



G CONSELLERIA
O ECONOMIA, HISENDA
I INNOVACIÓ
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 33/2023
Resolució del recurs especial en matèria de contractació
Exp. d'origen: contracte de serveis de consultoria i assistència tècnica en matèria econòmicofinancera, comptable i fiscal per GEIBSAU
Òrgan de contractació: Gestió d'Emergències de les Illes Balears
Recurrent: Gaesa Asesores de Empresa SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 19 de gener de 2024

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per Rafael Ángel Cruz Periañez, en representació de Gaesa Asesores de Empresa SL, contra la resolució de la presidenta del Consell d'Administració de Gestió d'Emergències de les Illes Balears (d'ara endavant, GEIBSAU), en virtut de la qual va aprovar els plecs per a la contractació del serveis de consultoria i assistència tècnica en matèria econòmicofinancera, comptable i fiscal per GEIBSAU, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 19 de gener de 2024, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 23 de novembre de 2023, GEIBSAU, poder adjudicador no administració pública (en endavant, PANAP), va publicar a la Plataforma de contractació de l'Estat (PLACE), l'anunci de licitació i els plec per a la contractació del serveis de consultoria i assistència tècnica en matèria econòmicofinancera, comptable i fiscal per GEIBSAU.

Atesa la naturalesa jurídica de l'ens, la preparació i adjudicació del contracte s'ha tramitat d'acord amb de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, (d'ara endavant, LCSP), mitjançant un procediment obert simplificat, ordinari. El contracte té un valor estimat de 55.000 euros.

2. El 4 de desembre de 2023, l'empresa Gaesa Asesores de Empresa, SL (en endavant, Gaesa), va interposar davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (en endavant, JCCA), un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució d'aprovació dels plecs.

El motiu dels recurs és, essencialment:

— Al·legació única. Vulneració dels principis de lliure concurrència, no discriminació o igualtat de tracte en la valoració de l'experiència professional prevista en el quadre de criteris d'adjudicació del PCAP.

D'acord amb això, la recurrent sol·licitava l'anul·lació o rectificació del plec de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP). També sol·licitava l'adopció de la mesura cautelar de suspensió de l'execució de l'acte impugat, fins a la resolució del recurs.

3. El 7 de desembre de 2023, la JCCA, va trametre directament el recurs interposat a GEIBSAU, atesa la consideració de PANAP de l'òrgan de contractació per tal que es pugui resoldre de la manera que pertoqui.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és la resolució d'aprovació dels PCAP de la presidenta del Consell d'Administració de GEIBSAU, que té la consideració de poder adjudicador no administració pública (PANAP).
2. D'acord amb la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (en endavant, LRJ-CAIB), la JCCA és l'òrgan consultiu i assessor en matèria de contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de les entitats que integren la seva administració instrumental incloses en l'àmbit d'aplicació de la legislació en matèria de contractació pública. Entre les seves funcions, la JCCA resol el recurs especial en matèria de contractació a què es refereix l'article 66 de la LRJ-CAIB, que es pot interposar contra els actes dels òrgans de contractació del sector públic autonòmic que tenguin la consideració d'administració pública.

De conformitat amb l'Acord de la Comissió Permanent de la JCCA, 1/2018, de 31 de maig, pel qual es va analitzar l'àmbit d'aplicació a la LCSP dels ens del sector públic autonòmic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, GEIBSAU no té la consideració d'administració pública sinó que és un PANAP.

El títol primer del llibre tercer de la LCSP regula la contractació dels PANAP. D'acord amb l'apartat *b)* de l'article 318, l'adjudicació dels contractes de serveis que tenguin un valor estimat superior a 15.000 euros i inferior a

215.000 euros, es podran adjudicar per qualsevol dels procediments prevists en la Secció 2^a del capítol I del títol I del llibre segon de la LCSP, a diferència dels efectes i extinció que es regiran per les normes de dret privat.

I d'acord amb l'article 44.6, segon paràgraf de la LCSP, les actuacions realitzades per poders adjudicadors que no tinguin la condició d'Administracions Públiques, s'impugnaran en via administrativa davant del titular del departament, òrgan, ens o organisme al qual estigui adscrita l'entitat contractant o al qual correspongui la seva tutela. En aquest cas, la titular de l'òrgan al qual correspon la tutela de GEIBSAU és la Consellera de Presidència i Administracions Públiques. La JCCA no competent per resoldre el recurs.

L'article 116 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, recull com a causa d'inadmissió dels recursos:

a) Ser incompetent l'òrgan administratiu, quan el competent pertanyi a una altra Administració pública. El recurs s'ha de remetre a l'òrgan competent, d'acord amb el que estableix l'article 14.1 de la Llei de règim jurídic del sector públic.

I l'article 14.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que:

L'òrgan administratiu que s'estimi incompetent per a la resolució d'un assumpte remetrà directament les actuacions a l'òrgan que consideri competent, havent de notificar aquesta circumstància als interessats.

En conseqüència, la JCCA ha d'inadmetre el recurs, sense fer cap pronunciament sobre les al·legacions que conté ni sobre la suspensió sol·licitada, la qual cosa correspondrà a l'òrgan competent per resoldre. Per tot això, a fi de garantir els drets de la recurrent, la JCCA va trametre el recurs a l'òrgan de contractació.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat per Gaesa Asesores, SL, contra la Resolució d'aprovació dels plecs de la presidenta del Consell d'Administració GEIBSAU, del contracte de serveis de

consultoria i assistència tècnica en matèria economicofinancera, comptable i fiscal per GEIBSAU.

2. Notificar aquest Acord a la recurrent interessat i a GEIBSAU.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero