

**Dictamen núm. 15/2009, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de decret sobre el règim jurídic de les sales de joc.**

**Dictamen núm. 15/2009, relatiu al Projecte de decret sobre el règim jurídic de les sales de joc.**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 16 d'abril de 2009 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Interior relativa al Projecte de decret sobre règim jurídic de les sales de joc.

**Segon.** El dia 17 d'abril, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Responen a la tramesa la Caixa i la Felib.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució d'inici de l'expedient

*Dictamen núm.15 /2009*

---

2. Memòria justificativa de l'oportunitat de regulació
3. Estudi econòmic del projecte.
4. Relació de disposicions afectades pel projecte.
5. Avantprojecte de decret en versió castellana i catalana
6. Tràmit d'audiència:
  - Relació d'organitzacions a les quals s'ha donat audiència
  - Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere
8. Al·legacions rebudes:
  1. Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques
  2. Conselleria de Turisme
  3. Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
  4. Conselleria d'Agricultura i Pesca
  5. Servei d'Activitats Classificades de la Conselleria d'interior
  6. Associació d'Empresaris de Sales Recreatives i de Joc de les Illes Balears (SAREIBA)
  7. Associació d'usuaris de serveis públics de l'Administració Pública del Joc (AUSJOC)
  8. Gran Casino Mallorca
  9. Confederació Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIME)
  10. Associacions de Bingos (ASBA)
9. Informe d'impacte de gènere de l'IBdona.
10. Informe sobre la valoració de les al·legacions.
11. Avantprojecte de decret amb la incorporació de les al·legacions acceptades
12. Tramesa de l'expedient a la Secretaria General de la Conselleria d'Interior
13. Informe dels serveis jurídics.
14. Informe de la Secretaria General.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, elabora una

proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 19 de maig de 2009.

## **II. Contingut del Projecte de decret**

El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 24 articles, 4 disposicions addicionals, 1 de derogatòria i 1 de final, amés de 2 annexes.

I. La part expositiva explica quin és el marc normatiu del joc i destaca la importància del Decret 84/2004, d'1 d'octubre, sobre el règim jurídic de les sales de joc, el qual va ordenar jurídicament situacions de fet preexistents i va legalitzar les sales mixtes de joc, d'acord amb les demandes socials.

Atesa la experiència proporcionada per l'aplicació d'aquest Decret de 2004, s'ha considerat oportú introduir una sèrie de modificacions, així com tenir en compte la Llei 4/2005, de 29 d'abril, de drogodependències i altres addiccions i la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de llicències integrades activitat.

II. La part dispositiva consta, com ja s'ha dit, de 24 articles, estructurats en cinc capítols:

El capítol I fa referència a les disposicions generals, amb un total de 7 articles, regula l'objecte, les classes de sales, les limitacions que hi són aplicables i les conversions de sales tipus B a sales mixtes.

El capítol II, sobre autoritzacions de funcionament consta de 3 seccions, relativa la primera a la consulta prèvia de viabilitat, la segona al procediment d'autorització i la tercera al règim de l'autorització.

El capítol III, regula la publicitat de les sales, amb els articles 14 i 15, la qual requereix autorització administrativa prèvia.

El capítol IV, contempla el règim de funcionament, amb dues seccions, la primera relativa als aspectes generals, amb els articles 16 a 19 i la segona, sobre el règim d'instal·lacions de màquines, amb els articles 20 a 22, on es regula bàsicament el regim de les màquines i sales de tipus B, el servei de bar i la instal·lació d'altres elements.

El capítol V, contempla les garanties que han de prestar les empreses de sales, amb l'exigència d'una fiança per a la seva inscripció en el Registre Autonòmic d'Empreses, amés d'unes garanties addicionals segons el tipus de sala i el nombre de màquines.

**III.** Pel que fa a la part final, com ja s'ha dit, aquesta consta de 4 disposicions addicionals, 1 de derogatòria i 1 de final.

La disposició addicional primera regula l'ús de targetes electròniques, magnètiques o de codi de barres homologades pròpies de l'establiment.

La segona fa referència als preus de les partides de cada màquina. Així mateix, estableix l'obligació de fer constar la següent indicació de manera visible al

frontal de les màquines de tipus C: l'ús d'aquesta màquina pot crear addicció al joc i està prohibida per als menors de 18 anys”.

La disposició addicional tercera afegeix aquesta darrera obligació per a les apostes externes i els jocs de promoció del trot, mitjançant un nou punt en l'article 11 de l'ordre de 9 d'abril de 2002.

La disposició addicional quarta modifica la lletra *b* de l'article 4 del decret 103/2006, d'1 de desembre, sobre mesures tècniques de les màquines de joc de tipus B.

La disposició derogatòria deixa sense efecte el Decret 84/2004, d'1 d'octubre, sobre règim jurídic de les sales de joc i el nombre dos de l'article 6 del Decret 132/2001, de 30 de novembre, de mesures reguladores en matèria de joc.

Finalment, la disposició final primera estableix que la norma entrarà en vigor als vint dies d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

**IV.** Els annexes que acompanyen aquest Projecte de decret són els relatius, d'una banda, a la regulació de les condicions i requisits tècnics dels locals i instal·lacions de les sales recreatives o de tipus A, de les sales de joc o de tipus B i de les sales mixtes de joc; i, de l'altre, al certificat tècnic per renovar una sala recreativa o de tipus A, una sala de joc o de tipus B o una sala mixta.

Pel que fa a l'annex 1, consta d'11 articles dividits en dos capítols. El primer relatiu a les disposicions generals, amb l'article 1, regulador de l'objecte. I el segon capítol, regulador de les condicions i requisits dels locals i instal·lacions,

on es contemplen aspectes tals com la superfície, l'altura mínima dels locals, l'aforament, el nombre de màquines en funció dels metres quadrats del local i la distribució. També delimita la zona d'influència del públic, tant pel que fa al bar o cafeteria, com a les màquines de joc i altres elements de joc. Fa referència, així mateix, a l'obligació de comptar amb sanitaris i elements contra incendis.

L'annex 2, contempla el model de certificat tècnic per renovar una sala recreativa o de tipus A, una sala de joc o de tipus B o una sala mixta de joc.

### **III. Observacions generals**

**Primera.** Aquest Projecte de decret sobre el règim jurídic de les sales de joc, ve a substituir, sense grans modificacions, el Decret 84/2004, d'1 d'octubre, el qual va ser aprovat amb l'objecte d'integrar i unificar en un sol cos reglamentari tota la normativa existent en matèria de sales de joc. El CES valora de manera positiva que en ares a la claredat expositiva i seguint l'exemple del dit Decret 84/2004, s'hagi optat per l'elaboració d'un nou decret i la derogació de l'anterior.

Segons el tipus de gestió, el joc es divideix, principalment, en tres grups:

- Jocs desenvolupats per empreses de gestió privada
- Jocs de gestió estatal, encomanats a l'Entitat Pública Empresarial Loterías y Apuestas del Estado (LAE)
- Jocs gestionats mitjançant autorització administrativa especial per l'Organització Nacional de Cecs (ONCE)

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en exercici de la seva autonomia, és competent en matèria de casinos, jocs i apostes, amb exclusió de les apostes mútues esportivobenèfiques (article 30.29 de l'Estatut d'autonomia), que s'emmarquen en el primer bloc esmentat més amunt.

Pel que fa a les màquines de joc i a efectes d'aquest Projecte de decret, estan classificades en els següents tipus:

- Les màquines tipus A són les purament recreatives que no ofereixen cap tipus de benefici econòmic directe al beneficiari, a les quals poden tenir accés els menors d'edat
- Les màquines tipus B són les recreatives amb premi, que ofereixen, a canvi del preu de la partida, un temps d'ús o de joc i, eventualment, un premi el valor del qual no pot excedir mil vegades el preu màxim de la partida.
- Les màquines tipus C o d'atzar, són les que a canvi del preu de la partida poden oferir un premi de fins a 5.000 vegades el valor de la partida.

El Projecte de decret objecte de dictamen regula el règim jurídic de les sales de joc de tipus A, de tipus B i mixtes, tal i com fa el Decret 84/2004, si bé introdueix algunes modificacions, la majoria de tipus tècnic, com permetre l'ús de targetes electròniques, magnètiques o amb codi de barres.

**Segona.** L'Informe anual del joc elaborat pel Ministeri de l'Interior recopila la informació corresponent als jocs d'àmbit autonòmic gestionats per particulars amb autorització prèvia de les comunitats autònomes, amés dels de gestió estatal i els gestionats mitjançant autorització administrativa especial per



l'ONCE. Segons les dades publicades per l'any 2007, el seixanta per cent del diners jugats es concentra, precisament, en aquest primer grup la regulació del qual és competència de les comunitats autònomes.

I, pel que fa a les Illes Balears, es varen jugar un total de 557,62 milions d'euros, la majoria en màquines de tipus B, d'un global de 831,04 milions. Aquestes quanties donen idea de la importància de la regulació i control d'aquest tipus d'activitat.

#### IV. Observacions particulars

**Primera.** Pel que fa al procediment, hem de dir que s'ha elaborat amb total correcció formal, amb audiència a les entitats representatives del sector, si bé trobam a faltar l'audiència a la CAEB, com a organització representativa d'interessos empresarials.

La part expositiva fa una acurada descripció de la competència i els motius que han dut a l'elaboració d'aquesta norma. Ara bé, en el darrer paràgraf s'ha de fer constar la consulta feta al CES.

Així, emparant-se en l'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia i en l'experiència que aporta l'aplicació del Decret 84/2004, es pretén, amb aquesta nova norma, el següent:

- Introduir modificacions en les variables tècniques de l'annex
- Permetre l'ús de targetes magnètiques, electròniques i amb codi de barres

- Modificar els límits quantitius en els jocs operats a través de les màquines d'atzar específiques de casinos o de tipus C
  - Permetre, per raons tècniques, que les màquines de joc de tipus B denominades cascades puguin ser accionades amb monedes de 0,50 euros.
- Així mateix, s'adapta als postulats de la Llei 4/2005, de 29 d'abril, de drogodependències i altres addiccions.

**Segona.** Pel que fa a l'articulat del Projecte de decret, feim les següents recomanacions:

- L'article 6, relatiu a les limitacions, exigeix, per tal de sol·licitar autorització com a sala de joc o de tipus B, o sala mixta de joc, que s'aporti documentació fefaent que acrediti uns extrems concrets.

Recomanam que es concreti quina és la documentació que s'ha d'aportar, tenint en compte l'experiència derivada de l'aplicació del Decret 84/2004. És a dir, si ha de ser un certificat de l'Ajuntament en el que es vulgui instal·lar, o una és suficient una declaració jurada del sol·licitant.

- En general, trobam a faltar terminis màxims de resolució i notificació per part de l'Administració. Així, en l'article 8, relatiu a la consulta prèvia de viabilitat, en l'article 9, sobre el procediment d'autorització, i en l'article 12, que regula la renovació i modificació, recomanam que s'estableixi un termini màxim per resoldre, per evitar així situacions d'inseguretat jurídica.

- Es recomana una revisió d'estil, d'acord amb el Llibre d'estil publicat pel Govern, per tal d'evitar expressions com la de l'article 11, relatiu al nombre

màxim de màquines que disposa “d’acord amb l’establert”, quan hauria de ser “d’acord amb el que estableix”.

- El darrer paràgraf de l’article 24, sobre les empreses titulars de sales i de màquines de joc, s’hauria de numerar, en coherència amb el primer apartat.

- Pel que fa a l’ús de les targetes electròniques, magnètiques o de codi de barres, es podria preveure que, mitjançant ordre, el conseller competent, pogués afegir-ne aquelles que, per avenços tecnològics, també es poguessin fer servir en el futur. Així s’evita haver de modificar aquest decret més endavant per aquest motiu.

## **V. Conclusions**

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret sobre règim jurídic de les sales de joc, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Núria Garcia Canals

Palma, 19 de maig de 2009

Vist i plau

El president

Llorenç Huguet Rotger