

Dictamen núm. 22/2009, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, sobre la modificació de l'article quart i la disposició final de l'Ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles

Dictamen núm. 22/2009, relatiu a l'Acord de modificació de l'article quart i la disposició final de l'Ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles del Consell Insular de Mallorca.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *b*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *b*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 24 de novembre de 2009 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell insular de Mallorca relativa a la modificació de l'article quart i la disposició final de l'Ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles.

Segon. A la vista de que falta la documentació en format electrònic, es reclama per via telefònica i el dia 25 es tramet des del Consell de Mallorca i el president del CES resol aplicar el procediment abreujat en atenció a la sol·licitud del Consell de Mallorca.

Tercer. El dia 26 de novembre dia s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa La Caixa

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Estudi de les taxes a aplicar a la inspecció tècnica de vehicles durant l'any 2010.
2. Proposta de modificació de l'article quart i la disposició final de l'Ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles, del conseller executiu d'Hisenda i Innovació.
3. Sol·licitud d'informe a la interventora general
4. Informe d'Intervenció
5. Esmena de deficiència núm./ref. 470/09 d'Intervenció.
6. Estudi de les taxes a aplicar a la inspecció tècnica de vehicles durant l'any 2010.
7. Informe jurídic sobre la modificació de l'article quart i la disposició final de l'ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles.
8. Informe del secretari general sobre la proposta de modificació de l'article quart i la disposició final de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles per a l'any 2010.
9. Sol·licitud d'informe a la interventora general
10. Informe d'Intervenció
11. Esmena al dictamen de la Comissió Informativa relativa a la proposta de modificació de l'article quart i la disposició final de l'ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles.

12. Obertura del període d'exposició pública de l'acord de modificació de l'article quart i la disposició final de l'ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles, tramesa al BOIB i publicació.
13. Notificació de l'Acord de modificació de l'article quart i la disposició final de l'Ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles.
14. Diligència per la qual es fa constar que al Ple ordinari del Consell Insular de Mallorca, a la reunió del dia 1 d'octubre de 2009, es va tractar la proposta de modificació objecte de l'expedient.
15. Sol·licitud de publicació al diari "Diario de Mallorca" i còpia de la pàgina, de dia 20 d'octubre, en la qual s'insereix l'anunci d'exposició pública.
16. Diligència per la qual es fa constar que l'Acord de modificació de quart i la disposició final de l'ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles aprovat pel Ple del Consell de Mallorca en sessió d'1 d'octubre de 2009 ha estat exposat des del dia 7 d'octubre fins al 20 de novembre de 2009 en el tauler d'anuncis de la seu del Consell de Mallorca.

Cinquè. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 *d* del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 2 de desembre i la Comissió Permanent aprova, finalment, el dictamen el dia 9 de desembre de 2009.

II. Contingut del Projecte de reglament

El Projecte de modificació de l'Ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles consta de la proposta d'Acord de modificació

amb un annex on figura la tarifa de l'article 4 i la disposició final que es modifiquen.

La proposta d'acord exposa l'aprovació inicial de la modificació i l'obligatorietat d'exposar la proposta públicament i de sol·licitar dictamen del CES, amb caràcter d'urgència, atès que aquesta modificació ha d'entrar en vigor el dia 1 de gener de 2010.

L'annex conté d'una banda, la modificació de l'article 4, que regula les tarifes aplicables i, respecte de l'exercici 2009, implica una reducció d'1,4%, en aplicació de l'Índex de Preus al Consum interanual de juliol de 2009, d'acord amb les previsions del contracte de concessió. I, de l'altra, la disposició final, relativa a l'entrada en vigor, que es preveu per a l'1 de gener de 2010.

III. Observacions

Única. La naturalesa del Consell Econòmic i Social, com a òrgan consultiu en matèria econòmica i social, du aparellada l'obligació del Govern de les Illes Balears i també dels consells insulars (des de l'entrada en vigor de la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social), de sotmetre els avantprojectes de llei, els projectes de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, i sempre que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació, a la consideració d'aquest òrgan amb caràcter preceptiu; i de projectes d'ordre de les conselleres i consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars que regulin matèries

econòmiques, socials i d'ocupació, amb caràcter facultatiu (article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora d'aquest Consell).

Així doncs, els dictàmens poden ser preceptius o facultatius, en funció del rang de la norma i de com afecti les matèries econòmiques i socials.

Per tal que aquest dictamen es dicti amb caràcter preceptiu, el projecte de norma ha de regular de *forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació*. I això és així perquè aquest Consell es pronuncia sobre matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb la pretensió de valorar la incidència de les normes que s'aproven.

La dita Llei 5/2009, de modificació de la Llei del CES, en un esforç per delimitar el que s'ha d'entendre per matèria econòmica, social i d'ocupació, va introduir un paràgraf nou a l'article 2 de la Llei 10/2000 que disposa

4. A l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que componen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

Certament, aquestes matèries ho són *entre d'altres*, però entenem que comptar amb una relació material ens ha de permetre determinar amb seguretat quan l'opinió del CES és, no ja tan sols de sol·licitud preceptiva, sinó d'interès per a

la norma de què es tracti. No es tracta de fer una remissió automàtica al Consell de tota norma o disposició reglamentària que es pretengui aprovar, sinó de trametre tan sols aquelles amb rellevància econòmica i social, aquelles que *regulen* (pel que fa a les de sol·licitud facultativa, com és el cas) matèries econòmiques, socials o d'ocupació.

Així mateix, i pel que fa a la modificació de l'ordenança fiscal de la taxa de la inspecció tècnica de vehicles, ens trobam amb una actualització de les tarifes a cobrar per les inspeccions que s'efectuïn durant l'exercici 2010, d'acord amb les previsions del contracte de concessió, actualització que s'ha de fer cada any, sense que això impliqui una regulació, pròpiament, matèries econòmiques o socials. Més encara, aquest dictamen es sol·licita amb caràcter d'urgència amb la justificació que l'entrada en vigor ha de produir-se el dia 1 de gener de 2010. Tenint en compte que el CES disposa fins el dia 15 de desembre per emetre el dictamen (malgrat que agilita les seves tasques per emetre'l abans), som conscients que al Consell de Mallorca el queden pocs dies laborables per aprovar definitivament la modificació de l'Ordenança fiscal, i publicar-la en el BOIB.

Tot això, sense ànim de desincentivar les consultes que s'efectuïn al CES, que són sempre ben rebudes, sinó amb la pretensió de delimitar l'àmbit d'actuació d'aquest òrgan estatutari i millorar les aportacions del CES a la iniciativa normativa de les Illes Balears.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat la modificació de l'article quart i la disposició final de l'Ordenança fiscal de la taxa per serveis d'inspecció tècnica de vehicles a Mallorca, i sol·licita al Consell de Mallorca que tengui en compte les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 9 de desembre de 2009