



RESUM DE LES MESURES ADOPTADES EN EL MARC DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA PEL REIAL DECRET LLEI 8/2020, DE 17 DE MARÇ

A) Finalitat de la norma en l'àmbit de la contractació pública

Pel que fa a la contractació pública, el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, estableix diverses mesures per evitar els efectes negatius sobre l'ocupació i la viabilitat empresarial derivats de la suspensió de contractes del sector públic.

En termes generals, les mesures que es preveuen són les següents:

- Primer, es **limita la possibilitat de resolució de contractes públics** per part de totes les entitats que integren el sector públic, facilitant-ne la suspensió, la pròrroga i el reequilibri econòmic.

Això, amb la finalitat d'evitar que el COVID-19 i les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o les entitats que integren l'Administració local i tots els seus organismes públics i les entitats de dret públic tenguin un impacte estructural negatiu sobre el teixit productiu.

- Segon, es preveu un **règim específic de suspensió, pròrroga i reequilibri** en funció del tipus de contracte públic de què es tracti.

B) Àmbit d'aplicació

Les mesures en matèria de contractació pública per pal·liar les conseqüències del COVID-19 s'apliquen als **contractes públics de serveis, subministraments, obra i concessió vigents a l'entrada en vigor del Reial decret llei, subscrits per les entitats pertanyents al sector públic, en el sentit definit en l'article 3 de la Llei 9/2017**, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.



Com a **excepció** a aquesta regla general, les previsions del Reial decret llei no són aplicables als **contractes públics de servei o subministraments següents**:

- a) Contractes de serveis o subministrament sanitari, farmacèutic o d'una altra índole, l'objecte dels quals estigui vinculat amb la crisi sanitària provocada pel COVID-19.
- b) Contractes de serveis de seguretat, neteja o de manteniment de sistemes informàtics.
- c) Contractes de serveis o subministrament necessaris per garantir la mobilitat i la seguretat de les infraestructures i els serveis de transport.
- d) Contractes adjudicats per les entitats públiques que cotitzin en mercats oficials i no obtenguin ingressos dels pressuposts generals de l'Estat.

També són aplicables als contractes vigents a l'entrada en vigor del Reial decret llei, subscrits per entitats del sector públic amb subjecció a la Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre **procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals**, o el Llibre I del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals.

Finalment, el règim que preveu l'article 34 del Reial decret llei 8/2020 s'entén **sens perjudici de les mesures que pugui adoptar el ministre de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana**, com a autoritat competent designada en l'article 4 del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, per garantir les prestacions necessàries amb vista a la protecció de persones, béns i llocs. Aquestes mesures **poden implicar, entre d'altres, una modificació dels supòsits en els quals és procedent la suspensió** dels contractes.

C) Mesures adoptades en funció de la tipologia de contractes

L'article 34 d'aquest Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, conté mesures diferents per pal·liar les conseqüències del COVID-19, en funció del tipus de contracte de què es tracti:



1. Contractes públics de serveis i de subministraments de prestació successiva l'execució dels quals esdevé impossible

1.1. Contractes als quals afecten les mesures: contractes públics de serveis i de subministraments de prestació successiva, vigents a l'entrada en vigor del Reial decret llei, l'execució dels quals esdevé impossible com a conseqüència del COVID-19 o les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o l'Administració local per combatre'.

1.2. Mesures adoptades:

1.2.1. Suspensió del contracte:

- **Requisits per a la suspensió**

L'execució del contracte queda automàticament **suspesa** des que es produeixi la situació de fet que n'impedeix la prestació i fins que aquesta prestació es pugui reprendre.

Per això és necessari:

- Que el contractista sol·liciti a l'òrgan de contractació la suspensió del contracte i que exposi les raons per les quals l'execució del contracte ha esdevingut impossible; també ha d'indicar el personal, les dependències, els vehicles, la maquinària, les instal·lacions i els equips adscrits a l'execució del contracte en aquest moment, i els motius que impossibiliten l'ús pel contractista dels mitjans esmentats en un altre contracte.

Aquestes circumstàncies poden ser objecte de comprovació posterior.

- Que l'òrgan de contractació, en el termini de cinc dies naturals des de la recepció de la sol·licitud, confirmi la impossibilitat d'execució del contracte.

Un cop transcorregut el termini indicat sense que es notifiqui la resolució expressa al contractista, aquesta s'ha d'entendre desestimària.



- **Conseqüències de la suspensió:**

- L'entitat adjudicadora ha d'abonar al contractista els **danys i perjudicis** efectivament soferts per aquest durant el període de suspensió, amb la sol·licitud prèvia i l'acreditació fefaent de la seva realitat, l'efectivitat i la quantia pel contractista.

Els danys i perjudicis pels quals el contractista pot ser indemnitzat són únicament els següents:

1r. Les despeses salarials que efectivament hagi abonat el contractista al personal que figurei adscrit amb data 14 de març de 2020 a l'execució ordinària del contracte, durant el període de suspensió.

2n. Les despeses per manteniment de la garantia definitiva, relatives al període de suspensió del contracte.

3r. Les despeses de lloguers o costos de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips relatius al període de suspensió del contracte, adscrits directament a l'execució del contracte, sempre que el contractista acrediti que aquests mitjans no van poder ser emprats per a altres finalitats diferents durant la suspensió del contracte.

4t. Les despeses corresponents a les pòlisses d'assegurança previstes en el plec i vinculades a l'objecte del contracte que hagin estat subscriïdes pel contractista i siguin vigents en el moment de la suspensió del contracte.

En relació amb aquests danys i perjudicis, no és aplicable a les suspensions a què es refereix aquest article el que disposa l'apartat 2.a) de l'article 208 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre; ni tampoc el que disposa l'article 220 del Reial decret legislatiu



3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic.

- La suspensió dels contractes del sector públic d'acord amb aquest article **no constitueix en cap cas una causa de resolució** d'aquests contractes.
- **Finalització de la suspensió:** s'entén que la prestació es pot reprendre quan, havent cessat les circumstàncies o mesures que la impedién, l'òrgan de contractació notifiqui al contractista la fi de la suspensió.

1.2.2. Pròrroga del contracte:

Quan al venciment d'un contracte públic de serveis i subministraments de prestació successiva no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació, com a conseqüència de la paralització dels procediments de contractació derivada del que disposa el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, i no es pugui formalitzar el nou contracte corresponent, es pot aplicar el que preveu el darrer paràgraf de l'article 29.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, amb independència de la data de publicació de la licitació d'aquest nou expedient.

Així doncs, és possible la pròrroga del contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte la licitació del qual s'ha interromput, per un període màxim de nou mesos, sense modificar-ne la resta de condicions.

2. Contractes públics de serveis i de subministrament diferents dels anteriors

2.1. Contractes als quals afecten les mesures: contractes públics de serveis i de subministrament diferents dels detallats en l'apartat anterior, vigents a l'entrada en vigor del Reial decret llei, subscrits per les entitats pertanyents al sector públic en el sentit definit en l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, sempre que aquests no hagin perdut la seva finalitat com a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19.



2.2. Mesures adoptades:

2.2.1. Ampliació del termini d'execució

Si, com a conseqüència del COVID-19 o les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o l'Administració local per combatre'l, el contractista incorre en demora en el compliment dels terminis prevists en el contracte:

- El contractista pot oferir el compliment dels seus compromisos si se li amplia el termini inicial o la pròrroga en curs.
- L'òrgan de contractació ha de concedir aquesta pròrroga i li ha de donar un termini que ha de ser, almenys, igual al temps perdut pel motiu esmentat, tret que el contractista en demani un altre de menor.

Això, amb l'informe previ del director del contracte, en què es determini que el retard no és per causa imputable al contractista, sinó que s'ha produït com a conseqüència del COVID-19 en els termes indicats en el paràgraf anterior.

2.2.2. No imposició de penalitats ni resolució

En aquests casos no és procedent la imposició de penalitats al contractista ni la resolució del contracte.

2.2.3. Abonament de despeses salarials

Els contractistes tenen dret a l'abonament de les despeses salarials addicionals en les quals efectivament hagin incorregut com a conseqüència del temps perdut amb motiu del COVID-19, fins a un límit màxim del deu per cent del preu inicial del contracte.

Només s'ha de procedir a aquest abonament amb la sol·licitud prèvia i l'acreditació fefaent de la realitat, l'efectivitat i la quantia pel contractista d'aquestes despeses.



3. Contractes públics d'obra

3.1. Contractes als quals afecten les mesures: contractes públics d'obra, vigents a l'entrada en vigor del Reial decret llei, de les entitats pertanyents al sector públic en el sentit definit en l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, sempre que aquests no hagin perdut la seva finalitat com a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19 o les mesures adoptades per l'Estat, i quan aquesta situació generi la impossibilitat de continuar l'execució del contracte.

3.2. Mesures adoptades: suspensió o pròrroga del contracte

3.2.1. Requisits per a la suspensió

L'execució del contracte d'obra es pot suspendre des que es produeixi la situació de fet que n'impedeix la prestació i fins que aquesta prestació es pugui reprendre.

Per això és necessari:

- Que el contractista sol·liciti a l'òrgan de contractació la suspensió del contracte i que exposi les raons per les quals l'execució del contracte ha esdevingut impossible; el personal, les dependències, els vehicles, la maquinària, les instal·lacions i els equips adscrits a l'execució del contracte en aquest moment, i els motius que impossibiliten l'ús pel contractista dels mitjans esmentats en un altre contracte.
- Que l'òrgan de contractació, en el termini de cinc dies naturals des de la recepció de la sol·licitud, apreciï la impossibilitat d'execució del contracte.
- Un cop transcorregut el termini indicat sense que s'hagi notificat la resolució expressa al contractista, aquesta s'ha d'entendre desestimària.

3.2.2. Conseqüències de la suspensió

- No és aplicable a aquesta suspensió el que disposa l'apartat 2.a) de l'article 208, ni l'article 239 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre; ni tampoc el que disposa l'article 220, ni l'article 231



del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic.

- Un cop acordada la suspensió o l'ampliació del termini, són indemnitzables els conceptes següents:

1r. Les despeses salarials que efectivament aboni el contractista al personal adscrit a l'execució ordinària del contracte, durant el període de suspensió.

Les despeses salarials que s'han d'abonar, seguint el VI Conveni col·lectiu general del sector de la construcció 2017-2021, publicat el 26 de setembre de 2017, o convenis equivalents pactats en altres àmbits de la negociació col·lectiva, són el salari base a què es refereix l'article 47.2.a) del Conveni col·lectiu del sector de la construcció, el complement per discapacitat de l'article 47.2.b) del Conveni esmentat, i les gratificacions extraordinàries de l'article 47.2.b), i la retribució de vacances, o els seus conceptes equivalents respectius pactats en altres convenis col·lectius del sector de la construcció.

Les despeses han de correspondre al personal indicat que estigui adscrit a l'execució abans del 14 de març i hi continua adscrit quan es reprengui.

2n. Les despeses per manteniment de la garantia definitiva, relatives al període de suspensió del contracte.

3r. Les despeses de lloguers o costs de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips sempre que el contractista acrediti que aquests mitjans no van poder ser emprats per a altres finalitats diferents de l'execució del contracte suspès i l'import sigui inferior al cost de la resolució d'aquests contractes de lloguer o manteniment de maquinària, instal·lacions i equips.

4t. Les despeses corresponents a les pòlisses d'assegurança previstes en el plec i vinculades a l'objecte del contracte que hagin estat subscrietes pel contractista i



siguin vigents en el moment de la suspensió del contracte.

- Aquest reconeixement del dret a les indemnitzacions i al rescabament de danys i perjudicis únicament ha de tenir lloc quan el contractista adjudicatari principal acreditï fefaentment que es compleixen les condicions següents:
 - Que el contractista principal, els subcontractistes, proveïdors i subministradors que hagi contractat per a l'execució del contracte estiguin al corrent del compliment de les seves obligacions laborals i socials, en data 14 de març de 2020.
 - Que el contractista principal estigui al corrent en el compliment de les seves obligacions de pagament als seus subcontractistes i subministradors en els termes prevists en els articles 216 i 217 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, en data 14 de març de 2020.

3.2.3. Finalització de la suspensió

S'entén que la prestació es pot reprendre quan, havent cessat les circumstàncies o mesures que la impedién, l'òrgan de contractació notifiqui al contractista la fi de la suspensió.

3.2.4. Pròrroga del contracte

En els contractes en què, d'acord amb el «programa de desenvolupament dels treballs o pla d'obra» estigui prevista la finalització del termini d'execució entre el 14 de març, data d'inici de l'estat d'alarma, i durant el període que aquest duri, i com a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19 o les mesures adoptades per l'Estat no pugui tenir lloc el lliurament de l'obra, el contractista pot sol·licitar una pròrroga en el termini de lliurament final sempre que ofereixi el compliment dels seus compromisos pendents si se li amplia el termini inicial.

4. Contractes públics d'obra i de concessió de serveis

4.1. Contractes als quals afecten les mesures: contractes públics de concessió d'obres i de concessió de serveis vigents a l'entrada en vigor del Reial decret llei, subscrits per les entitats pertanyents al sector públic en el



sentit definit en l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, l'execució dels quals esdevé impossible com a conseqüència de la situació de fet creada pel COVID-19 i les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o l'Administració local per combatre'l.

4.2. Mesures adoptades: reequilibri econòmic del contracte

- Si l'òrgan de contractació, a instàncies del contractista, aprecia la impossibilitat d'execució del contracte, el concessionari té dret al restabliment de l'equilibri econòmic d'aquest mitjançant, segons que correspongui en cada cas:
 - l'ampliació de la durada inicial fins a un màxim d'un quinze per cent;
 - o bé la modificació de les clàusules de contingut econòmic incloses en el contracte.
- Aquest reequilibri en tot cas ha de compensar els concessionaris per la pèrdua d'ingressos i l'increment dels costos suportats, entre els quals s'han de considerar les possibles despeses addicionals salarials que efectivament hagin abonat, respecte a les previstes en l'execució ordinària del contracte de concessió d'obres o de serveis durant en el període de durada de la situació de fet creada pel COVID-19.
- Només s'ha de procedir a aquesta compensació amb la sol·licitud prèvia i l'acreditació fefaent de la realitat, l'efectivitat i l'import pel contractista d'aquestes despeses.