

**Dictamen núm. 15/2011, relatiu al Projecte d'ordre del conseller de Presidència pel qual es regula la recollida de bogamarins en aigües de les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *b*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 8 d'abril de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Presidència relativa al Projecte d'ordre pel qual es regula la recollida de bogamarins en aigües de les Illes Balears.

**Segon.** El dia 11 d'abril de 2011, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i el president, consultats els serveis tècnics, resol aplicar les normes especials de procediments, segons les quals els serveis tècnics del CES preparen una proposta que es elevada a la Comissió Permanent per a la seva aprovació.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Proposta d'inici d'elaboració d'una ordre per la qual es reguli la recollida de bogamarins en aigües de les Illes Balears.
2. Memòria justificativa de l'oportunitat de la regulació.



3. Ordre d'inici d'elaboració d'una ordre per la qual es reguli la recollida de bogamarins en aigües de les Illes Balears.
4. Normativa aplicable i afectada per la norma.
5. Esborrany de l'Ordre del conseller de Presidència per la qual es regula la recollida de bogamarins en aigües de les Illes Balears.
6. Audiència a les següents entitats:
  - a) Associació de pescadors Albacora
  - b) Associació de clubs nàutics.
  - c) Club de pesca es Cap Roig.
  - d) Confraria de pescadors de Maó.
  - e) Consell Insular d'Eivissa
  - f) Consell Insular de Formentera
  - g) Consell Insular de Menorca
  - h) Consell de Mallorca
  - i) Direcció General de Biodiversitat.
  - j) Federació Balear de Confraries de Pescadors.
  - k) Institut Balear de la Dona
7. Al·legacions presentades per:
  - a) Confraria de pescadors de Maó
  - b) Federació Balear de Confraries de Pescadors
  - c) Observatori Socioambiental de Menorca (OBSAM)
  - d) GOB Menorca
  - e) Consell Insular de Menorca
8. Informe sobre impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
9. Informe relatiu a les al·legacions al Projecte d'ordre de recollida de bogamarins a les Illes Balears i proposta de resolució.
10. Informe del Servei Jurídic de la Direcció General de Coordinació i Traspassos d'Agricultura i Pesca
11. Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Presidència



**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable els serveis tècnics del CES elaboren una proposta que es elevada a la Comissió Permanent, la qual aprova el dictamen el dia 19 d'abril de 2011.

## II. Contingut del Projecte d'ordre

El Projecte d'ordre tramés per dictamen consta d'una part expositiva, vuit articles i una disposició final.

**I.** La part expositiva fa una breu explicació dels motius que duen a la regulació de l'activitat marisquera de recollida de bogamarins i del marc normatiu que l'habilita, amb referència a la normativa autonòmica.

També fa referència a la valoració de les aportacions efectuades pels consells insulars, els representants del sector i altres col·lectius.

Així mateix, indica que aquesta norma es dicta a l'empara de l'article 30.22 de l'Estatut d'Autonomia, que atribueix la competència exclusiva en matèria de cria i recollida de marisc, a la Comunitat Autònoma.

**II.** La part dispositiva del Projecte d'ordre consta de 8 articles.

- L'article 1 estableix l'objecte i l'àmbit d'aplicació de l'Ordre, que és la regulació de l'extracció de bogamarins de les espècies *Paracentrotus lividus* i *Sphaerechinus granularis*, mitjançant pesca recreativa individual i d'activitat de marisqueig professional.
- L'article 2 fixa la temporada de recollida, des de l'1 de novembre fins el 31 de març.
- Els articles 3 i 4 estableixen la talla mínima de captura dels bogamarins i les quotes màximes d'extracció.



- L'article 5 referit als requisits per a la recollida de bogamarins, estableix les zones de producció autoritzades, defineix els mètodes de marisqueig permesos i una sèrie de prohibicions.
- L'article 6, referit a la gestió del marisqueig professional, el limita a l'àmbit territorial de la confraria de pescadors.
- L'article 7 estableix un programa de seguiment de l'estat de les poblacions de bogamarins.
- L'article 8, relatiu al règim sancionador, remet al Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a la Llei 14/1998, de 23 de desembre, de diverses mesures tributàries i administratives, i a la resta de normes que hi concorden.

III. Pel que fa a la part final del Projecte d'ordre, la disposició final disposa que l'Ordre entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

## I. Observacions generals

**Primera.** Es valora positivament que la Conselleria de Presidència trameti els projectes de norma que elabora a aquest Consell per tal que analitzi la seva incidència en l'economia i la societat.

El Projecte d'ordre per la qual es regula la recollida de bogamarins en aigües de les Illes Balears, es dicta en exercici de la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma en matèria de cria i recollida de marisc, actualment pròpia de la Conselleria de Presidència, i està relacionada amb el sector econòmic de la Pesca. No obstant, aquesta regulació no desplega ni ordena el sector econòmic de la Pesca, ni afecta el conjunt del sector pesquer de les Illes Balears. Podem entendre que, encara que afecta al sector econòmic Pesquer de manera directa, ho fa residualment.



**Segona.** Des del CES també es valora positivament tota mesura orientada a la protecció de la fauna balear i, en concret, de la població de bogamarins, i a evitar-ne l'extinció d'aquesta espècie, contribuint d'aquesta manera a la preservació del medi ambient en general, i de les zones litorals en particular.

#### IV. Consideracions particulars

**Primera.** En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb total correcció, respectant les diverses fases de tramitació fins el moment final en què s'ha de trametre al CES. Així mateix, es valora positivament les consultes efectuades a entitats representants dels sectors afectats (pesquer i nàutic) així com a les administracions dels consells insulars i a la Direcció General de Biodiversitat, i que s'hagin contestat individualment totes les al·legacions presentades, i s'hagin contestat incloent els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven, encara que la consulta es podria haver ampliat a totes les entitats representants.

A més, es troba a faltar l'informe tècnic del Servei de Recursos Marins, del qual es fa una menció a la memòria justificativa de l'oportunitat de la regulació i que, sens dubte, té una informació exhaustiva de la matèria que no es dedueix a l'expedient.

**Segona.** En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa referència al marc competencial de l'Ordre, i en defineix l'objectiu que és l'establiment d'una normativa que assegurï el manteniment i la capacitat d'autorenovació de les poblacions de bogamarins i la regulació de la seva recol·lecció.

No obstant, quant a la referència que es fa en relació al fet que s'han valorat les aportacions efectuades pels consells insulars, els representants del sector i altres col·lectius, encara que valoram de manera positiva aquestes consultes



prèvies a la regulació de la norma, que indiquen la voluntat de consens, des del CES consideram que aquesta menció no s'ha de fer al text de la norma. En conseqüència s'hauria d'eliminar aquesta referència, més pròpia de la memòria justificativa, que ja la recull.

**Tercera.** Pel que fa al text del Projecte d'ordre, volem fer una sèrie de consideracions en relació amb l'article 8, relatiu al règim sancionador, que fa una remissió normativa a dues normes i concretes i a les concordants.

- El Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos de la comunitat autònoma de les Illes Balears, remet a la Llei estatal 53/1982, de 13 de juliol, per a la qualificació i sanció de les infraccions administratives.

- La Llei 14/1998, de 23 de desembre, de diverses mesures tributàries i administratives, dicta de forma provisional unes mesures que permetin l'exercici de la potestat sancionadora en matèria de pesca en aigües interiors, aqüicultura i cria i recollida de marisc (article 20), i remet a la Llei estatal 14/1998, d'1 de juny, per la qual s'estableix el règim de control per a la protecció dels recursos pesquers, que deroga la Llei 53/1982 esmentada. La Llei estatal 14/1998, es va derogar per la Llei estatal 3/2001, de 26 de març, que regula la pesca marina de l'Estat, a la qual no hi ha cap remissió expressa.

La Llei 8/2004, de 23 de desembre, de mesures tributàries, administratives i de funció pública, a l'article 34 modifica l'article 20 de la Llei 14/1998, de 23 de desembre, i fa una remissió supletòria a la normativa estatal vigent en matèria de pesca marina. En conseqüència, les disposicions de la Llei 3/2001, de 26 de març, actualment en vigor, són d'aplicació en matèria de règim sancionador.

L'article 8, tal i com està redactat, crea una situació d'inseguretats jurídica pel fet de no concretar la normativa aplicable com per l'incís final "... i la resta de normes que hi concorden". Des del CES consideram que s'hauria de fer referència a tota la normativa aplicable, i llevar l'incís final. Tenint en compte que tant la Llei 14/1998, de 23 de desembre, com la Llei 8/2004, de 23 de desembre, són lleis d'acompanyament, és convenient indicar es articles que regulen la matèria.



Es proposa la redacció alternativa següent:

*“L’incompliment d’aquesta Ordre s’ha de sancionar d’acord amb el Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos de la comunitat autònoma de les Illes Balears; l’article 20 de la Llei 14/1998, de 23 de desembre, de diverses mesures tributàries i administratives, i l’article 34 de la Llei 8/2004, de 23 de desembre, de mesures tributàries, administratives i de funció pública”.*

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte d’ordre del conseller de Presidència per la qual es regula la recollida de bogamarins en aigües de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general  
Àngels Bellinfante Torres

Vist i plau  
El president en funcions  
Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: Dictamen 15/2011

Descripción: Dictàmen pendent de signatura