

**Dictamen núm. 5/2011, relatiu al Projecte de decret regulador dels principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials.**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 25 de gener de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració, relativa al Projecte de decret pel qual s'estableixen els criteris i principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials.

**Segon.** El dia 27 de gener s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe del director general d'Atenció a la Dependència, motivant l'elaboració d'un decret regulador dels principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials.
2. Estudi econòmic de la secretària general de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració, de 9 de novembre de 2010.
3. Resolució de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració, per la qual s'ordena l'inici del procediment per elaborar el decret regulador dels



principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo.

4. Esborrany del Projecte de decret de referència en versió catalana.
5. Oficis de remissió de l'esborrany del projecte de decret de referència a les conselleries per fer els suggeriments o al·legacions oportunes.
6. Justificants de recepció dels oficis de remissió de l'esborrany a les conselleries.
7. Suggeriments a l'esborrany del projecte de decret de referència per part de les següents conselleries: d'Habitatge i Obres Públiques; de Turisme i Treball; de Salut i Consum; de Comerç, Indústria i Energia; d'Innovació, Interior i Justícia; d'Economia i Hisenda.
8. Sol·licitud d'informe sobre l'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona i justificant de recepció.
9. Resolució de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 25 de novembre de 2010, per la qual sotmet el Projecte de decret de referència al tràmit d'informació pública, durant un termini de 15 dies.
10. Diligència de revisió i correcció de l'assessor lingüístic donant el vistiplau per la publicació de la Resolució de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració.
11. Sol·licitud inserció BOIB i justificant de lliurament.
12. Publicació de la Resolució de la consellera per la qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret al BOIB núm. 180/2010, d'11 de desembre, versió català/castellà.
13. Justificant de l'exposició pública de la normativa a la web de la Conselleria.
14. Resolució de la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 25 de novembre de 2010 per la qual se sotmet a l'audiència de les entitats interessades el Projecte de decret de referència.
15. Tràmit d'audiència
  - 15.1. Justificant de Correus
  - 15.2. Oficis de remissió a les entitats interessades: FELIB, Consell Insular de Mallorca, Consell Insular d'Eivissa, Consell Insular de Menorca, Consell Insular de Formentera, Coordinadora Federació Balear de Persones amb Discapacitat, FEAPS,



- Associació Balear de Residències Privades de la Tercera Edat, UNAC.
- 15.3. Justificants de recepció i carta retornada de l'Associació Balear de Residències Privades de la Tercera Edat.
- 15.4. Justificant de Correus de remissió a l'Associació Balear de Residències Privades de la Tercera Edat i justificant de recepció.
16. Al·legacions presentades per les entitats interessades
- 16.1. Consell Insular d'Eivissa
  - 16.2. Consell Insular de Menorca
  - 16.3. Consell de Mallorca. IMAS
  - 16.4. FELIB
  - 16.5. Xarxa per a la Inclusió Social
17. Informe sobre l'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona
18. Diligència de la secretària general on es fa constar que s'ha sol·licitat un informe a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma sobre el Projecte de decret de referència
19. Informe jurídic de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma al Projecte de decret regulador dels principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials.
20. Informe 2/2010 del Consell de Serveis Socials de les Illes Balears sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen els criteris i principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials
21. Certificat del secretari de la Conferència Sectorial en matèria de Serveis on consta que el punt 3 de la convocatòria ordinària celebrada el 20 de desembre de 2010 era el Decret de referència.
22. Informe jurídic
23. Estudi de càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, de la secretària general de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració
24. Informe de la Secretaria General.
25. Ofici de remissió de documentació i sol·licitud d'informe del Projecte de decret pel qual s'estableixen els criteris i principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.



26. Memòria de la secretària general de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració relativa a la conveniència i idoneïtat de l'elaboració del decret pel qual s'estableixen els criteris i principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit del sistema públic de Serveis Socials per a la seva remissió a la Junta Consultiva.
27. Ofici de sol·licitud del dictamen al Consell Econòmic i Social.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que es eleva a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 22 de febrer de 2011.

## II. Contingut del Projecte de decret

I. El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva estructurada en quatre capítols amb un total de 14 articles, i una part final composta per 1 disposició addicional, 1 disposició transitòria, una de derogatòria i tres de finals.

El preàmbul comença recordant que els serveis socials no només constitueixen una exigència del model d'estat definit en la Constitució, sinó que també són un dels pilars de l'estat del benestar conjuntament amb els serveis educatius i sanitaris, en tant que conjunt d'intervencions que tenen per objecte garantir les necessitats bàsiques del ciutadans, atenent preferentment a l'autonomia personal i promovent el desenvolupament de les capacitats personals des del punt de vista de la seva dignitat.

A continuació es refereix a la Llei 9/1987, d'acció social i a la normativa que la desplega. En l'àmbit europeu, el Llibre blanc de la governança europea, el Tractat d'Amsterdam, la Constitució espanyola, la Llei 51/2003, de 2 de desembre, d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, i la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i d'atenció a les persones en situació de dependència, suposen les primeres referències per garantir la participació i la



cooperació de les entitats d'iniciativa social en el sistema balear de serveis socials.

L'Estatut d'autonomia, la Llei 4/2009, de serveis socials i la Llei 39/2006, ja esmentada, varen suposar passes importants cap a l'efectivitat dels drets socials.

Pel que fa a la competència dels consells insulars sobre aquesta matèria en el seu àmbit insular, reconeguda per l'article 70.4 de l'Estatut d'autonomia, aquest Decret es dicta parcialment a l'empara de l'article 58.3, pel qual el Govern de les Illes Balears pot establir principis generals sobre les competències pròpies dels consells insulars a l'efecte d'establir un mínim normatiu comú a tot el territori autonòmic.

Per altra banda, l'article 31.5 de l'Estatut estableix que, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desenvolupament legislatiu i l'execució sobre contractes i concessions administratives en l'àmbit substantiu de competències de la Comunitat Autònoma.

Els canvis normatius en matèria de contractació administrativa i la impossibilitat material de l'Administració de poder prestar tots els serveis socials pel seu compte o amb els seus propis mitjans, així com la conceptualització dels serveis esmentats com a drets subjectius de les persones beneficiàries, fan necessari la regulació del concert com a modalitat de contracte de gestió dels serveis públics, per als serveis socials.

**II.** La part dispositiva consta de quatre capítols, amb un total de 14 articles:

Capítol I, articles 1 i 2, regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació.

Pel que fa a l'objecte, el configura com l'establiment dels criteris i dels principis generals per a la concertació dels serveis inclosos a la xarxa de serveis socials d'atenció pública per part de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials, d'acord amb l'article 36 j) de la Llei 4/2009, d'11 de



juny, de serveis socials de les Illes Balears, respectant en tot cas els principis de publicitat, concurrència, igualtat i no-discriminació.

Capítol II, articles 3 i 4, regula el règim d'acció concertada, el qual té un doble objecte. D'una banda, garantir el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida mitjançant la cobertura de les seves necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social, l'equitat, la cohesió territorial i el benestar de les persones, i de l'altra, optimitzar el recursos privats disponibles per assolir aquests objectius.

El capítol III regula el procediment de l'acció concertada (articles 5 a 14), amb l'establiment dels requisits de les entitats privades que vulguin prestar els serveis que es determini en la resolució corresponent de la persona titular de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració, la regulació de la Comissió de Concerts.

L'article 13 disposa que els concerts tenen una durada inicial de quatre anys i es poden prorrogar expressament per anualitats successives fins a un màxim de 25 anys. No obstant això, les administracions competents poden determinar-ne una durada inicial i un nombre de pròrrogues diferents, justificant-ho adequadament en l'expedient, amb la limitació de 25 anys.

**III.** Finalment, la disposició addicional determina els principis generals a l'empara de l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia.

La disposició final primera faculta la consellera d'Afers Socials, Promoció i Immigració per dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest Decret. I la segona disposa que aquest Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el BOIB.

### III. Observacions

**Única.** La naturalesa del Consell Econòmic i Social, com a òrgan consultiu en matèria econòmica i social, du aparellada l'obligació del Govern de les Illes



Balears i també dels consells insulars (des de l'entrada en vigor de la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social), de sotmetre els avantprojectes de llei, els projectes de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, i sempre que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació, a la consideració d'aquest òrgan amb caràcter preceptiu; i de projectes d'ordre de les conselleres i consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars que regulin matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb caràcter facultatiu (article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora d'aquest Consell).

Així doncs, d'acord amb la Llei reguladora del CES, els dictàmens poden ser preceptius o facultatius, en funció del rang de la norma i de com afecti les matèries econòmiques i socials.

Sense ànim de fer una anàlisi exhaustiva de l'article 2 de la Llei 10/2000, sí farem unes breus notes en relació al Projecte de decret sobre el qual s'emet aquest dictamen. Així, des d'un punt de vista formal, tenint en compte el rang de la norma que es sotmet a dictamen, aquest hauria de ser preceptiu i, per tant, de sol·licitud obligatòria per part del Govern. Ara bé, aquesta nota formal no és suficient. Per tal que aquest dictamen es dicti amb caràcter preceptiu és necessari que es doni una altra nota relativa al fons, al contingut de la norma, és a dir, el projecte de norma ha de regular de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. I això és així perquè aquest Consell es pronuncia sobre matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb la pretensió de valorar la incidència de les normes que s'aproven en la societat. Però no es tracta que tot projecte de decret que tracti aquestes matèries hagi de sotmetre's a la consideració d'aquest Consell, sinó aquells que les regulen de manera directa i estructural.

La dita Llei 5/2009, de modificació de la Llei del CES, en un esforç per delimitar el que s'ha d'entendre per matèria econòmica, social i d'ocupació, va introduir un paràgraf nou a l'article 2 de la Llei 10/2000 que disposa

*4. A l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que componen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el*



*desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.*

Certament, aquestes matèries ho són entre d'altres, però entenem que comptar amb una relació material ens ha de permetre determinar amb seguretat quan l'opinió del CES és, no ja tan sols de sol·licitud preceptiva, sinó d'interès per a la norma de què es tracti. No es tracta de fer una remissió automàtica al Consell de tot projecte de norma o de disposició reglamentària que es pretengui aprovar, sinó de trametre tan sols aquells amb rellevància econòmica i social, aquells que regulen (pel que fa a les de sol·licitud de caràcter preceptiu, com és el cas) de manera directa i estructural matèries econòmiques, socials o d'ocupació.

Hem d'aclarir igualment, que per tal que es pugui sol·licitar un dictamen amb caràcter facultatiu el projecte de norma, si ve d'una conselleria del Govern de les Illes Balears, ha de se d'una ordre del conseller o consellera corresponent, però no un projecte de decret, d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000.

En conseqüència, en el cas que ens ocupa, l'objecte del projecte de decret és *establir els criteris i els principis generals per a la concertació dels serveis inclosos a la xarxa de serveis socials d'atenció pública per part de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials, d'acord amb l'article 36 j) de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, respectant en tot cas els principis de publicitat, concurrència, igualtat i no-discriminació.* Per tant, aquest projecte de norma regula no el règim de l'acció concertada, sinó l'objecte d'aquest règim juntament amb el procediment aplicable, però no es pot considerar que es tracti d'una regulació directa i estructural de matèria econòmica o social, ja que estableix uns principis generals aplicables a totes les administracions públiques dins l'àmbit territorial de la comunitat autònoma i el procediment que ha d'aplicar la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració i, de manera complementària, les altres administracions. Certament el concert de serveis socials forma part de la matèria "serveis socials", però no del cos principal d'aquesta matèria i, per tant, no es pot considerar que el Projecte de decret reguli de manera directa i estructural la matèria serveis socials.

Tot el que s'ha dit fins aquí, es fa sense ànim de desincentivar les consultes que s'efectuïn al CES, que són sempre ben rebudes, sinó amb la pretensió de





delimitar l'àmbit d'actuació d'aquest òrgan estatutari i treballar per fer aportacions útils i profitoses per a la societat balear.

#### IV. Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha exposat i d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, aquest Consell Econòmic i Social de les Illes Balears considera que no ha d'emetre dictamen sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen els criteris i principis generals per a la concertació de serveis a l'àmbit dels sistema públic de Serveis Socials.

Vist i plau

La secretària general

El president en funcions

Àngels Bellinfante Torres

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

**"dictamen\_5\_2011"**

Firma

Firma