

**Dictamen núm. 20/2018, relatiu al projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## **DICTAMEN**

### **I. Antecedents**

**Primer.** El dia 29 de novembre de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut relativa al projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears.

**Segon.** El dia 3 de desembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'estableix el règim jurídic i de contractació del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i l'estructura de la seva carrera

- investigadora, així com el procés d'avaluació i selecció, els seus drets i obligacions i el règim d'extinció del contracte.
2. Resolució per la qual s'ordena la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'estableix el règim jurídic i de contractació del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i l'estructura de la seva carrera investigadora, així com el procés d'avaluació i selecció, els seus drets i obligacions i el règim d'extinció del contracte.
  3. Certificat emès per la cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
  4. Diligència emesa pel cap del Departament jurídic i Administratiu de la Conselleria de Salut en relació al tràmit de consulta pública prèvia.
  5. Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears.
  6. Primer esborrany del projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears.
  7. Resolució de la consellera de Salut per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears.
  8. Tràmit d'audiència a les diferents conselleries del Govern de les Illes Balears, a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en l'àmbit de la

Comunitat Autònoma de les Illes Balears, als diferents col·legis oficials, a la Reial Acadèmia de Medicina de les Illes Balears, a la Universitat de les Illes Balears i entitats interessades i justificants de la seva recepció.

9. Sol·licitud de l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
10. Resolució de la directora general d'Accreditació, Docència i Recerca en Salut per la qual es sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears.
11. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.
12. Al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i informació pública.
13. Diligència emesa pel cap del Departament jurídic i Administratiu de la Conselleria de Salut en relació a les al·legacions presentades de forma telemàtica durant el tràmit d'informació pública.
14. Informe jurídic.
15. Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Salut.
16. Contestació a les al·legacions i suggeriments presentats en els tràmits d'audiència i informació pública.
17. Esborrany definitiu del projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears.
18. Ofici de la consellera de Salut mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 27 de desembre 2018.

**Cinquè.** Per a l'aprovació d'aquest dictamen s'han seguit les normes especials de tramitació previstes a l'article 34.1 del reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social.

## **II. Contingut del projecte de decret**

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 49 articles dividits en sis títols, i una part final formada per una disposició addicional única, una disposició transitòria única, una disposició derogatòria única, dues disposicions finals i tres annexes.

**I.** A la part expositiva es fa referència al marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda en l'àmbit autonòmic, fa referència a l'article 30.44 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic, a l'article 30.48 que atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'organització, funcionament i control dels centres sanitaris públics i dels serveis de salut, i també la planificació dels recursos sanitaris, i a l'article 31.4, el qual li atorga la competència del desplegament

legislatiu de l'execució en matèria de salut i sanitat, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, i a la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, i de l'altra, en l'àmbit estatal, es fa referència a la Llei 14/2001, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, al Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i a la Llei 14/2007, de 3 de juliol, d'investigació biomèdica.

En aquest sentit, es justifica la necessitat del projecte normatiu per la necessitat de sintetitzar en una norma amb rang reglamentari els aspectes essencials relatius al règim del personal investigador de l'IdISBa i altres instituts d'investigació sanitària que es puguin crear en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per incrementar-ne així la seguretat jurídica i per dotar la investigació sanitària d'un marc normatiu que afavoreixi la captació i retenció de talent investigador.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

**II.** La part dispositiva del projecte de decret s'estructura en 6 títols diferents:

El Títol I es titula "objecte i àmbit d'aplicació" (articles 1 a 5). En aquest sentit, fixa l'objecte del decret, que és establir el règim jurídic del personal investigador dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears integrats en el sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i concretament l'estructura de categories d'investigador i de la seva carrera investigadora, e procés de selecció i de contractació, el règim d'avaluació així com els seus drets i

obligacions i el règim d'extinció del contracte, l'àmbit d'aplicació, el concepte de personal investigador, l'accés i promoció interna del personal investigador i el règim d'incompatibilitat.

El Títol II té com a titulació "de les categories del personal que conforma la carrera investigadora" (articles 6 a 24) i es divideix en dos capítols diferents:

El Capítol I fa referència a les categories de personal investigador en formació i estableix que s'entén per personal investigador en formació als efectes d'aquesta reglament, els requisits d'accés, el sistema de seguiment i avaluació, la durada de l'etapa i els drets i deures d'aquest personal.

El Capítol II relatiu a les categories de personal investigador professional es troba dividit en quatre seccions:

La Secció 1<sup>a</sup> fa referència al personal investigador postdoctoral, precisant que es consideren dins la categoria d'aquest tipus d'investigadors els beneficiaris de programes d'incorporació de doctors, contractats per al desenvolupament d'activitats de recerca, d'innovació i d'especialització científica en una línia de recerca que està sota el lideratge d'un altre investigador, així com també, aquells beneficiaris de convocatòries per al desenvolupament d'activitats de recerca i especialització científica en una línia de recerca que està sota el lideratge d'un altre investigador, a càrrec de projectes, convenis i contractes d'investigació dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears destinades a titulats universitaris que estiguin en possessió de la titulació de doctor.

La Secció 2<sup>a</sup> regula el personal investigador associat i considera dins aquesta categoria aquells investigadors associats els beneficiaris de programes

d'incorporació de doctors, d'agències finançadores de recerca externes als instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears o els beneficiaris de plans de dinamització de la recerca propis, contractats pels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears per al desenvolupament d'activitats d'investigació i especialització científica en una línia de recerca que es troba sota el seu lideratge.

La Secció 3<sup>a</sup> regula el personal investigador titular, i a continuació, estableix que es considera personal investigador titular el personal investigador contractat pels instituts d'investigació de les Illes Balears amb títol de doctor i amb certificat 13, programa Miguel Servet tipus II o avaluació científica externa i independent que l'òrgan de govern l'institut d'investigació sanitària consideri equivalent, així com també, el personal investigador amb títol de doctor i amb més de cinc anys d'independència científica i que hagin accedit a places de la relació de llocs de treball qualificades de places d'investigador titular amb la superació prèvia dels procediments selectius que preveu aquest Decret.

En darrer terme, la Secció 4<sup>a</sup> fa referència als professors o professores d'investigació, i considera dins aquesta categoria el personal investigador amb contribucions acreditades a la seva línia de recerca en l'àmbit internacional, amb un mínim de 5 anys d'independència científica i mèrits molt rellevants en la seva àrea d'investigació, de conformitat amb el que estableixi cada convocatòria.

El Títol III té com a títol “de l'accés i la promoció dins la carrera investigadora” (articles 25 a 35) i s'estructura en els següents capítols:

El Capítol I fa referència als principis generals relatius a l'accés i promoció dins la carrera investigadora i determina quins són els principis i sistemes de selecció, concretament, els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, fent especial

menció també a l'oferta d'ocupació pública investigadora a les convocatòries i òrgans de selecció.

El Capítol II té com a objecte la selecció del personal investigador en formació i determina els diferents sistemes selectius, que serà el que fixi la corresponent convocatòria però que ordinàriament serà el concurs de mèrits, sense perjudici que ateses les circumstàncies es pugui considerar oportuna una fase d'acreditació de coneixements.

El Capítol III regula l'accés a la carrera investigadora professional i es troba dividit a la vegada en dues seccions diferents:

La Secció 1<sup>a</sup> fa referència al sistema de selecció del personal investigador postdoctoral i del personal investigador associat. Seguidament, la Secció 2<sup>a</sup> preveu el sistema de selecció del personal investigador titular i dels professors o professores d'investigació.

El Capítol IV estableix les diferents modalitats de contractació del personal investigador, contractació que segons el cas s'haurà de fer depenent del tipus de personal contractat, bé a través de les modalitats de contracte de treball especificades en la Llei 14/2011 de la ciència, la tecnologia i la innovació, bé mitjançant les diferents modalitats de contracte de treball que preveu l'Estatut dels Treballadors.

El Títol IV es titula "drets i deures" (articles 37 i 38) i regula els diferents drets i obligacions del personal investigador contractat.

El Títol V té com a titulació "condicions de treball" (articles 39 a 46).



En aquest apartat es fa referència a la jornada, horari de treball, festius, permisos i vacances del personal contractat, els quals seran, els que fixin les clàusules dels contractes i/o convenis col·lectius en els termes establerts per la normativa laboral vigent, les estades formatives, les retribucions així com l'obligació dels instituts d'investigació sanitària de disposar d'un pla d'igualtat i d'un comitè d'igualtat que monitori la presència de desigualtats en relació amb el gènere a l'Institut, entre d'altres circumstàncies.

Finalment, el Títol VI té com a objecte el "seguiment i l'avaluació de l'activitat investigadora" (articles 47 a 49).

### III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, la disposició addicional única disposa que el personal investigador que en aprovar-se aquest Decret es trobi contractat com a personal laboral per temps indefinit pels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears i compleixi els requisits per ser qualificat dins la categoria professional de personal investigador titular, sense alteració del seu règim contractual en aquell moment, passa automàticament a ser classificat com a tal.

A continuació, la disposició transitòria única estableix que el personal de la Fundació Idisba que a l'entrada en vigor d'aquest Decret es trobi en la situació que preveu l'article 31.1 o, si una vegada concloua la seva primera fase formativa, supera l'avaluació final i obté el certificat 13 o accedeix al nivell superior del programa formatiu corresponent, passarà a ser contractat per la Fundació Idisba amb caràcter fix, per temps indefinit com a investigador titular, sota la modalitat de contracte d'investigador distingit.

En relació a la disposició derogatòria única del projecte estableix una clàusula general de derogació referent a totes aquelles normes de rang igual o inferior a aquest Decret en tot allò que s'hi oposin o el contradiguin.

Finalment, la disposició final primera fa referència a una eventual modificació dels annexos d'aquest Decret per resolució de la consellera de Salut en funció de la modificació, creació o supressió d'aquests programes per part dels òrgans competents i la disposició final segona manifesta que aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

**IV.** Per acabar, el projecte de Decret conté tres annexes, el primer relatiu als criteris per valorar la contractació d'investigadors predoctorals, el segon relatiu als criteris per valorar la contractació d'investigadors postdoctorals, i finalment, un tercer relatiu als programes de formació compresos dins els termes de l'article 32 a i b d'aquest Decret.

### **III. Observacions generals**

**Primera.** L'article 44.2 de la Constitució espanyola (en endavant CE) estableix el deure dels poders públics de promoure la ciència i la investigació científica i tècnica en benefici de l'interès general.

Els instituts d'investigació sanitària són el resultat de l'associació als hospital docents i investigadors del Sistema Nacional de Salut, d'universitats, organismes públics d'investigació i altres centres públics i privats d'investigació. La finalitat

d'aquesta associació és potenciar els centres sanitaris com a centres de recerca, i dotar-los dels instruments necessaris per resoldre les preguntes que sorgeixen en la relació del professional sanitari amb el pacient i la població i traslladar de forma efectiva els resultats a la pràctica clínica. Aquest fet converteix aquestes entitats en el lloc idoni per a la captació de talent en l'àmbit de la recerca biomèdica.

La Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears (en endavant IdISBa) és actualment l'únic institut d'investigació sanitària de la comunitat autònoma de les Illes Balears. L'IdISBa és un organisme de titularitat pública de naturalesa institucional amb personificació privada, sense ànim de lucre, que té afectat, de manera duradora, el patrimoni a la realització dels fins fundacionals d'interès general que estableixen els seus Estatuts, i que inclou, entre d'altres, contribuir a la promoció i coordinació de la realització i del desenvolupament de programes d'investigació científica en general i, especialment, els aplicats a la biomedicina i a les ciències de la salut i, també, els que afecten la promoció de la salut i la prevenció de les malalties, la millora de l'assistència sanitària i sociosanitària i la rehabilitació. Entre els fins de l'IdISBa també es troba el d'afavorir l'augment de la investigació, promovent la captació de talent i la creació de grups nous d'investigació.

**Segona.** El Pla Estratègic de l'IdISBa 2016-2020 estableix com un dels seus objectius estratègics la promoció de la captació de recursos en recerca, especialment de recursos humans, incloent-hi la retenció i el desenvolupament professional. Entre les accions definides per assolir aquest objectiu hi ha la definició d'una política de contractació transparent i alineada amb els principis de la Carta Europea de Drets dels Investigadors i el Codi de Conducta per a la Contractació d'Investigadors de la Comissió Europea, i definir la carrera professional investigadora i el sistema d'avaluació d'investigadors.

#### IV. Consideracions particulars

**Primera.** En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Així, d'acord amb el que disposa l'article 6.2.d) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ha sol·licitat l'informe preceptiu a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, no obstant això, tot i que la consulta no és preceptiva, crida l'atenció que no s'hagi sotmès el text al Consell de Salut, com a òrgan que és de participació i consulta del sistema sanitari públic.

Es valora positivament l'elaboració d'una memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu, que inclou en diferents apartats, els requisits que exigeix l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, a saber, l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades a les finalitats perseguides, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la taula de vigències i disposicions afectades, l'estudi de càrregues administratives, la justificació de l'adequació del Projecte als principis de bona regulació prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i un estudi econòmic.

Finalment, consta a l'expedient el compliment del tràmit de consulta prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i del tràmit de participació ciutadana, com a

mecanisme de participació de la societat civil que preveu l'article 42.6 de la Llei 4/2011 abans esmentada.

**Segona.** En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria i que habilita el Govern de les Illes Balears per a la seva regulació; en defineix la finalitat i l'objecte, i justifica la necessitat de la regulació.

En qualsevol cas, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

**Tercera.** En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i facilitar la seva comprensió:

- En primer lloc, l'article 4.1 del projecte normatiu disposa que el sistema selectiu d'ingrés del personal investigador en els instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears, sia personal de carrera o temporal, s'ha de fer mitjançant processos selectius que garanteixin el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, així com els que preveu l'article 55.2 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la Llei 7/2007, de 12 d'abril ha estat derogada per la disposició derogatòria única del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, per tant, cal fer menció a la normativa que actualment es troba en vigor. El mateix podem assenyalar en relació a l'article 25.4 del projecte de decret.

- Més endavant, l'article 33.1 del projecte relatiu als investigadors titulars diu que la selecció és fa bé per concurs de mèrits o bé per concurs oposició. Seguidament, l'article 34.2 del projecte estableix que el procediment de selecció de professors d'investigació s'ha de fer per concurs de mèrits.

El concurs de mèrits, d'acord amb l'article 45 de la Llei 3/2007 de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix que el sistema de concurs (de mèrits) té caràcter excepcional, si bé al llarg de l'expedient administratiu es justifica la selecció d'aquest sistema ateses les característiques del personal investigador, en qualsevol cas s'ha de procurar que aquest sistema no limiti la concurrència competitiva.

- Finalment, el Títol IV del projecte normatiu es titula "Drets i deures", enumerant a l'article 37 quin són els drets del personal investigador i a continuació, a l'article 38, fa esment de quines són les seves obligacions.

En relació amb aquest apartat, aquest Consell considera que el text sotmès a dictamen confon els deures amb les obligacions, ja que les obligacions formen part d'una relació jurídica que du aparellada un dret per part d'un altre. Els deures, en canvi, deriven de la mateixa llei sense que hi hagi una contraprestació.

Així, l'article 38 estableix més deures que obligacions, ja que aquests, en la seva majoria, deriven de l'article 15 de la Llei 14/2011 i no pas

d'una la relació jurídica, per tant, recomanem que es faci constar d'aquesta manera.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual s'aprova l'Estatut del personal investigador laboral al servei dels instituts d'investigació sanitària de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general



Josep Valero González

Palma, 27 de desembre de 2018

Vist i plau

El president



Carles Manera Erbina