

Dictamen núm. 9/2019, relatiu al projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 13 de març de 2019 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut relativa al projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria.

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



Segon. El dia 18 de març s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa del director de recursos humans i relacions laborals del Servei de Salut relativa a la necessitat d'un projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria.
2. Resolució de la consellera de Salut per la qual s'ordena la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria.
3. Al·legacions i observacions presentades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
4. Diligència de la cap del servei jurídic de la Conselleria de Salut relativa a les al·legacions i observacions formulades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
5. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del projecte de decret.
6. Resolució de la consellera de Salut per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de decret.

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



7. Tràmit d'audiència a les diferents conselleries del Govern de les Illes Balears i entitats interessades i justificants de la seva recepció.
8. Suggeriments presentats per les següents conselleries i entitats interessades:
 - a) Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.
 - b) Conselleria de Treball, Comerç i Indústria.
 - c) Conselleria de Serveis Socials i Cooperació.
 - d) Conselleria de Presidència.
 - e) Col·legi Oficial d'Arquitectes.
 - f) Col·legi Oficial d'Infermeria de les Illes Balears.
9. Sol·licitud d'informe al Consell de Salut de les Illes Balears.
10. Sol·licitud de l'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
11. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
12. Resolució del director de Recursos Humans i Relacions Laborals per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de decret.
13. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 123, de 6 d'octubre) de la resolució del director de Recursos Humans i Relacions Laborals per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de decret.
14. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.
15. Al·legacions presentades durant el tràmit d'informació pública.
16. Certificat emès per la secretaria del Consell de Salut de les Illes Balears, mitjançant el qual es certifica com aquest organisme ha informat favorablement el projecte de decret.

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



17. Informe del director de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut en relació a les al·legacions i suggeriments presentats durant els tràmits d'audiència i informació pública.
18. Certificat emès pel secretari de la Mesa Sectorial de Sanitat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través del qual certifica com el projecte de decret va ser sotmès a votació en aquest organisme i que el Servei de Salut es va comprometre a estudiar introduir una sèrie de modificacions.
19. Informe complementari del director de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut en relació a les al·legacions formulades al projecte de decret en qüestió.
20. Sol·licitud d'informe a la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
21. Certificat emès pel secretari de la Comissió de Personal de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant el qual, certifica com aquesta comissió va informar favorablement el projecte de decret.
22. Sol·licitud de la secretària general de la Conselleria de Salut al director de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut d'ampliació de l'informe emès per aquest en relació a les al·legacions presentades.
23. Informe complementari del director de Recursos Humans i Relacions Laborals del Servei de Salut en relació a les al·legacions formulades al projecte de decret en qüestió.
24. Informe jurídic.
25. Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Salut.
26. Esborrany definitiu del projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria.

27. Ofici de la consellera de Salut mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball de l'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 9 d'abril de 2019.

II. Contingut del projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 29 articles dividits en tres capítols, i una part final formada per tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria única i dues de finals.

I. A la part expositiva es fa referència el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda en l'àmbit autonòmic, es fa menció a l'article 31.3 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència per al desplegament legislatiu i execució en matèria de l'estatut de funcionaris de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de l'Administració local i a la Llei 6/2007, de 27 de desembre, de mesures tributàries i econòmiques administratives, i de l'altra, en l'àmbit estatal, es fa referència al Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, a la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, a la Llei 44/2003, de 21 de novembre,

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



d'ordenació de les professions sanitàries, al Reial decret 184/2015, de 13 de març, que regula el catàleg homogeni d'equivalències de les categories professionals del personal estatutari del servei de salut i el procediment d'actualització amb la finalitat de facilitar i garantir la mobilitat dels professionals del Sistema Nacional de Salut i al Reial decret 450/2005, de 22 d'abril, sobre especialitats d'infermeria.

A continuació, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet que resulta necessari que l'Administració sanitària dugui a terme constantment una adaptació organitzativa per adequar-se a les noves necessitats i per millorar la qualitat de l'assistència, cosa que implica unes categories professionals adequades i adaptades a les necessitats del moment i que incorporin les persones que estiguin més preparades professionalment per cobrir aquestes necessitats.

II. La part dispositiva del projecte de decret s'estructura en tres capítols diferents:

El Capítol I es titula "Disposicions generals" (articles 1 i 2) i fixa, d'una banda, l'objecte del projecte normatiu, que és el de crear diverses categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears i regular els requisits de titulació, les funcions i les retribucions, preveure'n —si cal— la integració, a més de modificar el requisit de titulació de categories ja existents, canviar la denominació de diverses categories, declarar com a extintes diverses categories i modificar les funcions d'una categoria, i de l'altra, el seu règim jurídic, que és el que és el que preveu el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, la Llei 55/2003, de 16 de desembre i la resta de normativa aplicable al personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



El Capítol II té com a títol “Creació de noves categories” (articles 3 a 20) i preveu la creació de les noves categories de personal estatutari, que són la d’infermer/infermera especialista en infermeria familiar i comunitària, la d’infermer/infermera especialista en infermeria del treball, la d’infermer/infermera especialista en infermeria geriàtrica, la d’infermer/infermera especialista en infermeria pediàtrica, la de tècnic/tècnica en emergències sanitàries, la de tècnic/tècnica superior de prevenció de riscos laborals, la de arquitecte/arquitecta, la d’enginyer/enginyera de camins, canals i ports, la de tècnic superior estadístic/tècnica superior estadística i en metodologia de la recerca, la de tècnic superior jurídic/tècnica superior jurídica, la de tècnic/tècnica superior de l’àrea econòmica, la de tècnic/tècnica superior d’administració i gestió, la de tècnic mitjà/ tècnica mitjana de prevenció de riscos laborals, la de tècnic/tècnica de gestió de documentació, la de tècnic de gestió estadístic/tècnica de gestió estadística, la d’arquitecte tècnic/arquitecta tècnica, la de tècnic/tècnica superior especialista en sistemes i tecnologies de la informació i la de teleoperador/teleoperadora de central de coordinació de 061.

El Capítol III es titula “Canvi de denominació, modificació i extinció de categories” (articles 21 a 29), el qual canvia la denominació d’una sèrie de categories, que són les de bibliotecari/bibliotecària, la d’infermer obstetrioginecològic/infermera obstetricoginecològica, la d’auxiliar d’infermeria, la de tècnic/tècnica especialista i la de conductor/conductora, a continuació es modifiquen les funcions del grup de gestió de la funció administrativa i els requisits d’accés a la categoria de tècnic/tècnica superior de sistemes i tecnologies de la informació, i ja per acabar, s’extingeixen les categories de personal tècnic titulat de grau mitja, que s’integrarà en la nova categoria de tècnic titulat mitjà, i la categoria de grup tècnic de la funció administrativa que

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



s'integrarà en les noves categories de tècnic superior jurídic, de tècnic superior de l'àrea d'economia i de tècnic superior d'administració i gestió.

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions addicionals, la primera fa referència a la valoració dels serveis prestats en els processos de selecció i provisió per accedir a les noves categories, la segona preveu la modificació de les plantilles orgàniques autoritzades i finalment, la tercera fa menció a les retribucions de les noves categories.

Seguidament, la disposició derogatòria estableix que queden derogades el contingut de les normes de rang igual o inferior que s'oposin a allò que disposi aquest decret.

Finalment, quant a les disposicions finals, la primera faculta al director del Servei de Salut per dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest Decret i la segona, fa referència a la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. Com a dret reconegut per la Constitució espanyola, en el context d'un estat del benestar, la protecció de la salut obliga els poders públics a regular les prestacions i els serveis sanitàries i garantir-ne l'adequat servei. Configurada aquesta protecció amb un sistema, el Sistema Nacional de Salut, amb vocació universal, descentralitzat, i de finançament coresponsable, cada comunitat autònoma assumeix la responsabilitat de la gestió i de la qualitat dels serveis que presta.

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



Això implica una responsabilitat en la prestació dels serveis sanitaris a l'usuari, basada en els principis d'equitat, qualitat i participació ciutadana, essent la qualitat, amés, un objectiu comú de tot el Sistema Nacional de Salut. I, en una comunitat autònoma plurinsular, suposa una responsabilitat afegida en la coordinació dels diferents nivells administratius implicats en la prestació de serveis relacionats amb la salut.

Segona. El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears valora l'oportunitat i necessitat de la norma que, com es reconeix a la part expositiva, té com a objectiu dur a terme una adaptació organitzativa de l'Administració sanitària per adaptar-la a les noves necessitats i millorar la qualitat de l'assistència, cosa que implica unes categories professionals adequades i adaptades a les necessitats del moment i que incorporin les persones que estiguin més preparades professionalment per cobrir aquestes necessitats, per tal de garantir un dret fonamental com és el dret a la salut de les persones.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència amb la participació de nombrosos sectors professionals i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

En aquest sentit, consta a l'expedient com d'una banda, s'ha realitzat la consulta al Consell de Salut de les Illes Balears, organisme en el qual es troben representades les organitzacions sindicals i empresarials que tenen la condició de més representatives a

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



les Illes Balears, els col·legis oficials relacionats amb les ciències de la salut així com les associacions i les federacions de pacients i malalts i de l'altra, que la Comissió de Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com a òrgan col·legiat de caràcter tècnic de coordinació i consulta d'assumptes de personal, ha informat favorablement aquest projecte de decret, en compliment del que disposa l'article 9.2.a) de la Llei 3/2007, de Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També ha participat en el procediment la Mesa Sectorial de Sanitat, com a òrgan constituït per exercir les competències i funcions que legalment li atribueix la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'estatut marc del personal estatutari de salut.

Finalment, consta a l'expedient el compliment del tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i del tràmit de participació ciutadana, com a mecanisme de participació de la societat civil que preveu la Llei 4/2011, de 14 de març, de bona administració i govern de les Illes Balears.

Segona. En relació amb el preàmbul, hem de recordar que aquesta part expositiva ha de facilitar, amb l'adequada concisió, la comprensió de l'objectiu de la norma, al·ludint als seus antecedents i al títol competencial en virtut del qual es dicta, ajudant a advertir les innovacions que introdueix, amb l'aclariment del seu contingut, si això cal, per a la comprensió del text. Així, com ha indicat el Consell d'Estat (Dictamen 4078/1996, de 5 de desembre), el preàmbul "pot complir una important funció en la motivació de l'exercici d'una potestat discrecional com és la reglamentària, i pot contribuir a més al control judicial dels reglaments que resulta de l'article 106.1 de la Constitució, especialment, des de la perspectiva del principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics consagrat al article 9.3 de la Constitució".

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



En aquest sentit, consideram que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació..

No obstant això, es troba a faltar una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, que obliga a incloure en la part expositiva de les normes la justificació detallada referent a l'adequació del projecte de decret als principis bona regulació. Així, en relació a l'exercici de la seva potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, de conformitat amb el que disposa l'apartat primer d'aquest article, sense ser suficient una simple menció a aquests principis, ja que es tracta de detallar perquè concretament la norma en qüestió compleix amb aquests principis, aprofitant el contingut de la part expositiva de les normes per fer-ho. Al respecte, a més a més, cal assenyalar que d'acord amb l'article 49 de la recentment aprovada Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, els preàmbuls dels projectes de reglament han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

1.- En primer lloc, consideram que la titulació del projecte normatiu és massa llarga, la qual cosa dificulta la seva lectura i comprensió, per tant, aquest Consell recomana

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



que el projecte normatiu dugui un títol que n'expressi breument el seu contingut, com ara el següent:

“Decret pel qual es creen, modifiquen i suprimeixen diverses categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears”.

2.- A continuació, en relació a la creació de les categories previstes als articles 7, 9, 10, 18 i 20, entenem que per raons de seguretat jurídica, s'hauria d'especificar quines seran les seves funcions concretes, tal i com es fa en relació a la resta de noves categories creades.

3.- D'altra banda, pel que fa al canvi de denominació de les categories previstes al capítol III del projecte normatiu, manca incloure una referència a la normativa bàsica estatal que motiva el canvi de denominacions i, si s'escau, el canvi de funcions.

4.- En relació a la titulació exigida per poder accedir a la categoria de tècnic d'emergències sanitàries i a la de teleoperador de central de coordinació 061, consideram que a banda del títol de tècnic d'emergències sanitàries que preveu el Reial decret 1397/2007, de 29 d'octubre, en tant en quant, aquest personal mantingui la condició de personal laboral, s'hauria de permetre també l'accés a aquelles persones que acreditin la qualificació professional que habiliti per a l'exercici de les funcions pròpies de la categoria corresponent, sense perjudici que una vegada aquest personal adquireixi la condició de personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears, hagués d'acreditar la titulació acadèmica corresponent.

5.- Ja per acabar, mitjançant la disposició derogatòria única del projecte es deroguen, de manera genèrica, totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a allò

Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



que aquest decret estableix. En aquest sentit, cal tenir en compte que d'acord amb el principi de seguretat jurídica, aquestes disposicions han de ser el més precises possible per tal d'evitar qualsevol dubte en relació a la norma vigent, per la qual cosa, s'hauria de precisar quines són aquestes altres disposicions que quedarien derogades.

Això no obstant, d'acord amb la relació de disposicions afectades que figuren a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, no existeixen normes específiques que s'hagin de derogar com a conseqüència de l'aprovació d'aquesta norma, per tant, en aquest cas, entenem que no s'hauria d'incloure en el projecte normatiu una disposició derogatòria buida de contingut.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es creen noves categories de personal estatutari en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, es canvia la denominació de diverses categories, es modifica el requisit de titulació d'altres categories ja existents, s'extingeixen quatre categories, es preveu la integració en algunes de les noves categories creades i es modifiquen les funcions d'una categoria, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general
Josep Valero González

Vist i plau
El president
Carles Manera Erbina
Dictamen núm. 9/2019

<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>



<https://vd.caib.es/1554809783114-175401695-7056121127206684913>

Dictamen núm. 9/2019





GOVERN
ILLES
BALEARS



QR de validació

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1554809783114-175401695-7056121127206684913

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1554809783114-175401695-7056121127206684913>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant 1: CARLES PAU MANERA ERBINA

Data signatura: 09/04/2019 13:46:15

Signant 2: JOSE VALERO GONZALEZ

Data signatura: 09/04/2019 14:23:56

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Nom del document: Dictamen_9.pdf

Pàgines: 15



Adreça de validació: <https://csv.caib.es/hash/1554809783114-175401695-7056121127206684913>

CSV: 1554809783114-175401695-7056121127206684913