

Dictamen núm. 12/2002, del Consell Econòmic i Social sobre el Projecte de decret pel qual es prorroga el termini d'adaptació de les societats cooperatives a la Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives

Dictamen núm. 12/2002, del Consell Econòmic i Social sobre el Projecte de decret pel qual es prorroga el termini d'adaptació de les societats cooperatives a la Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives

Atès el que disposa l'article 2 núm. 1, lletra a), incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 19 de juny de 2002 té entrada en el Registre del Consell Econòmic i Social (CES) sol·licitud de dictamen del Sr. Joan Matas i Gayà, cap de servei d'Assumptes Generals de la Conselleria de Treball i Formació del Govern de les Illes Balears. La sol·licitud es refereix al Projecte de decret pel qual es prorroga el termini d'adaptació de les societats cooperatives a la Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives.

Segon. Acompanyen la sol·licitud de dictamen i el projecte de decret els documents següents:

- Memòria sobre el cost econòmic de l'aplicació del projecte de decret.
- Memòria justificativa sobre la necessitat i oportunitat d'elaboració del projecte de decret.

- Informe del cap de servei d'Assumptes Generals de la Conselleria de Treball i Formació sobre el projecte de decret.
- Informe sobre el procediment elegit per donar audiència als interessats en el procediment d'elaboració del decret.
- Informe de la presidenta de la Unió de Cooperatives de Treball sobre el projecte de decret.

Tercer. Atès allò que preveu la Norma de funcionament intern aprovada pel ple extraordinari del CES de 20 de novembre de 2001, en el seu punt 1 i 1.2, la Presidència del Consell, un cop escoltats els serveis tècnics, opta per aplicar a l'esmentada sol·licitud la tramitació especial prevista per a aquests supòsits en aquesta norma de funcionament intern, i notificar-ho a tots els consellers.

Aquesta decisió es basa, a banda de raons d'economia processal, en el fet que la norma preveu la pròrroga del termini d'adaptació de les societats cooperatives a la llei estatal de cooperatives la qual cosa té, donat que s'elabora un avantprojecte de llei autonòmica de cooperatives, un caràcter purament procedimental.

II. Observacions

No obstant el que fonamenta la decisió presa per la Presidència i s'exposa en els antecedents d'aquest dictamen, s'han de fer un seguit de consideracions al text sotmès al parer d'aquest Consell:

I. És necessari abordar, abans de qualsevol altra qüestió, alguns aspectes formals de la sol·licitud.

Aquest CES vol destacar la cabdal importància del seguiment d'un procediment uniforme en la presentació de sol·licituds de dictamen i del compliment rigorós del Reglament d'organització i funcionament, per afavorir així l'agilitat i, en conseqüència, l'eficàcia i l'eficiència en l'actuació del CES, considerades com a principis rectors de l'actuació de l'Administració, segons l'article 103 de la Constitució i 3 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat (BOE núm. 90, de 15 d'abril).

Per la mateixa raó, és criteri d'aquest Consell Econòmic i Social que les sol·licituds de dictamen siguin trameses únicament pel corresponent conseller o, en el seu nom, pel secretari general tècnic de la conselleria que pertoqui. S'ha de tenir present, en aquest sentit, que la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 35, de 22 de març) estableix que "la potestat reglamentària correspon al Govern" (art. 38.1) i que l'elaboració de disposicions administratives és *iniciada pel conseller competent*. Més enllà de l'eficàcia i l'eficiència que atorga un procediment uniforme, resulta més coherent amb la Llei del Govern que sigui el responsable de l'inici de la tramitació d'una norma qui sol·liciti el dictamen als òrgans consultius

Es recorda, finalment, que l'article 46 de la Llei del Govern, disposa, amb relació a la tramitació de disposicions reglamentàries, que els projectes de disposicions hauran de ser sotmesos preceptivament, entre altres, als dictàmens "del Consell Consultiu i els d'altres òrgans de consulta i assessorament, en els casos previstos en la legislació que els regula" i que la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social (BOIB núm. 150, de 9 de desembre), estableix en el seu article 1 que correspon a aquest CES emetre dictamen preceptiu i no vinculant "amb relació a projectes de decrets (...) que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (...)". Tot i que el CES també té encomanada la tasca d'informar "sobre

qüestions socials, econòmiques i laborals d'interès per a les Illes Balears" (art. 2.1 c) de la Llei del CES), quan emet el seu parer amb relació a un projecte de disposició reglamentària, ho fa a través d'un dictamen i no d'un informe com apareix a la sol·licitud tramesa.

II. S'ha observat que en l'escrit tramès és previst que el projecte de decret sigui sotmès al parer del Consell de Govern el dia 21 de juny, la qual cosa explica la data que apareix en el seu encapçalament. Si tenim en compte que la sol·licitud va ser formalitzada el dia 19 de juny entenem que es tracta d'un error.

III. En el preàmbul del projecte de decret feim les següents observacions:

A) La redacció del tercer paràgraf resulta incompleta, ja que s'afirma que "[a]questa competència exclusiva en matèria de cooperatives, permet a la comunitat autònoma de les Illes Balears en el seu àmbit territorial mentre no disposi normativa legal pròpia", sense que s'hi especifiqui què és el que la competència exclusiva permet, que suposam que és la possibilitat d'una norma reglamentària en matèria de cooperatives en el territori de la comunitat autònoma.

B) Tot i que és certa l'afirmació que "és àmpliament conegut a l'entorn cooperatiu que una de les aspiracions de l'actual Govern autonòmic és aprovar dins d'aquesta legislatura la Llei sobre cooperatives", consideram que la raó de ser del decret quedaria justificada d'una manera més contundent tot fent referència a altres indicadors més tangibles que el coneixement general en l'entorn cooperatiu de les intencions de l'executiu o, amb l'afirmació, si es prefereix, que la tramitació de l'Avantprojecte de Llei de cooperatives a les Illes Balears és imminent i que aquest fet justifica el decret.

C) Sembla que és redundant la frase que comença amb l'expressió "De no prorrogar-se..." del paràgraf sisè després del punt i seguit. Entenem que en tot cas s'hauria de fer referència a les expectatives creades al llarg dels anys quant a la pròxima aprovació d'una llei de cooperatives en l'àmbit de les Illes Balears, la qual cosa ha fet que en el termini de tres anys –més que suficient– no s'hagin adaptat les nostres cooperatives a les previsions de la llei estatal.

D'altra banda no es fan pràcticament referències a allò que justifica la mesura reglamentària que es vol prendre: que la disposició transitòria segona de la llei estatal té una naturalesa adjectiva o procedimental la qual cosa –ateses les circumstàncies que s'han citat– justifica la mesura normativa que adopta la comunitat autònoma en una matèria de competència exclusiva.

II. Donat que el Projecte de decret té per objecte la pròrroga del període d'adaptació a la llei estatal de cooperatives que operin en l'àmbit de les Illes Balears, les quals constituïran l'àmbit material d'aplicació de la propera llei autonòmica de cooperatives, suggerim que així consti en l'article 1 del decret ja que, segons la redacció actual, sembla que la intenció del legislador sigui perllongar el període d'adaptació a les cooperatives sense distinció. Igualment ens sembla excessiva l'última frase de l'article ja que no podem saber, a hores d'ara, si en el moment que es fixa com a data de màxima pròrroga hi haurà o no la llei de cooperatives autonòmica. En cas que no estàs vigent la llei de les Illes, el paràgraf tercer igualment s'aplicaria.

Per això oferim la següent redacció alternativa de l'article únic:

"Article únic

El termini de tres anys perquè les societats cooperatives que desenvolupin principalment la seva activitat societària en el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears adaptin els seus estatuts a les previsions de la Llei 27/1999, de 16 de juliol, de cooperatives, previst en la disposició transitòria segona de l'esmentada llei, es prorroga fins el dia 7 d'agost de 2003".

III. Conclusions

En el text del present dictamen s'han donat les opinions i conclusions que aquest Consell emet respecte del contingut de la consulta feta per la Conselleria de Treball i Formació del Govern de les Illes Balears, respecte del Projecte de decret pel qual es prorroga el termini d'adaptació de les societats cooperatives a la Llei 27/1999, de 16 de juliol de cooperatives.

Vist i plau

El secretari general

El president

Pere Aguiló Crespí

Francesc Obrador Moratinos

Palma, 27 de juny de 2002.