

Dictamen núm. 11/2025 relatiu al projecte de decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 3 de juny de 2025 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Famílies i Afers Socials, relativa al projecte de decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.

Segon. D'acord amb el que preveu l'article 32.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest Consell, la Comissió permanent, convocada de manera virtual mitjançant correu electrònic, va designar a la comissió de treball d'economia, desenvolupament regional i medi ambient, com a l'òrgan competent per raó de la matèria per elaborar la proposta de dictamen.

Tercer. El dia 9 de juny s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

Dictamen núm. 11/2025



1. Memòria sobre la necessitat de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.
2. Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials per la qual se substancia una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.
3. Certificat emès pel Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència referent al resultat del tràmit de consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret.
4. Observacions presentades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
5. Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del projecte de Decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.
6. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (primera versió).
7. Projecte de decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global (primera versió).
8. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'Administració autonòmica, mitjançant les seves secretaries generals, així com a la resta d'entitats interessades que es puguin veure afectades per l'aprovació de la norma, i justificants de la seva recepció.
9. Observacions presentades per la Conselleria de Territori, Habitatge i Mobilitat.
10. Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de Decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.

Dictamen núm. 11/2025



11. Observacions presentades durant el tràmit d'informació pública.
12. Projecte de decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global (segona versió).
13. Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials per la qual se sotmet a un nou tràmit d'informació pública el projecte de Decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.
14. Diligència sobre les observacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
15. Certificat emès pel servei de Participació i Bon Govern, de la Direcció General de Coordinació i Transparència, relatiu a la participació i compliment dels tràmits d'audiència i d'informació pública.
16. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (segona versió).
17. Projecte de decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global (tercera versió).
18. Trasllat del projecte de decret al Consell de Cooperació de les Illes Balears.
19. Sol·licitud de l'informe preceptiu a l'Institut Balear de la Dona sobre el projecte de decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.
20. Sol·licitud d'informe a la Intervenció General de la Comunitat autònoma de les Illes Balears sobre el projecte de decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global.
21. Ofici de la consellera de Famílies i Afers Socials mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Dictamen núm. 11/2025



Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la comissió de treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 8 de juliol de 2025.

II. Contingut del projecte de decret

I.- El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), i una part dispositiva composta per cinquanta-vuit articles dividits en quatre títols, i una part final formada per una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El preàmbul de la norma ens recorda que l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat mitjançant la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa al seu article 101 que la Comunitat Autònoma, sens perjudici de les competències de l'Estat sobre relacions internacionals, impulsa la projecció de les Illes Balears a l'exterior i promou els seus interessos en aquest àmbit. Així mateix, continua dient el mateix precepte, la Comunitat Autònoma té capacitat per dur a terme accions amb projecció exterior que es derivin directament de les seves competències, tant de forma directa com a través dels òrgans de l'Administració General de l'Estat. D'altra banda, l'article 105 del mateix Estatut, estableix que els poders públics de les Illes Balears han de vetllar per fomentar la pau, la solidaritat, la tolerància, el respecte dels drets humans i la cooperació per al desenvolupament amb els països i les poblacions estructuralment menys desenvolupats, amb la finalitat última d'erradicar la pobresa.

Pel que fa als motius que justifiquen la nova proposta normativa, la part expositiva de la norma explica que el Parlament de les Illes Balears va aprovar dia 30 de març de 2023, una nova Llei de cooperació per a la transformació global. D'aquesta manera, continua explicant el preàmbul de la norma, La Llei 8/2023, de 27 de març, va derogar l'anterior Llei de l'any 2005 i regula el règim jurídic de la política de cooperació per a la

Dictamen núm. 11/2025



transformació global de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic. Així, a la disposició final primera de la nova Llei, s'estableix el mandat d'adaptar el Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional, i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears, a la nova legislació vigent en la matèria.

En un altre ordre de coses, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Finalment, i d'acord amb el que preveuen l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta es troba formada per cinquanta-vuit articles estructurats en quatre títols:

- El títol I *Disposicions generals* (articles 1 a 5) fixa l'objecte de la norma, que és la regulació del règim jurídic específic de les subvencions i ajudes per a la realització d'activitats en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global, atorgades per l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autonòmic. A continuació, determina el seu àmbit d'aplicació, els òrgans competents en matèria de cooperació, les entitats beneficiàries i les modalitats cooperatives.

Dictamen núm. 11/2025



- El títol II *Disposicions comunes a les subvencions i ajudes* (articles 6 a 33) es troba dividit a la vegada en cinc capítols:
 - El capítol I regula els aspectes generals relatius al règim de concessió de les ajudes i al procediment de gestió de les mateixes.
 - El capítol II té per objecte les qüestions relatives a l'execució i al finançament.
 - El capítol III fa referència als criteris de justificació de les ajudes.
 - El capítol IV preveu els punts relatius al control, seguiment i avaluació, reintegrament i sancions.
 - El capítol V incorpora els apartats relatius a la publicitat, confidencialitat i protecció de dades.

- El títol III *Subvencions i ajudes en règim de concessió directa* (articles 34 a 41) s'estructura en tres capítols diferents:
 - El capítol I determina els aspectes relatius a l'objecte, el règim jurídic de les ajudes i els beneficiaris.
 - El capítol II fixa el règim de concessió i el procediment de gestió.
 - El capítol III esmenta alguns criteris relatius a la justificació, seguiment, control, reintegrament i sancions.

- El títol IV *Subvencions i ajudes sotmeses al principi de concurrència* (articles 42 a 58) es divideix en dos capítols distints:
 - El capítol I indica els aspectes relatius al règim jurídic de les ajudes i els beneficiaris.

Dictamen núm. 11/2025



- El capítol II incorpora els criteris relatius a l'execució, justificació, reintegrament i sancions.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per una disposició derogatòria i dues disposicions finals

En primer lloc, respecte a la disposició derogatòria única, aquesta indica que queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest Decret i, concretament, el Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears.

Ja per acabar, pel que fa a les disposicions finals, la primera modifica determinats aspectes del Decret 15/2018, de 8 de juny, al qual ja hem fet referència anteriorment, mentre que la segona fixa la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. La cooperació per a la transformació global comprèn el conjunt d'actuacions i recursos que es posen a disposició de les persones, comunitats, entitats i institucions públiques que treballen amb els països i els territoris objecte d'actuacions de cooperació per lluitar contra la pobresa en totes les seves manifestacions; reduir les desigualtats; promoure la justícia global; avançar cap a la realització efectiva dels drets humans; promoure un nou model de vida i benestar dins dels límits sostenibles del planeta; i construir una ciutadania global crítica, responsable i compromesa.

A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la primera Llei de cooperació al desenvolupament es va aprovar l'any 2005 amb l'objectiu de regular l'àmplia tradició i experiència de les Illes en solidaritat internacional i de formalitzar la corresponsabilitat

Dictamen núm. 11/2025



de l'Administració pública autonòmica en aquesta matèria. Més endavant, d'acord amb l'article 5 del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, i la disposició addicional sisena de la Llei 9/2005, de 21 de juny, de cooperació per al desenvolupament, es va aprovar el Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears, que tenia per objecte establir les normes especials de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional.

Recentment es va aprovar la Llei 8/2023, de 27 de març, de cooperació per a la transformació global, que configura un nou sistema de cooperació de les Illes Balears més estratègic, més flexible i obert i amb major capacitat de resposta, que faciliti el diàleg entre els diferents agents i elements d'aquesta política. Amb la nova Llei s'articulen les competències i funcions per impulsar la política de cooperació per a la transformació global de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, així com del conjunt d'actuacions i recursos que es posen a disposició de les persones, comunitats, entitats i institucions públiques que treballen amb els països del Sud per lluitar contra la pobresa en totes les seves manifestacions, a fi de reduir les desigualtats, promoure la justícia global, avançar cap a la realització efectiva dels drets humans, la promoció d'un nou model de vida i benestar dins els límits sostenibles del planeta i per a la construcció a les Illes Balears d'una ciutadania global crítica, responsable i compromesa.

Segona. El CES valora de manera positiva l'oportunitat de procedir a l'elaboració d'un projecte de decret en compliment del mandat que preveu la disposició final primera de la Llei 8/2023, de 27 de març, que preveu que en un termini màxim de dotze mesos s'haurà de procedir a la reforma del Decret 15/2018, de 8 de juny, per adaptar-ho a la nova Llei.

Dictamen núm. 11/2025



En aquest sentit, cal destacar que el nou projecte de decret suposa una millora significativa en la simplificació dels tràmits administratius que afecten a les entitats i organitzacions que reben aquest tipus de subvencions. Un bon exemple d'això és la preferència per la tramitació electrònica en la presentació de les sol·licituds, així com la no exigència de la presentació de documentació original (article 46). Pel que fa a la justificació de l'aplicació dels fons, el Decret garanteix la simplificació administrativa mitjançant diferents mesures, entre les que podem destacar l'aplicació preferent del compte justificatiu simplificat o amb informe d'auditor.

Un altre dels aspectes positius que incorpora la norma consisteix en la no exigència d'interessos de demora respecte les ajudes atorgades a Estats i organitzacions internacionals de dret públic creades per tractat o acord internacional, les quals podran ser reintegrades d'acord amb el que estableixin els convenis marc respectius (article 30).

Altrament, hem detectat alguns aspectes del projecte normatiu que podrien ser objecte de millora. Una bona mostra d'això són els percentatges de reintegraments de les subvencions que preveu l'article 29.3 del projecte de decret, el quals resulten en alguns casos un tant excessius, com és el cas del reintegrament per incompliment del requisit de mesures de difusió, el qual podria arribar fins a un 10% de la subvenció.

Ja per acabar, crida l'atenció que el projecte de decret introdueixi una disposició derogatòria a través de la qual es derogui expressament el Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears, i que a continuació, mitjançant una disposició final, es modifiqui el citat Decret 15/2018 prèviament derogat, la qual cosa resulta del tot incongruent. Encara més, si observem la darrera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu tramesa juntament amb la petició de dictamen, concretament, l'apartat 2.2 relatiu a les disposicions vigents a les quals afecta o deroga el projecte de decret, es pot

Dictamen núm. 11/2025



deduir clarament que la voluntat de l'òrgan sol·licitant del dictamen era la de derogar el Decret 15/2018, no obstant això, en el cas que l'òrgan en qüestió opti definitivament per derogar el decret vigent actualment, seria adient que la nova norma introduís els aspectes relatius al desenvolupament reglamentari del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears, en compliment del que determina l'article 39 de la Llei 8/2023, de 27 de març.

Tercera. La consellera de Famílies i Afers Socials es troba legitimada per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, amb l'objectiu d'aconseguir la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Així, inicialment es va trametre el projecte de decret a les diferents conselleries de l'administració autonòmica, mitjançant les respectives secretaries generals. A continuació, es va dictar la Resolució per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de Decret, en la que es va fixar el termini d'informació pública en quinze dies hàbils des de l'endemà d'haver-se publicat la Resolució en Portal de Participació Ciutadana, no obstant l'anterior, i com a conseqüència de l'aprovació del Reial decret 188/2025, d'11 de març, pel qual es regulen les subvencions i les ajudes en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, el qual té la

Dictamen núm. 11/2025



consideració de normativa bàsica, es va procedir a l'apertura d'un nou tràmit d'informació pública a través de la Resolució de la consellera de Famílies i Afers Socials de dia 15 d'abril de 2025.

Ja per acabar, s'ha sol·licitat el parer de l'Institut Balear de la Dona de conformitat amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat entre dones, del Consell de Cooperació de les Illes Balears, d'acord amb el que preveu l'article 2.1 c) del Decret 46/2024, de 8 de novembre, del Consell de Cooperació de les Illes Balears i es preveu també la intervenció del Consell Consultiu, de conformitat amb l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu.

Segona. En relació a la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

En aquest sentit, el preàmbul de la norma justifica la necessitat de la nova regulació així com el marc normatiu en el qual s'insereix la nova proposta normativa i la seva adequació als principis de bona regulació prevists a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, això no obstant, d'una banda, manca una explicació sobre com s'adequa la nova norma als principis de qualitat i simplificació que preveu l'article 49 abans esmentat, i de l'altre, caldria incorporar en el marc normatiu una referència al Reial decret 188/2025, d'11 de març, pel qual es regulen les subvencions i les ajudes en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, atès el seu caràcter de normativa bàsica.

En qualsevol cas, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, suggerim que consti també la consulta feta a aquest Consell.

Dictamen núm. 11/2025



Tercera. En relació amb l'articulat del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

- En primer lloc, pel que fa a l'objecte del projecte normatiu que fixa l'article 1, entenem que no és necessari incloure en aquest article les actuacions i recursos que formen part del contingut d'aquestes ajudes, les quals, per raons d'ordre i coherència normativa, es podrien incloure a l'article 2 del projecte que regula precisament els tipus de subvencions i ajudes en l'àmbit de la cooperació per la transformació global.
- A continuació, l'article 9.1 disposa que quan apareguin circumstàncies que alterin les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció i el desenvolupament de l'activitat subvencionada, o que afectin la forma i terminis d'execució de l'activitat, el beneficiari podrà sol·licitar la modificació de la resolució de concessió, o de la proposta inicial d'intervenció, que podrà ser autoritzada sempre que no danyi drets de tercers. En relació amb aquestes circumstàncies, considerem que per raons de seguretat jurídica el projecte normatiu hauria de determinar aquest tipus de circumstàncies, tot i que fos amb caràcter merament exemplificatiu, de la mateixa manera que es fa amb situacions excepcionals previstes a l'article 25.
- Més endavant, pel que fa a la presentació de la documentació justificativa de la despesa, l'article 22 del projecte de decret indica que si vençut el termini de justificació, l'entitat beneficiària no es presentés el compte justificatiu o aquest es presentés incomplet, es requerirà a l'entitat per a què en un termini de 15 dies hàbils, en el cas que la subvenció o ajuda s'executi a Espanya, o de 45 dies hàbils, en el cas de les subvencions i ajudes l'execució de les quals es dugui a terme a l'estranger, la documentació sigui presenta. Això no obstant, en opinió d'aquest Consell, creiem que si l'entitat beneficiària tampoc presentés la documentació

Dictamen núm. 11/2025



justificativa un cop transcorregut el termini d'aquest segon requeriment, sense haver cap sol·licitud de pròrroga, s'haurien de preveure mesures més restrictives respecte aquestes entitats.

- D'altra banda, considerem que les despeses subvencionables s'haurien de determinar d'una manera més general, com ara, a través d'una ordre de bases, i no mitjançant cada convocatòria específica o de la corresponent resolució de concessió, com indica l'article 27.2.
- Ja per acabar, respecte a la publicitat i difusió de les subvencions i ajudes que recull l'article 32 del projecte, caldria establir alguns supòsits d'exclusió, com ara, en situacions de conflicte o inestabilitat sobrevinguda, que impossibilitin la inclusió de cartells, plaques o cartells, que puguin posar en risc a les entitats o organitzacions que duen a terme les accions subvencionades.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de Decret del règim especial de les ajudes en l'àmbit de la cooperació per a la transformació global, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general
Antonio Luís Alcover Casasnovas

Vist i plau
El president
Francesc Fiol Amengual

Dictamen núm. 11/2025





Govern de les Illes Balears

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

02e207108052178585cfcb5f0567cf7813a65f7c2597974be2ff39aa8ec48f42

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=02e207108052178585cfcb5f0567cf7813a65f7c2597974be2ff39aa8ec48f42>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

FRANCISCO JESUS FIOL AMENGUAL

PRESIDENT

CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 15-07-2025 09:36:32 GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Signant

ANTONIO LUIS ALCOVER CASASNOVAS

SECRETARI GENERAL

CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS (CES)

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 10-07-2025 12:28:56 GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 16-07-2025 08:32:12 GMT+0200

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04022613_2025_4g7pilepetj7vg6kqah42surc5gjff

Nom del document: Dictamen-signat__2025-1752647534973_.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Altres

Estat elaboració: Original

Òrgan: A04022613

Data captura: 16-07-2025 08:32:10 GMT+0200

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 14



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=02e207108052178585cfcb5f0567cf7813a65f7c2597974be2ff39aa8ec48f42>

CSV: 02e207108052178585cfcb5f0567cf7813a65f7c2597974be2ff39aa8ec48f42