

**Dictamen núm. 11/2008, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.**

**Dictamen núm. 11/2008, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a, incís primer del Decreto 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## **DICTAMEN**

### **I. Antecedents**

**Primer.** El dia 2 de juliol de 2008 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Interior relativa al Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

**Segon.** El mateix dia 2 de juliol, el president emet una Resolució per la qual considera aplicable el procediment abreujat previst en la norma de funcionament intern, la qual cosa implica l'elaboració d'una proposta per part dels serveis tècnics i el debat i, si escau, aprovació per part de la Comissió

*Dictamen núm.11 /2008*

---

Permanent, sense que la proposta s'hagi de tractar en el si d'una comissió de treball. Aquest mateix dia s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa La Caixa.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució de la consellera d'Interior d'inici del procediment per a l'elaboració del projecte de decret, de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2. Esborrany de l'Avantprojecte de decret, de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

3. Memòria de la Direcció General de la Funció Pública sobre el Projecte de decret, de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4. Estudi del cost i finançament del Projecte de decret, de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

5. Obertura del tràmit d'audiència i tramesa a les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears, a l'Associació de promoció del minusvàlid físic (ASPROM), l'Associació cultural de sords, l'ONCE, APROSCOM, Unió d'Associacions i centres d'assistència a minusvàlids de Balears (UNAC), Associació mallorquina per a persones amb discapacitat (AMADIP-ESMENT), Associació per a la rehabilitació i integració sociolaboral de persones amb trastorn mental (ARISPAM), Associació per al desenvolupament de persones amb esquizofrènia (ADIPE), Associació mallorquina de salut mental Girasol, Associació de paralítics cerebrals d'Espanya (ASPACE), Coordinadora Federació Balear de persones amb discapacitat, Associació de pares i amics del sord (ASPAS).

6. Escrits d'al·legacions presentats per:

- Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques
- Conselleria de Salut i Consum
- Conselleria de Turisme
- Conselleria d'Agricultura i Pesca
- Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
- Conselleria d'Esports i Joventut
- ONCE
- Asociación de personas sordas de Mallorca
- Escola d'Administració Pública (EBAP)

7. Informe relatiu a les al·legacions presentades per les conselleries i per les entitats representatives dels ciutadans respecte del Projecte de decret modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma.

8. Informe jurídic relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

9. Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

10. Certificat del secretari de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, segons el qual a la reunió de 13 de maig de 2008, es va negociar el Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

11. Certificat del secretari de la Comissió de Personal de la comunitat autònoma de les Illes Balears, segons el qual a la reunió de 29 de maig de 2008, es va informar favorablement el projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

12. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, els Serveis Tècnics elaboren na proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 15 de juliol de 2008.

## II. Contingut del Projecte de decret

El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 5 articles i una disposició final.

En el preàmbul s'exposen els principals arguments per fonamentar la conveniència de la norma. Així, d'una banda, s'adverteix la necessitat d'actualitzar la composició del Consell Assessor per a la Integració Laboral de Persones amb Discapacitat en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per tal de donar veu a totes les associacions i entitats representatives dels col·lectius de discapacitats físics, psíquics i sensorials.

D'altra banda, s'aprofita per adaptar la denominació de determinats càrrecs del Govern, a l'estructura orgànica actual, i la mateixa redacció del Decret a la Llei 3/2007, de 27 de març, de funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

La part dispositiva consta, com ja s'ha dit, de 5 articles que modifiquen els articles 2, 8 i 11 del Decret 36/2004.

La modificació de l'article 2 és més una actualització, atès que substitueix la referència al derogat article 44 de la Llei 2/1989, de funció pública, pel corresponent i actualment en vigor de la Llei 3/2007, de 27 de març de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Pel que fa a la disposició final, aquesta estableix l'entrada el vigor de la norma l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

### III. Observacions generals

I. Aquest CES es va pronunciar, a través del Dictamen 3/2004 respecte d'un Projecte de decret que es va publicar com a Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

En general, aquest CES va valorar de manera molt positiva la iniciativa reguladora i el contingut de la norma. Així, d'una banda, es va considerar, respecte de la conveniència de la norma projectada, que la seva aparició era pertinent i necessària ateses les deficiències que es descrivien en la Memòria que l'acompanyava i, d'altra banda, que era un pas decisiu i un instrument eficaç per procurar l'aplicació efectiva del principi d'igualtat en l'accés a la funció pública.

L'any 2005, i mitjançant el dictamen 10/2005, aquest CES es va pronunciar sobre una modificació del dit Decret 36/2004 i del Decret 68/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el procediment de selecció del personal funcionari interí al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Pel que fa a la part que interessa en aquest dictamen, el CES va valorar positivament la reforma del Decret 36/2004 que implicava una millora en la terminologia de designació dels col·lectius afectats, adoptant denominacions més respectuoses i més d'acord amb el corrent de correcció i actualitat que sempre ha d'impregnar qualsevol producció normativa.

II. Pel que fa al Projecte de decret que és objecte de dictamen i que modifica el Decret 36/2004, es valora positivament l'ampliació de 5 a 8 dels representants de les associacions i entitats de discapacitats físics, psíquics i sensorials més representatives en l'àmbit de la Comunitat Autònoma, atès que això obre la

porta a una presència més heterogènia i mostra que el Govern és conscient de què les persones amb discapacitat no composen un grup homogeni de població, sinó que tenen necessitats diverses, totes elles susceptibles de ser preses en consideració per adaptar els llocs de feina de l'Administració i per adequar les proves per l'accés a la funció pública.

III. L'adaptació del decret a la normativa vigent i a l'estructura actual de l'Administració del Govern de les Illes Balears si bé és lloable, pel que implica de compliment del principi de seguretat jurídica, no justifica, per sí mateixa la posada en marxa del procediment de modificació de normes. Ara bé, no tendria sentit modificar un article i no aprofitar per donar-li una major claredat i coherència amb el conjunt de l'ordenament jurídic, motiu pel qual es valora positivament.

#### **IV. Observacions particulars**

I. En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fonamenta adequadament les modificacions que proposa. Així, d'una banda, i pel que fa a la composició del Consell Assessor per a la Integració Laboral de Persones amb Discapacitat en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, ve motivada per la voluntat de garantir l'adequada representació de totes les associacions i entitats representatives dels col·lectius de discapacitats físics, psíquics i sensorials.

D'altra banda, s'aprofita l'expedient de modificació per adaptar la denominació de determinats càrrecs a la nova estructura orgànica del Govern de les Illes Balears i per adequar la norma a la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears.



II. Així mateix, pel que fa a l'expedient que s'ha tramés juntament amb el projecte de norma, destaca la correcció del procediment, amb ple respecte i atenció als preceptes de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, l'acceptació de determinades al·legacions que responen millor a la finalitat de la norma i el rebuig motivat d'aquelles que no s'han considerades adients.

III. Pel que fa a l'articulat del Projecte de decret, feim les següents recomanacions:

- D'una banda, i tenint en compte la voluntat d'adaptar el Decret 36/2004 a l'estructura orgànica del Govern, es podrien modificar les referències que fa en els articles 1.5, 3.3 i 4.3 a la Direcció General de Serveis Socials, atès que aquesta direcció general ha desaparegut de l'actual organigrama del Govern de les Illes Balears. Així, s'hauria de substituir per la direcció genreal corresponent de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració.

- D'altra banda, i per una mera qüestió d'estil, entenem que no és necessari repetir en cada article que es modifica el Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Així, i d'acord amb les recomanacions del Llibre d'Estil editat pel Govern de les Illes Balears, seria suficient la redacció següent:

*Es modifica l'article... del Decret 36/2004, que queda redactat de la manera següent:*

- Finalment, l'any 2005 es va modificar aquest Decret 36/2004 per substituir-ne la denominació de retard mental, per la de discapacitat intel·lectual, atès que es considera una denominació més respectuosa amb la dignitat de les persones.

Ara bé, no es va modificar l'article 6, que fa referència als *llocs vacants per a persones amb discapacitat física, sensorial o psíquica que no tengui origen en retard mental* (...). Per tant, consideram que aquest Projecte de decret és una oportunitat per modificar i actualitzar la denominació.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Núria Garcia Canals

Palma, 15 de juliol de 2008

Vist i plau

El president

Llorenç Huguet Rotger