



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 26 de gener de 2023

Nou informe sobre l'estructura de costos del contracte de serveis de recollida i transport de residus de la Mancomunitat des Raiguer

Atesa la sol·licitud d'informe preceptiu de la Mancomunitat des Raiguer, d'acord amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, sobre l'estructura de costos del contracte de serveis de recollida i transport de residus de la Mancomunitat des Raiguer, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 26 de gener de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

Antecedents

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola (d'ara endavant, RD 55/2017), disposa en l'article 9 apartat 7, en relació amb la revisió de preus dels contractes del sector públic distints dels d'obres i dels de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques:

Per als contractes amb un preu igual o superior a cinc milions d'euros, l'òrgan de contractació ha d'incloure a l'expedient de contractació un informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos, emès pel Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. A aquests efectes, l'òrgan de contractació ha de:

- Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos.
- Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això ha d'utilitzar, sempre que sigui possible, la informació de les respostes que rebi dels operadors econòmics que esmenta la lletra anterior.
- Sotmetre la seva proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En cas que es presentin al·legacions en el tràmit esmentat, l'òrgan de contractació n'ha de valorar l'acceptació o el rebuig de manera motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació pot optar per incloure aquest tràmit d'informació com a part del que preveu l'apartat 3 de l'article 128 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1674806550365-557110184-5574302971901352322>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1674806550365-557110184-5574302971901352322>

CSV: 1674806550365-557110184-5574302971901352322

d) Remetre la seva proposta d'estructura de costos al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

El Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha d'evacuar l'informe preceptiu en un termini no superior a vint dies, a comptar de l'endemà de la recepció de la proposta d'estructura de costos que esmenta la lletra d) anterior. En cas que el Comitè consideri que la informació remesa no és suficient o requereixi algun aclariment, pot sol·licitar a l'òrgan proponent informació addicional. Aquest requeriment suspèn el termini d'evacuació de l'informe mentre no hi hagi resposta de l'òrgan de contractació.

En el cas de les comunitats autònomes i de les entitats locals, així com dels organismes i les entitats que en depenen, aquest informe es pot sol·licitar a l'òrgan autonòmic consultiu en matèria de contractació pública, si n'hi ha. En cas contrari, s'ha de sol·licitar al Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

Fets

1. El 16 de gener de 2023, la Mancomunitat des Raiguer (d'ara endavant la Mancomunitat) va presentar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (d'ara endavant la Junta) una sol·licitud d'informe, en relació amb la licitació de la concessió del servei de recollida i transport de residus la Mancomunitat.

2. El 9 d'octubre de 2020, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa ja havia emès un informe favorable pel que fa a l'estructura de costos i fórmula de revisió de preus pel lot 1 del contracte de recollida i transports de residus i neteja viària de la Mancomunitat des Raiguer.

3. La Mancomunitat des Raiguer motiva la seva sol·licitud d'un nou informe, literalment: *"degut a que l'anterior licitació (Lot 1) s'ha resolt i es convenient dur a terme una nova licitació per tal de continuar amb la prestació del servei de recollida de residus als municipis de la Mancomunitat."*

Consideracions jurídiques

1. L'apartat d de l'article 9.7 del RD 55/2017 assenyala que a les comunitats autònomes aquest informe preceptiu pot ser sol·licitat a l'òrgan consultiu en matèria de contractació, si existís.

2. A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'òrgan consultiu esmentat és la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. D'acord amb el que preveu l'article 9.2 del RD 55/2017, és procedent la revisió periòdica i predeterminada dels preus continguts en els contractes del sector públic



quan el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a 5 anys.

Consideracions tècniques i econòmiques

1. La Mancomunitat ha aportat la informació i la documentació necessàries per emetre l'informe preceptiu corresponent.

2. S'ha completat la documentació amb l'inventari dels elements que conformen la inversió inicial que preveu l'informe econòmic.

3. Es preveuen dues fórmules de revisió de preu.

a) La primera fórmula serà d'aplicació fins l'any 2028 inclòs, i no preveu els costos de mà d'obra com element revisable, atesa l'existència d'un conveni col·lectiu de treball pel sector de neteja pública viària, recollida de residus, etc).

b) La segona fórmula preveu la revisió de preus dels mateixos elements incloent les variacions dels costos de la mà d'obra, i serà d'aplicació a partir de l'any 2029 i només fins l'any en què es compleixi la recuperació de la inversió, tal com preveu l'article 9.5 del RD 55/2017.

4. Les fórmules de revisió de preus es basen en índexs adequats per als components que formen part de les equacions polinòmiques que es detallen a continuació:

Fins 2028 (inclòs): $K_t = A + (B \cdot \Delta B) + (C \cdot \Delta C) + D$

A partir de 2028: $K_t = (A \cdot \Delta A) + (B \cdot \Delta B) + (C \cdot \Delta C) + D$

Fins 2028 (inclòs): $K_{ty} = 0,6238 + (0,1142 \times (B_y/B_0)) + (0,1396 \times (C_y/C_0)) + 0,1176$

A partir de 2028: $K_{ti} = (0,6238 \times (A_y/A_0)) + (0,1142 \times (B_y/B_0)) + (0,1396 \times (C_y/C_0)) + 0,1176$

On:

- K_t = Coeficient de revisió del preu d'adjudicació de cada lot per al moment de l'execució t.
- A= % de despesa de personal
- B= % de despesa de manteniment i reparacions
- C= % de despesa de carburants i lubricants
- E= % de costos no revisables

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1674806550365-557110184-5574302971901352322>



- ΔA = Increment en el període objecte de revisió dels costos laborals, d'acord amb l'increment que hagi sofert el conveni sectorial d'aplicació.
- ΔB = Increment en el període objecte de revisió dels costos de manteniment i reparacions, d'acord amb l'increment que hagi sofert el preu, conforme a la variació a nivell estatal de l'índex nacional de la subclasse 07230 (Manteniment i reparació de vehicles personals), o en el seu cas el que el substitueixi, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.
- ΔC = Increment en el període objecte de revisió dels costos de carburants i lubricants, d'acord amb l'increment que hagi sofert el preu conforme a la variació a nivell estatal de l'índex nacional de la subclasse 0722 (Carburants i lubricants per a vehicles personals), o en el seu cas el que el substitueixi, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

Cal indicar que, a les fórmules genèriques de l'informe presentat, així com a les definicions dels paràmetres, surten les variacions de preus amb les notacions ΔA , ΔB i ΔC , mentre que a les fórmules específiques en les quals apareixen els pesos de cada element dins el total dels costos, la notació apareix en el format A_y/A_0 , B_y/B_0 i C_y/C_0 , però s'entén clarament que ambdues notacions es refereixen als mateixos paràmetres i, a més, en la segona notació queda clar que l'increment es refereix sempre respecte al moment 0, és a dir, al moment de la formalització del contracte.

5. El resultat del càlcul del període de recuperació de la inversió, d'acord al que estableix l'article 10 del RD 55/2017, és de 7 anys.

6. La duració prevista del contracte es preveu per 8 anys, amb els arguments següents:

- *El periodo de recuperación de la inversión es de 7 años, por lo que el contrato resulta viable para que las empresas licitadoras estén interesadas en participar en la licitación.*
- *Se considera que la inversión, principalmente la del parque móvil, tiene una vida útil cercana o superior a los 8 años, ofreciendo la garantía suficiente de un servicio de calidad.*
- *Las mejoras que las empresas puedan proponer sobre las exigencias de los pliegos, seguramente irán dirigidas a aumentar los costos de operación y de personal para incrementar la calidad del servicio (mayor número de vehículos y de mayor coste).*

Conclusions

1. Condicions per poder incloure la fórmula de revisió de preus al contracte:

- a) En l'informe econòmic presentat a aquesta Junta Consultiva s'ha justificat el període de recuperació de la inversió en els termes de l'article 10 del RD 55/2017 i amb una taxa de descompte del 4,71%.

L'import és de 1.321.552,20 euros, i el resultat del termini de recuperació de la inversió és de 7 anys.



b) Es preveu la inclusió de la fórmula de revisió als plecs del contracte.

Per tant, es donen tant els requisits per preveure la revisió periòdica i predeterminada de preus,

2. L'import del contracte és superior a 5 milions d'euros, concretament de 18.100.278,50 euros per als 8 anys prevists de durada.

És necessària, per tant, l'emissió d'aquest informe preceptiu per part de la Junta Consultiva respecte a l'estructura de costos i fórmula de revisió de preus corresponent al contracte del servei de recollida i transport de residus de la Mancomunitat des Raiguer, d'acord al que preveu l'article 9.7 del RD 55/2017

3. S'han analitzat els components de la fórmula polinòmica, i s'ha comprovat que responen a l'estructura de costos proposada i d'acord amb els criteris de l'informe econòmic del contracte.
4. El resultat de l'informe preceptiu que ha d'emetre aquesta Junta Consultiva, en aplicació del que estableix l'article 9.7 d del RD 55/2017, és FAVORABLE.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

M. Matilde Martínez Montero

Carrer de Sant Pere, 7, 3r
07012 Palma
971 17 70 80
jcca.caib.es

<https://vd.caib.es/1674806550365-557110184-5574302971901352322>





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1674806550365-557110184-5574302971901352322

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1674806550365-557110184-5574302971901352322>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARIA MATILDE MARTINEZ MONTERO

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 27-Jan-2023 10:42:37 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Acord_informe_econ__mic_estructura_costos_Mancomunitat_des_Raiguer.pdf

Data captura: 27-Jan-2023 10:43:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 6



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=1674806550365-557110184-5574302971901352322>

CSV: 1674806550365-557110184-5574302971901352322