

**Dictamen núm. 4/2019 sobre el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

**DICTAMEN**

**I. Antecedents**

**Primer.** El dia 11 de gener de 2019 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria relativa al projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



**Segon.** El dia 18 de gener s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula el règim jurídic dels salons de joc en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
3. Tramesa al Departament jurídic de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria de l'expedient administratiu per a la seva tramitació.
4. Esborrany inicial del projecte de decret.
5. Memòria justificativa de la directora general de Comerç i Empresa relativa al projecte de decret sobre règim jurídic dels salons de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
6. Estudi de càrregues administratives.
7. Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte de decret sobre règim jurídic dels salons de joc.
8. Tràmit d'audiència a les diferents conselleries del Govern de les Illes Balears, a les organitzacions empresarials i sindicals més

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



representatives en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, als consells insular i entitats interessades i justificants de la seva recepció.

9. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 73 de 2018) del tràmit d'informació pública del projecte de decret sobre règim jurídic dels salons de joc.
10. Al·legacions formulades al tràmit d'audiència i informació pública.
11. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.
12. Diligència emesa pel cap del Servei Jurídic de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria en relació a les al·legacions presentades de forma telemàtica durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
13. Informe del Servei de joc de la Direcció General de Comerç i Empresa sobre les al·legacions presentades en relació al projecte de decret.
14. Sol·licitud de l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
15. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere.
16. Informe complementari del Servei de joc de la Direcció General de Comerç i Empresa en relació al projecte de decret.
17. Certificat emès per la Direcció General de Coordinació del Mercat Interior i altres polítiques comunitàries, del Ministeri d'Assumptes

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



Exteriors, Unió Europea i Cooperació, a través del qual es certifica que el projecte de decret ha estat sotmès al procediment que estableix la Directiva (UE) 2015/1535, del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, i que una vegada transcorregut el termini preceptiu, no s'han formulat observacions.

18. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu actualitzada.
19. Informe jurídic.
20. Informe de la Secretaria General.
21. Esborrany definitiu del projecte de decret.
22. Ofici del conseller de Treball, Comerç i Indústria mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de l'Àrea d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 18 de febrer de 2019.

**Cinquè.** Per a l'aprovació d'aquest dictamen s'han seguit les normes especials de tramitació previstes a l'article 34.1 del reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social.

## II. Contingut del projecte de decret

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per un article, mitjançant el qual s'insereix el reglament de salons de joc, que conté 31 articles distribuïts en cinc capítols, i una part final formada per tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria, una de final i un annex.

**I.** A la part expositiva es fa referència el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda en l'àmbit autonòmic, es fa referència als articles 30.29 i 10.10 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que atribueixen a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de casinos, jocs i apostes, amb exclusió de les apostes mútues esportiva benèfiques i en matèria d'esport i lleure respectivament, a la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes a les Illes Balears i al Decret 55/2009, d'11 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic de les sales de joc, i de l'altra, a l'àmbit estatal, es fa menció al Reial decret 123/1995, de 27 de gener, de traspàs de les funcions i els serveis en matèria de casinos, jocs i apostes de l'Administració general de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat i a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici. Ja per acabar, en relació a l'àmbit comunitari, es fa referència a la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre,

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



relativa als serveis al mercat interior i a la Directiva 2015/1535/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació.

A continuació, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet de què el règim jurídic d'aquest tipus d'establiments de joc està regulat principalment pel Decret 55/2009, d'11 de setembre, decret que ha quedat desvirtuat atès que no s'adapta, en la seva totalitat, als preceptes de la Llei 8/2014, per la qual cosa es fa necessari, fent ús de les facultats de desplegament reglamentari, aprovar un nou decret que s'adapti a les seves prescripcions.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

**II.** La part dispositiva del projecte de decret s'estructura en 5 capítols diferents:

El capítol I es titula "Disposicions generals" i regula l'objecte de la futura norma, el que hem d'entendre per salons de joc així com la llista de salons de joc, el règim de publicitat i promoció, les garanties que han de

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



constituir els titulars de les autoritzacions per a l'exploració dels salons de joc i l'aval i assegurança.

El capítol II té com a titulació "Condicions i requisits dels locals i les instal·lacions", el qual, com el seu propi nom indica, fa referència a les condicions tècniques a les quals s'han d'ajustar els salons de joc que són aquelles establertes a l'annex d'aquest Reglament.

El capítol III relatiu al "Règim d'intervenció administrativa" es troba dividit en dues seccions:

La Secció 1<sup>a</sup> relativa a les empreses titulars de salons de joc, fa referència a l'autorització per a la gestió i explotació de salons de joc, als requisits de les empreses titulars d'autoritzacions de salons de joc, al procediment per obtenir l'autorització i a la seva vigència, modificació, extinció i revocació.

La Secció 2<sup>a</sup> regula les instal·lacions de salons de joc, precisant quin és el seu règim d'autorització, la seva obertura i el règim de vigència, modificació, extinció i transmissió.

El capítol IV té com a títol "Règim de funcionament" i preveu les diferents obligacions que han de complir els salons de joc, així com també, entre altres aspectes, el servei de control i admissió i les reclamacions de les persones usuàries.

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



Finalment, el capítol V regula la "inspecció i el règim sancionador", remetent-se en aquests aspectes al que ja preveu la Llei 8/2014 abans esmentada.

**III.** Pel que fa a la part final.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions transitòries, la primera fa referència als expedients en tramitació al moment de l'entrada en vigor d'aquest Reglament, els quals s'hauran d'ajustar als requisits, les condicions i els tràmits que s'estableixin en aquesta norma, a excepció de les limitacions contingudes en l'article 8 del Reglament en els termes previstos en l'article 19.2, la segona estableix que els salons de joc de tipus mixt autoritzats anteriorment a l'entrada en vigor d'aquest Decret en mantindran la condició fins que n'acabi la vigència, a continuació, assenyala que dins el termini dels dos mesos anteriors al seu acabament n'hauran de sol·licitar la renovació i la reconversió com a salons de joc, i adaptar-se a les condicions establertes en el Reglament que s'aprova, i finalment, la tercera disposa que les persones o entitats titulars d'autoritzacions per a l'explotació de salons de joc que actualment no disposen de garantia per exercir la dita activitat tenen un termini màxim de sis mesos per constituir-la en la quantia i els termes exposats en els articles 5 i 6 del Reglament. La no constitució de la garantia dins el

---

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>





termini indicat suposarà l'inici del procediment de revocació corresponent.

D'altra banda, la disposició derogatòria estableix que queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquest Decret i, en especial, el Decret 55/2009, d'11 de setembre, sobre règim jurídic de les sales de joc, i el Decret 132/2001, de 30 de novembre, de mesures reguladores en matèria de joc.

Finalment, la disposició final preveu que aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*

**IV.** Per acabar, el projecte de Decret conté un annex que conté les condicions tècniques que han de reunir els salons de joc.

### **III. Observacions generals**

**Primera.** El sector del joc té una elevada transcendència tant des del punt de vista econòmic com social a les Illes Balears. Una mostra d'això és l'elevat nombre d'empreses operadores, fabricants, titulars de salons i establiments de joc existents, així com de casinos, bingos i sales de joc ubicats en el nostre territori. Tot aquest entramat genera no només una activitat econòmica dinàmica i activa, sinó també un volum d'ingressos molt important.

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



El 1992 l'Organització Mundial de la Salut reconeixia la ludopatia com un trastorn i la incloïa en la Classificació Internacional de Malalties. Anys després, el Manual *Diagnòstic i estadística de trastorns mentals* identificava la ludopatia com una autèntica addicció mancada de substància. Avui nombrosos assajos clínics demostren que es tracta d'una condició que afecta greument, no només l'individu, sinó tot el seu entorn familiar, laboral i d'amistats amb conseqüències econòmiques i emocionals que sobrepassen el mateix malalt.

En aquest sentit, un dels objectius bàsics d'aquesta norma és protegir els col·lectius més vulnerables establint els mecanismes necessaris que garanteixin la imprescindible protecció de les persones menors d'edat i de les persones que hagin sol·licitat voluntàriament la no participació en el joc; qüestió aquesta darrera que, si bé està recollida en la Llei 8/2014, no ho està en el Decret 55/2009.

Precisament, per tal de protegir les persones menors d'edat, i d'acord amb les previsions de la Llei 8/2014, la norma estableix limitacions respecte a la instal·lació d'aquests establiments de joc a la zona d'influència de centres d'ensenyament de persones menors d'edat, zones de lleure infantil i centres permanents d'atenció a les persones menors d'edat.

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



Aquesta norma pretén també donar una seguretat jurídica més gran als titulars de les autoritzacions d'explotació dels salons de joc, per la qual cosa regula un nou règim d'autoritzacions administratives en relació amb la instal·lació i l'obertura dels salons de joc en consideració als interessos generals que es puguin veure afectats.

**Segona.** Finalment, aquest Consell valora de manera positiva que el Govern de les Illes Balears hagi optat per la derogació dels Decrets 55/2009 i 132/2001 i l'elaboració d'un decret nou, enlloc de modificar els decrets existents per adaptar-los als canvis normatius, atès que aquest nou decret facilita la consulta i, per tant, el compliment i dota el sector de seguretat jurídica.

#### IV. Consideracions particulars

**Primera.** En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Així, és de destacar també que l'Administració ha recaptat el parer l'Estat i de la Comissió Europea, sense que s'hagin presentat al·legacions, d'acord amb la Directiva 2015/1535, de 9 de setembre, per la qual es estableix un

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



procediment d'informació en matèria de les normes i reglamentacions tècniques.

D'altra banda, consta en l'expedient una memòria justificativa de la directora general de Comerç i Empresa en la qual s'inclou una justificació de la necessitat i oportunitat de la norma, el marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa, una anàlisi sobre la distribució de competències i sobre l'impacte normatiu en la infància, la família i l'adolescència així com amb la no discriminació per raons sexuals o de gènere, una taula de vigències i relació de disposicions afectades, el compliment dels principis de bona regulació de la Llei d'Economia Sostenible, la necessitat de sotmetre-ho al anàlisi de garantia d'unitat de mercat i una justificació de què es va informar del contingut del projecte de decret a la Comissió de Joc de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 3.c) del Decret 48/2014, de 28 de novembre, pel qual es crea i regula la Comissió del Joc de les Illes Balears.

A continuació, es manifesta a la memòria justificativa que no s'ha realitzat l'estudi econòmic perquè de l'aprovació de la norma no se'n dedueix cap despesa i no té, per tant, cap implicació financera, això no obstant, s'ha de tenir en compte que d'acord amb la doctrina que ha establert de manera reiterada el Consell Consultiu de les Illes Balears (per tots, dictamen 84/2014) aquest estudi econòmic és un tràmit preceptiu i essencial en l'elaboració de qualsevol norma que tingui implicacions econòmiques, el

Dictamen núm. 7/2015

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



qual va més enllà del cost pressupostari i ha de reflectir la repercussió econòmica de la norma sobre el sector o l'activitat que regula, per tant, atès que es tracta d'un projecte normatiu amb una evident transcendència econòmica i social, aquest Consell considera necessari l'elaboració d'aquest estudi abans de l'aprovació de la norma.

**Segona.** En relació amb la part expositiva, consideram que aquesta compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria i que habilita el Govern de les Illes Balears per a la seva regulació; en defineix la finalitat i l'objecte, i justifica la necessitat de la regulació.

No obstant això, d'acord amb el que disposa l'apartat quart de l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, el qual també és aplicable a les disposicions reglamentàries, aquesta s'ha de titular com a preàmbul, d'acord amb l'article 47.4 de la recentment aprovada Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears .

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



**Tercera.** En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

1.- En primer lloc, hem observat que al llarg del text normatiu es fan diverses referències a l'annex II (article 14.2), l'annex III (article 15.2), l'annex IV (article 17.1), l'annex V (article 19.2), l'annex VI (article 20.2) i a l'annex VII (article 22.3) quan en realitat, al projecte de decret tramés per a dictamen només hi consta un únic annex, per la qual cosa, s'haurien de suprimir totes aquestes referències.

2.- En relació al règim de garanties, l'article 5.5 del projecte de decret estableix que únicament s'autoritzarà la retirada de la garantia constituïda quan desapareguin les causes que en van motivar la constitució i no estigui pendent la resolució d'expedients administratius de què puguin derivar-se responsabilitats econòmiques, això no obstant, l'article 18.4 de la Llei 8/2014 estableix també com a causa de retirada de la garantia una vegada transcorregut el termini màxim de prescripció de dites responsabilitats, per tant, s'hauria d'afegir també aquesta circumstància.

En qualsevol cas, cal tenir present el fet de què la Llei 8/2014 no fa referència al terme garantia sinó al de fiança, per tant, per raons de coherència normativa i als efectes d'evitar confusions, es recomana que el projecte normatiu mantingui la denominació que marca la Llei.

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



**3.-** Pel que fa als requisits que han de gaudir les empreses titulars d'autoritzacions de salons de joc, aquests es troben prevists a l'article 11 del projecte normatiu, el qual, una vegada reitera els requisits que marca l'article 20.1 de la Llei 8/2014, n'afegeix d'altres d'acord amb l'article 20.2 de la citada Llei.

Doncs bé, tal i com hem assenyalat anteriorment, els requisits que figuren a l'article 11.a) del projecte són els mateixos que figuren a l'article 20.1 de la Llei 8/2014, per tant, aquesta fórmula, si bé òbviament no és il·legal, és repetitiva i innecessària, sense que es vegi l'avantatge d'aquesta reiteració en la norma inferior (decret) del que es va fixar a la norma superior (Llei).

En aquest cas, per tal d'evitar aquestes reiteracions, es recomana modificar el contingut de l'article 11.a) del projecte en el sentit següent:

*"Per poder ser titular de l'autorització per a la gestió i explotació de salons de joc, s'han de complir els requisits següents:*

*a) En el cas de persones jurídiques, els que disposa l'article 20.1 de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes a les Illes Balears".*

**4.-** Quant a la revocació com a causa d'extinció de l'autorització d'instal·lació de salons de joc prevista a l'article 21.1.c) del projecte de decret, de'l número sisè es passa directament al vuitè.

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>



5.- Respecte a les prohibicions d'accés a les sales de joc previstes a l'article 24, hem detectat un error ortogràfic a la lletra a) de l'apartat primer, ja que quan fa referència a "les persones d'edat" hauria de dir "les persones menors d'edat".

6.- Finalment, el títol V hauria de ser el capítol V.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general

Josep Valero González

Vist i plau

El president

Carles Manera Erbina

*Dictamen núm. 4/2019*

<https://vd.caib.es/1550483688105-173575015-2661589650149561396>





---

*Dictamen núm. 4/2019*





GOVERN  
ILLES  
BALEARS



QR de validació

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1550483688105-173575015-2661589650149561396

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1550483688105-173575015-2661589650149561396>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant 1: CARLES PAU MANERA ERBINA

*Data signatura: 18/02/2019 11:13:38*

Signant 2: JOSE VALERO GONZALEZ

*Data signatura: 18/02/2019 12:40:40*

### METADADES ENI DEL DOCUMENT

Nom del document: Dictamen\_472019.pdf

Pàgines: 18



Adreça de validació: <https://csv.caib.es/hash/1550483688105-173575015-2661589650149561396>

CSV: 1550483688105-173575015-2661589650149561396