

Dictamen núm. 17/2009, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu a l'Avantprojecte de llei de reforma de la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis del mercat interior

Dictamen núm. 17/2009, relatiu a l'Avantprojecte de Llei de reforma de la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears per a la transposició de la Directiva 206/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis del mercat interior

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 10 de juny de 2009 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia, relativa a l'Avantprojecte de Llei de reforma de la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis del mercat interior.

Segon. El dia 11 de juny, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades,

donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Responen a la tramesa la Caixa, la Felib i l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de les Illes Balears.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució de la consellera de Comerç, Indústria i Energia per la qual s'acorda l'inici del procediment d'elaboració de l'avantprojecte de reforma de la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior i es designa l'òrgan responsable del procediment d'elaboració de la disposició normativa.
2. Estudi econòmic de la modificació de la taxa per a la tramitació i la resolució sobre la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
3. Memòria justificativa sobre l'Avantprojecte de Llei de reforma de la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.
4. Acta del Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears de dia 11 de maig de 2009.
5. Acta del Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears de dia 24 d'abril de 2009.
6. Llistat de normativa identificada en relació amb el comerç a les Illes Balears.

7. Proposta d'avantprojecte de Llei de reforma de la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 28 de juliol de 2009, per majoria, en sessió extraordinària. Juntament amb el dictamen, s'adjunta un vot particular que presenta la Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB).

II. Contingut de l'Avantprojecte de Llei

L'avantprojecte que se sotmet a dictamen conté una part expositiva – l'exposició de motius- una part dispositiva, formada per trenta-dos articles, i una part final, que conformen la disposició addicional i dues disposicions finals.

PART EXPOSITIVA:

Pel que fa a l'exposició de motius, aquesta exposa els principals arguments per fonamentar la conveniència i la necessitat de la norma.

Així, comença destacant l'objectiu principal de la Directiva 2006/123/CE, que és avançar cap a un autèntic mercat interior dels serveis, de manera que en aquest sector, que és el majoritari de l'economia europea, tant les empreses com els consumidors puguin aprofitar plenament les seves oportunitats mitjançant el desenvolupament d'un mercat interior dels serveis vertaderament integrat.

D'acord amb l'exposició de motius, la Directiva, pel que fa a la Llei 11/2001, obliga a modificar tota una sèrie d'aspectes:

- La prohibició expressa d'implantar establiments comercials en sòl que no tengui el caràcter i la condició d'urbà consolidat, amb les excepcions que estableix la legislació urbanística general.
- El Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears.
- La definició dels establiments comercials, individuals o col·lectius.
- El concepte de gran establiment comercial.
- El règim jurídic de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
- La presentació i els requisits de la sol·licitud de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
- La tramitació de la sol·licitud de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
- La caducitat i la revocació de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
- L'aplicació a les Illes Balears de la Llei 1/2004, de 21 de desembre, d'horaris comercials.
- L'adaptació del Registre General de Comerç de les Illes Balears.

- La regulació de l'ordenació territorial de determinats equipaments comercials.
- Els objectius de l'ordenació territorial de determinats equipaments comercials.
- L'ordenació urbanística dels usos comercials.
- La disminució substancial de la taxa per a la prestació de l'activitat administrativa de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
- La simplificació administrativa en matèria de comerç.
- La vinculació de l'activitat comercial amb el planejament de desenvolupament urbanístic municipal.
- El règim dels actes fermes, dels expedients sancionadors en tràmit i de les sol·licituds de llicències de gran establiment comercial en tràmit.
- La derogació expressa de la Llei 8/2005, de 21 de juny, de mesures transitòries per a l'atorgament de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.

Finalment, disposa que aquesta llei pretén aconseguir un equilibri entre l'existència d'un camp d'actuació per als prestadors i per als destinataris dels serveis del sector comercial de les Illes Balears.

PART DISPOSITIVA:

La part dispositiva consta, com ja s'ha dit, de 32 articles:

- L'article 1 afegeix un apartat a l'article 7, relatiu a les prohibicions i restriccions al comerç, amb el qual prohibeix la implantació d'establiments comercials en sòl que no tenguin el caràcter i la condició d'urbà consolidat.

- L'article 2 suprimeix l'apartat c de l'article 11, relatiu al Consell Assessor de Comerç. I l'article 3 modifica l'apartat 3 d'aquest mateix article.
- Els articles 4 a 9 es dediquen a modificar els articles 12 a 17 del títol IV de la Llei, relatiu al règim administratiu dels establiments comercials.
- Amb l'article 10 s'afegeix un article 17 bis relatiu a la caducitat i revocació de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
- L'article 11 suprimeix de l'article 21.1 b la frase següent: *en tot cas, els grans establiments comercials només podran obri els diumenges i festius fins a les 16.00 hores*. I afegeix un apartat 3 al mateix article 21, relatiu a la aplicació de la Llei estatal 1/2004, de 21 de desembre, d'horaris comercials.
- Els articles 12 i 13 suprimeixen algunes frases: *Aquesta exclusió no afectarà les 12 hores diàries màximes d'obertura dels comerços, esmentades al punt 2 de l'article 18 d'aquesta llei*, de l'article 22.1, i *En tot cas, les dates de les rebaixes hauran d'exhibir-se en els establiments comercials en un lloc visible al públic, fins i tot quan siguin tancats*, de l'article 25.3.
- L'article 14 estableix una nova redacció per l'article 30.2 a sobre la venda a distància: *a) La identitat de l'oferent i el seu número d'inscripció en el registre corresponent*.
- Els articles 15 i 16 eliminen l'apartat a de l'article 32.2 i l'apartat b de l'article 34.1.
- L'article 17 dóna nova redacció als apartats 1 i 2 de l'article 36, relatiu al Registre general de comerç: *1. Amb la finalitat de disposar de les dades necessàries per conèixer i valorar les estructures comercials a les Illes Balears i de*

garantir els drets dels consumidors i dels usuaris, es crea el Registre General de Comerç de les Illes Balears, adscrit a la conselleria competent en matèria de comerç del Govern de les Illes Balears, el qual ha d'estar integrat per les seccions que es determinin reglamentàriament. 2. El Registre és públic i la inscripció hi és obligatòria, gratuïta i considerada condició imprescindible per optar a qualsevol de les línies d'ajuda convocades per l'Administració de la Comunitat Autònoma o per participar activament en els programes específics. També és obligatori comunicar la variació de les dades inscrites.

- L'article 18 suprimeix els articles 37 a 42 de la Llei, relatius a les diferents seccions del Registre.
- L'article 19 afegeix un apartat a l'article 49, d'infraccions greus: e) *L'incompliment de la prohibició que descriu l'article 7.2 d'aquesta Llei.*
- L'article 20 modifica l'article 50 b) de la Llei 11/2001, relatiu a infraccions molt greus, per coherència amb la resta de les modificacions.
- Els articles 21 a 23 modifiquen els articles 58 a 60 de la Llei 11/2001, que regulen l'ordenació territorial de determinats equipaments comercials.
- Amb els articles 24 i 25 es passa a modificar la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre règim específic de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, reformant el fet imposable i la quantia de la taxa relativa a la llicència autonòmica de gran establiment comercial.
- Els articles 26, 27 i 28 afegeixen una disposició addicional tercera relativa a la simplificació administrativa, amb una definició de via electrònica, una disposició addicional quarta sobre la vinculació amb el

planejament de desenvolupament urbanístic municipal; i una disposició addicional cinquena sobre el règim dels actes fermes dictats en aplicació de les normes que es deroguen o modifiquen mitjançant aquesta llei.

- L'article 29 modifica la disposició transitòria tercera.
- Els articles 30 i 31 creen les disposicions transitòries sisena i setena.
- L'article 32 modifica la disposició derogatòria on, a més d'una derogació tàcita i genèrica de totes les disposicions d'igual o d'inferior categoria contràries a aquesta Llei, elimina de l'ordenament jurídic les lleis i decrets següents:

a) La Llei 2/1994, de 18 de maig, d'infraccions i sancions en matèria de calendaris i horaris comercials. Se'n reitera la derogació per evitar dubtes interpretatius.

b) La Llei 8/2005, de 21 de juny, de mesures transitòries per a l'atorgament de la llicència autonòmica de gran establiment comercial.

c) El Decret 217/1996, de 12 de desembre, pel qual s'aprova definitivament el Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de les Illes Balears.

d) El Decret 128/2005, de 16 de desembre, pel qual es crea un carnet professional que habilita per a l'obertura d'establiments de perruqueria i estètica.

e) El Decret 140/2001, de 14 de desembre, pel qual es regula l'adscripció, la composició i el règim de funcionament del Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears.

PART FINAL:

Aquesta part consta, com s'ha dit, d'una disposició addicional, i dues finals:

- La disposició addicional modifica el segon apartat de la disposició addicional cinquena de la Llei 11/2002, de 23 de desembre, de mesures tributàries i administratives en el sentit següent: *2. L'òrgan competent per exercir les competències executives del Servei de Defensa de la Competència de les Illes Balears és la conselleria que tengui atribucions en matèria de comerç interior.*

- I, finalment, la disposició final primera estableix que el Govern ha de dictar, en el termini de sis mesos, les disposicions reglamentàries necessàries per aplicar i desplegar la llei. La disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

III. Observacions generals

Primera. Aquest CES considera oportú recordar algunes de les dades sobre l'activitat comercial a les Illes Balears, d'acord amb la informació que es posa de manifest a la Memòria del CES sobre l'Economia, el Treball i la Societat 2007: aquesta activitat constitueix, en termes d'aportació al PIB, el quart sector en importància, darrere l'hoteleria, el sector immobiliari i la construcció. D'altra banda, les dades corresponents a aquest any indiquen que l'any 2007

hi ha al voltant de 20.000 empreses dedicades al comerç a les Illes Balears, tot i que el pes d'aquesta activitat ha anat disminuint des de 2003. D'aquestes empreses, aproximadament dos terços es dediquen al comerç al detall i la resta, al comerç a l'engròs i a la venda, manteniment i reparació de vehicles. Pel que fa al nombre d'assalariats, l'any de referència es registren un 45,28% d'empreses sense assalariats i un 45,14% amb 1 a 5 assalariats. I, finalment, pel que fa a la superfície mitjana dels establiments de comerç, tenen una superfície mitjana de 118m² en el cas dels establiments de comerç al detall i de 190 m² en el cas dels establiments de comerç mixt (com grans magatzems, hipermercats, mercat i comerç ambulat).

Pel que fa a les dades corresponents a la Memòria de 2008 (actualment en fase d'elaboració), l'any 2008 hi havia a les Illes Balears 19.800 empreses del sector del comerç, és a dir, el 21,21% del total d'empreses, disminuint més de mig punt respecte del 2007. Un 67,45% d'aquestes empreses es dedicaven al comerç al detall, un 23% al comerç a l'engròs i un 9,55% a la venda, manteniment i reparació de vehicles. On s'ha produït la disminució percentual respecte al any 2007, és precisament en les empreses que es dediquen al comerç al detall.

Si ens fixam en l'evolució conjuntural del sector, podem comprovar com, a les Illes Balears, les vendes del comerç al detall varen decreixer durant el 2008 un 1,32%, a un ritme lleugerament superior al del conjunt de l'Estat espanyol (1,03%). L'ocupació en el comerç al detall es va disminuir al llarg de l'any un 3,41%, cinc dècimes per sobre del nivell de l'Estat espanyol, on l'ocupació va disminuir l'2,91%.

Segona. També consideram oportú recordar que el passat 11 de febrer de 2009 el Govern de les Illes Balears i els Interlocutors Socials més representatius de la Comunitat Autònoma varen firmar, en el marc del Pacte per la Competitivitat, l'Ocupació i la Cohesió Social, "l'Acord en matèria de comerç". En aquest acord ja es posava de manifest la preocupació per la translació de la Directiva Europea a l'activitat comercial illenca: És prou il·lustratiu que a l'esmenta't acord es digui: *"No podem perdre de vista la repercussió de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior, amb la modificació obligada de la normativa, entre d'altres, de comerç, molt especialment de la Llei autonòmica 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears. Aquest fet és una de les principals amenaces per al model comercial actualment vigent a les Illes Balears, el qual es basa en el comerç urbà de proximitat. El comerç tradicional es veu obligat a millorar la seva competitivitat per afrontar la nova situació, agreujada per l'expansió de les TIC per a la distribució"*.

Tercera. La Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior, pretén impulsar el sector serveis establint els principis necessaris per garantir el lliure accés i l'exercici de les activitats del sector, simplificant els procediments i reduint els obstacles injustificats o desproporcionats per a aquest exercici. Particularment, estableix el principi general de no subjecció a un règim d'autorització per a l'accés i l'exercici d'una activitat – i, en cas de preveure's una autorització, se sotmet a determinades condicions, expressades en l'article 9.1¹- i la simplificació dels procediments administratius amb la implantació de

¹ Aquest article disposa que els Estats membres només podran supeditar l'accés a una activitat de servis i el seu exercici a una règim d'autorització quan es reuneixin les condicions següents: a) el règim d'autorització no és discriminatori per al prestador, b) la necessitat d'un règim d'autorització està justificada per una raó

la finestra única. La transposició a l'ordenament jurídic de les Illes Balears, duta a terme per l'Estat o la Comunitat Autònoma, en virtut de les seves competències, d'una directiva comunitària com aquesta és, com és sabut, obligada i ha de respectar les seves directrius de forma escrupolosa. Per aquest motiu, l'opinió d'aquest CES no s'ha de centrar en la conveniència de les mesures que estableix la Directiva –la qual cosa ha estat objecte del corresponent dictamen del Consell Econòmic i Social Europeu (CESE), disponible a <http://www.eesc.europa.eu/documents/opinions> - sinó al resultat de la transposició, en relació a l'activitat de comerç, que du a terme l'avantprojecte de llei que ens ocupa. D'altra banda, d'acord amb el criteri del CES de l'Estat, aquest Consell considera que en el marc de l'adequada regulació dels mercats i de la cohesió social, per al millor desenvolupament del sector comercial haurien de tenir una especial consideració el foment de la competitivitat i la millora de la qualitat en l'ocupació. I tenint en compte la nostra realitat insular de petites extensions territorials, l'avantprojecte atorga un paper fonamental que la ordenació del territori juga a l'hora de ordenar l'activitat comercial.

Quarta. En relació amb l'exposat en l'observació anterior, aquest CES posa de manifest que, tot i que com estableix l'exposició de motius de l'avantprojecte sotmès a dictamen, la comunitat autònoma de les Illes Balears té la competència exclusiva en matèria de comerç interior (sense perjudici del que disposen els articles 38, 131 i 149.1. 11 i 13 de la Constitució) i que, en virtut de l'article 109 de l'Estatut d'autonomia, també li correspon desplegar i executar el dret comunitari, d'acord amb les seves competències, cal tenir en

imperiosa d'interès general i c) l'objectiu perseguit no es pota aconseguir mitjançant una mesura menys restrictiva, en concret perquè un control a posteriori es produiria massa tard per ser realment eficaç.

compte que des de l'Estat s'estan elaborant dues lleis, les quals ja han estat dictaminades pel CES estatal, relacionades amb l'activitat comercial. Es tracta de l'avantprojecte de Llei sobre el lliure accés i exercici de les activitats de serveis, i del projecte de Llei de modificació de la Llei 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç minorista i altres normes complementàries, que pretén adequar-se a la directiva esmentada. En aquest sentit, i sense pretendre qüestionar el sistema de distribució de competències que estableix la Constitució, aquest CES considera que l'Estat i la Comunitat Autònoma han d'actuar coordinadament, procurant la concordança de les normes generals que es dictin en virtut dels respectius títols competencials.

Cinquena. Atesa la documentació que consta a l'expedient tramès per la conselleria sol·licitant, aquest CES posa de manifest que l'avantprojecte ha estat consultat en la mesura en què s'han dut a terme reunions del Consell Assessor de Comerç de les Illes Balears, on estan representades diverses associacions empresarials, sindicals i de consumidors. No obstant, aquesta consulta no hauria de substituir la que es podria haver fet a les diverses organitzacions i sectors implicats de manera individualitzada, en un procés participat. En aquest sentit, es considera oportú recordar la doctrina reiterada d'aquest Consell² sobre aquesta qüestió, que entén que els tràmits d'audiència i participació no condicionen ni substitueixen els corresponents als informes i dictàmens preceptius en el procés d'elaboració d'una norma, i que la conselleria que trameti un avantprojecte de Llei al CES no es pot plantejar que amb la sol·licitud a aquesta institució consultiva supleix els tràmits esmentats d'audiència i participació.

² Vegeu, en aquest sentit, el dictamen 19/2002, sobre l'Avantprojecte de Llei reguladora de l'ordenació urbanística de les Illes Balears (observació general primera).

Per tant, com s'ha posat de manifest en diverses ocasions, *“quan una petició de consulta s'adreça al CES, el dictamen que aquesta institució emet és el resultat d'un esforç de consens en les opinions i en els parers dels consellers que estan integrats en el seu Ple, els quals actuen com a consellers que són del CES amb independència de la seva procedència sindical, empresarial o institucional. Aquesta potestat bàsica és reconeguda en el Reglament del CES, quan en el seu article 9 diu que “els consellers actuaran en l'exercici de les seves funcions amb plena autonomia i independència”. La conclusió és evident: el dictamen del CES és únicament i exclusivament l'opinió del CES –article 14 núm. 7 de la Llei 10/2000-la qual no és el parer individual de les institucions i les organitzacions que hi poden designar representants i en cap cas no la substitueix”*.

Sisena. Aquest CES considera que les mesures que estableix l'avantprojecte sotmès a dictamen no haurien de d'anar en detriment de la conciliació de la vida familiar i laboral. En aquest sentit, entén que les mesures en relació amb la limitació horària d'obertura de grans establiments els dies festius haurien de tenir en compte aquesta consideració³.

Setena. Aquets CES considera, igualment, que les mesures que estableix l'avantprojecte no haurien d'anar en detriment dels drets dels consumidors i usuaris.

IV. Observacions particulars

³ Sobre aquesta qüestió es presenta el vot particular de la CAEB que s'adjunta al dictamen.

Primera. La Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears, ha estat modificada, des de la seva entrada en vigor, en diverses ocasions: les lleis 11/2002, de 23 de desembre, 8/2004, de 23 de desembre, 10/2003, de 22 de desembre, 8/2004, de 23 de desembre, 8/2005, de 21 de juny, 13/2005, de 27 de desembre i 25/2006, de 27 de desembre han afegit, suprimit o modificat part del seu articulat. Juntament amb les nombroses modificacions previstes en l'avantprojecte que se sotmet a dictamen, fan recomanable l'elaboració d'un text refós que les incorpori i faciliti el coneixement sobre les disposicions que el conformen. El CES trasllada, per tant, al Govern aquesta recomanació, entenent que milloraria considerablement la comprensió per als destinataris de la norma i els ciutadans en general i, en certa manera, la seguretat jurídica, en la mesura en què evitaria la necessitat de manejar múltiples textos legals per comprovar la vigència de cada disposició i el seu contingut real.

Segona. En general, es recomana una revisió dels encapçalaments de cada article, atès que es classifiquen en tres grups, "de modificació", "d'addició" i "de supressió", com si es tracta's d'una esmena a un text i no pròpiament de l'articulat d'una norma. En aquest sentit, recomanem que se suprimeixin aquests encapçalaments, si escau, se substitueixin per uns nous encapçalaments on s'indiqui l'article al qual afecten en cada cas.

Tercera. En relació amb la modificació de l'article 13 de la Llei 11/2001, prevista en l'article 5 de l'avantprojecte, i que tracta el concepte de gran establiment comercial, aquest CES valora positivament que la determinació de la superfície indicada en termes generals (700m² a Mallorca, 400 m² a Menorca i Eivissa i 200 m² a Formentera) com a màxim per a condicionar la

determinació d'un establiment com a gran establiment comercial –la qual cosa comporta la submissió a un règim específic per a l'obtenció de la corresponent llicència- sigui el producte d'un consens.

D'altra banda, aquest CES recomana, d'acord amb el que ha afirmat en l'observació general tercera, que l'avantprojecte tenguin en compte les modificacions previstes de la Llei (estatal) 7/1996, de 15 de gener, d'ordenació del comerç minorista, actualment en fase de tramitació parlamentària. En aquest sentit, es recorda que el projecte de Llei esmentat preveu la modificació de l'article 2 de la Llei 7/1996, afegint en la definició d'establiment comercial la matisació “de forma individual o en un espai col·lectiu” i suprimint l'apartat 3, on es remet a la legislació autonòmica a l'hora de determinar els requisits en virtut dels quals es considera un establiment com a gran establiment comercial. Aquest apartat de la Llei 7/1996 disposa que, en qualsevol cas, tendran aquesta consideració, els de superfície superior a 2500 m².

Quarta. En relació amb el règim jurídic de la llicència autonòmica de gran establiment comercial, previst en els articles 15 a 17 de la Llei 11/2001, la modificació dels quals es preveu en els articles 7 a 11 de l'avantprojecte, aquest CES recorda, com ja ha esmentat en les observacions generals, que la Directiva 2006/123 estableix com a principi general la no subjecció al règim d'autorització, exceptuant els casos d'interès general –incloent, en qualsevol cas, aquells que es refereixin a la protecció del medi ambient i l'entorn urbà i ordenació del territori-, que en qualsevol cas han de respectar els principis de proporcionalitat i no discriminació.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat l'Avantprojecte de llei de reforma de la Llei 11/2001, de 15 de juny, d'ordenació de l'activitat comercial a les Illes Balears per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis del mercat interior, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 28 de juliol de 2009

Membre de:



CONFEDERACIÓ D'ASSOCIACIONS
EMPRESARIALS DE BALEARS

C/ Aragó, 215 - 2n.
07008 Palma de Mallorca
(+34) 971 706 014
Fax (+34) 971 478 383

Voto particular que formula la representación de CAEB (Grupo I) al dictamen núm. 17/2009, emitido por el Consell Económic i Social de les Illes Balears, relativo al Anteproyecto de Ley de reforma de la Ley 11/2001, de 15 de junio, de ordenación de la actividad comercial a las Illes Balears por la transposición de la Directiva 206/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre 2006, relativa al servicio de mercado interior,

Para objetar la admonición contenida en la Sexta Observación general del dictamen que de forma innecesaria e improcedente especula gratuitamente sobre la eventual afectación de las medidas que establece el anteproyecto sometido a dictamen a la conciliación de la vida familiar y laboral, a la que se ha añadido la expresión “personal” con la pretensión de expandir ilimitadamente el ámbito que se quiere proteger para desfigurar haciendo irreconocible la obligada transposición de la Directiva que persigue el desarrollo de un mercado interior integrado.

La observación que se objeta parte erróneamente del principio de que las normas sobre la conciliación de la vida familiar y laboral tienen carácter itinerante, que debe seguir paso a paso todo el recorrido de la producción normativa para obtener su plena aplicación, dando a la Ley que las incorporó en nuestro ordenamiento el carácter de ley “omnibus”, olvidando que la Ley 39/1999, de 5 de noviembre, de conciliación de la vida familiar y laboral introduce la regulación de tal principio en todos los ámbitos en que se garantiza su observancia y así modifica el Estatuto de los Trabajadores, la Ley de Prevención de Riesgos Laborales, la Ley General de la Seguridad Social, la Ley de Medidas para la reforma de la Función Pública, La Ley de Procedimiento Laboral, etc., para conseguir la plena efectividad y consolidación del principio que se quiere proteger, y ello sin perjuicio de formar parte del contenido de la negociación colectiva en orden a su concreción y aplicación en los distintos sectores de la actividad económica, en el que pueden incidir las Organizaciones Sindicales promotoras de la observación si es que aprecian el valor de lo que pretenden defender.

Palma, 29 de julio de 2009.