

Dictamen núm. 14/2008, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses Acreditades en el Sector de la Construcció de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Dictamen núm. 14/2008, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses Acreditades en el Sector de la Construcció de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 16 de juliol de 2008 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball i Formació relativa al Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses Acreditades en el Sector de la Construcció de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El mateix dia 16 de juliol, el president emet una Resolució per la qual considera aplicable el procediment abreujat previst en la norma de funcionament intern, la qual cosa implica l'elaboració d'una proposta per part dels serveis tècnics i el debat i, si escau, aprovació per part de la Comissió Permanent, sense que la proposta s'hagi de tractar en el si d'una comissió de treball. Aquest mateix dia s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del

CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa PIMEB.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe justificatiu de la directora general de Salut Laboral
2. Memòria de la directora general de Salut Laboral sobre la taula de vigències
3. Estudi econòmic
4. Resolució d'inici del procediment
5. Resolució d'obertura de tràmit d'audiència i d'informació pública
6. Esborrany de la disposició
7. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears i justificants de recepció
8. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència als consell insulars i justificants de recepció
9. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CAEB i justificant de recepció
10. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a PIMEB i justificant de recepció
11. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CCOO i justificant de recepció
12. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a UGT i justificant de recepció
13. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a USO i justificant de recepció
14. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a STEI-i i justificant de recepció
15. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CSI-CSIF i justificant de recepció

16. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a Fundació Laboral de la Construcció i justificant de recepció
17. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a AMAT i justificant de recepció
18. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a ASPA i justificant de recepció
19. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a FELIB i justificant de recepció
20. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a la Inspecció de Treball i Seguretat social i justificant de recepció
21. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència al Col·legi d'arquitectes i justificant de recepció
22. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència al Col·legi d'aparelladors i arquitectes tècnics i justificant de recepció
23. Tramesa al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de l'anunci d'obertura del termini d'informació pública i corresponent publicació
24. Suggestiments de la Conselleria de Salut i Consum
25. Suggestiments de la Conselleria de Presidència
26. Suggestiments de la Conselleria d'Esports i Joventut
27. Suggestiments de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
28. Suggestiments de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia
29. Suggestiments de la Conselleria d'Agricultura i Pesca
30. Suggestiments de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració
31. Suggestiments de l'associació Intersectorial de Petits i Mitjans Empresaris de Formentera
32. Suggestiments de la FELIB
33. Suggestiments del Col·legi Oficial d'Arquitectes
34. Suggestiments de la CAEB
35. Suggestiments de la Fundació Laboral de la Construcció

36. Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses Acreditades en el Sector de la Construcció, en versió castellana i catalana

37. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, els Serveis Tècnics elaboren una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 23 de juliol de 2008.

II. Contingut del Projecte de decret

El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 12 articles, una disposició addicional, tres disposicions finals i 8 annexes.

En el preàmbul s'exposa el marc normatiu que habilita la norma objecte de dictamen. D'una banda, pel que fa a la normativa estatal, fa referència a la Llei 32/2006, de 28 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció, que disposa que perquè una empresa pugui intervenir en el procés de subcontractació en el sector de la construcció com a contractista o subcontractista, prèviament s'ha d'inscriure en el Registre d'Empreses Acreditades. Així mateix, l'article 10 del Reial decret 1109/2007, de 24 d'agost, pel qual es desplega la Llei 32/2006, estableix que les dades que figurin en el registre creat per cada comunitat autònoma s'han d'incorporar en una base de dades la gestió de la qual correspon al Ministeri de Treball i Immigració.

D'altra banda, i pel que fa a la fonamentació competencial, l'article 32.11 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears disposa que correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'execució de la legislació de l'Estat en matèria de treball.

Finalment, l'objectiu que es pretén assolir amb la creació d'aquest registre és el d'aconseguir una millora en la qualitat de les empreses i del treball en el sector, com a mitjà decisió en la millora de la salut i la seguretat dels treballadors.

La part dispositiva consta, com ja s'ha dit, de 12 articles.

L'article 1 crea el Registre d'Empreses Acreditades i l'adscriu a la Direcció General de Salut Laboral, mentre que l'article 2 delimita l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma, fet que implica que les empreses amb domicili en el territori de la Comunitat Autònoma i que s'incloguin dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 32/2006, s'hi hagin d'inscriure.

L'article 3 determina la finalitat i les funcions del Registre. Així, la finalitat és garantir l'accés a la informació que correspongui sobre les dades de les empreses que s'inscriuin. Les funcions són, en general, les pròpies de qualsevol registre i que ja consten als Reial decret 1109/2007: tramitar els expedients de sol·licitud d'inscripció, renovació, modificació i cancel·lació; custòdia de documents, expedició de certificats, donar accés públic a les dades que hi constin, llevat de les relatives a la intimitat de les persones, incorporar dades a la base de dades general creada pel Ministeri de Treball i Immigració, i mantenir actualitzades les dades de les empreses inscrites.

A partir de l'article 4 es regulen qüestions de caire procedimental, com la presentació de sol·licituds al Registre, el contingut de la sol·licitud i de la documentació que l'ha d'acompanyar (article 5), el procediment d'inscripció (article 6), el efectes de la inscripció i de la renovació (article 7), la cancel·lació de la inscripció (article 8), els procediments de renovació i cancel·lació de la inscripció i comunicació de variació de dades (article 9).

L'article 10 s'ocupa del certificat de la inscripció, que s'ha d'emetre en el termini de 10 dies comptadors a partir de la sol·licitud.

L'article 11 fa referència a la publicitat registral i a la protecció de dades. Així, essent el registre de caràcter públic, les dades que conté són de lliure accés, llevat d'aquelles que afecten a la intimitat de les persones i, per tant, la gestió de les dades s'ha de fer amb compliment de la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

El darrer precepte, regula les relacions entre els registres d'empreses acreditades, establint que les dades d'aquest Registre s'han d'incorporar a la base de dades dependent del Ministeri de Treball i Immigració. L'apartat segon disposa que el Registre d'Empreses Acreditades ha de fer servir la base de dades del Ministeri com a suport informàtic.

Pel que fa a la part final del Projecte de decret, la disposició addicional única fa referència a la publicació dels models de sol·licitud en llengua catalana, d'acord amb el que disposa la disposició addicional tercera del Reial decret 1109/2007.

Les tres disposicions finals es dediquen a facultar la consellera de Treball i Formació per tal que desplegui les normes que siguin necessàries, a establir l'aplicació supletòria del Decret 1109/2007 i a determinar l'entrada en vigor de la norma el dia següent al de la publicació del Decret en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Finalment, i pel que fa als annexos, s'estableixen els models de certificats, de declaració responsable, de sol·licituds d'inscripció o renovació, de comunicació de variació de dades, de cancel·lació, de sol·licitud presencial de certificat d'inscripció.

III. Observacions generals

El projecte de decret objecte de dictamen és conseqüència de l'aplicació (de fet, és una reproducció del seu contingut) d'una norma estatal, en aquest cas, el Reial Decret 1109/2007, de 24 d'agost, pel qual es desplega la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció. En la mesura que el Govern compleix, per tant, amb l'obligació d'adaptar el seu ordenament jurídic a la regulació estatal, aquest CES fa una valoració general positiva sobre el projecte presentat.

Sense entrar a valorar l'origen de les obligacions establertes en la normativa estatal, es considera oportú recordar que la Llei 32/2006, abans esmentada, estableix tres tipus de mesures per regular la subcontractació en la construcció: en primer lloc, es defineixen un seguit de condicions o causes objectives perquè estigui permesa la subcontractació en certs graus i s'estableix com a norma general, la subcontractació lliure o il·limitada, tot i que s'han de tenir en compte les restriccions que conté l'article 5.1 (es prohibeix, per exemple, que el tercer subcontractista o autònom pugui subcontractar). En segon lloc, tot el procés de subcontractació es veu afectat per unes determinades exigències de transparència i documentació especials, com per exemple, l'obligació de qualsevol contractista de disposar d'un Llibre de Subcontractació, que ha de trobar-se permanentment a l'obra i on s'han de fer constar totes les subcontractacions realitzades durant la durada de la mateixa, amb l'objecte de fomentar la qualitat en el treball i garantir el compliment la normativa en matèria de salut i seguretat laboral. I, en tercer lloc, la llei preveu un seguit de requisits de qualitat i solvència que han de reunir totes les empreses i professionals que participen en la subcontractació, entre les quals s'inclou la creació del Registre d'Empreses Acreditades, sota la dependència de l'autoritat laboral competent

en cada comunitat autònoma, tot i que les inscripcions tenen efectes jurídics en tot l'estat.

IV. Observacions particulars

En relació amb el procediment, s'ha constatat la realització de la consulta als diversos agents econòmics i socials, la qual cosa es valora de manera positiva. A banda de la consulta, hem observat que manquen alguns altres documents que són preceptius en el procés d'elaboració d'una norma reglamentària, com són l'informe dels Serveis Jurídics de la Conselleria i l'informe de la Secretaria General en el qual, com a mínim, fa referència a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades tal i com exigeix l'article 46, en els apartats 1 i 2, de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Pel que fa a les al·legacions presentades per les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears, destaca la relativa al títol de l'Avantprojecte de decret. En efecte, en un principi es va denominar *projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses Acreditades a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears*, sense determinar el sector d'activitat al qual s'aplicava el registre. Els serveis jurídics de les conselleries de Salut i Consum i d'Agricultura i Pesca varen advertir que una referència tan genèrica podia induir a confusió, raó per la qual proposaren que s'afegís *en el sector de la construcció*, suggeriment que ha estat acceptat per la Conselleria de Treball i Formació.

Pel que fa a l'articulat, fem les consideracions següents:

- L'article 6, relatiu al procediment d'inscripció, descriu i explica el significat de la clau que s'assigna a cada empresa inscrita. Així, la clau te onze dígits, essent els dos primers els que identifiquen la autoritat competent, i els dos següents els que identifiquen la illa de domicili de la empresa. Doncs bé, pel que fa a aquests dos dígits, crida l'atenció que el codi de la illa de Formentera sigui el mateix que el de la Illa de Eivissa, quan a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears es reconeix la illa de Formentera com a illa separada, amb consell insular propi. Per això, com a mostra de respecte i reconeixement de la illa de Formentera com a illa amb una identitat pròpia, el CES considera que s'hauria d'atribuir uns dígits diferents als de la illa de Eivissa.

- Pel que fa a la inscripció en el Registre, la disposició transitòria primera del Reial decret 1109/2007, disposa que només es podrà exigir després que hagin transcorregut dotze mesos des que hagi entrat en vigor. No especifica si l'entrada en vigor és la del mateix Reial decret, si bé sembla que aquesta ha de ser la interpretació correcta. Aquesta norma es va publicar el 25 d'agost de 2007 i està en vigor des de l'endemà. Per tant, a partir del 26 d'agost de 2008 (dotze mesos després) és podrà exigir la inscripció en el Registre. Ara bé, la disposició transitòria diu *podrà exigir*, i no que s'exigirà necessàriament, raó per la qual des del CES consideram que s'hauria d'incloure en el Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses Acreditades, alguna precisió en atenció al moment a partir del qual la inscripció ha de ser necessàriament exigible, i, per tant, el moment a partir del qual les empreses compreses en l'àmbit d'aplicació de la norma han d'haver-se inscrit obligatòriament en el Registre; o, un règim transitori que permeti a totes les empreses de les illes fer les inscripcions pertinents amb el mínim d'inconvenients possibles, sobre tot, per aquelles que optin pel sistema presencial.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses Acreditades en el Sector de la Construcció de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Vist i plau

El president

Núria Garcia Canals
Palma, 23 de juliol de 2008

Llorenç Huguet Rotger