a la seva tramitació.

6.- Pel que fa al procediment de modificació i/o baixa de les inscripcions iniciat d'ofici per l'Administració previst a l'article 21 del projecte de decret, consideram que seria adient afegir un nou apartat per especificar que en el cas de que l'Administració no resolgui dins el termini indicat, es produirà la caducitat del procediment amb els efectes prevists a l'article 95 de la Llei 39/2015.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat projecte de decret pel qual es regula el Registre Públic de persones formadores per impartir accions formatives conduents a obtenir certificats de professionalitat (REFOIB), i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

El secretari general

El president





Josep Valero González

Carles Manera Erbina

Palma, 11 de desembre de 2018