

CAS PRÀCTIC 2

L'11 d'octubre de 2017 l'Ajuntament de Campos va presentar davant l'Agència de Turisme de les Illes Balears una sol·licitud de subvenció per al condicionament de nous itineraris i ampliació d'una ruta cicloturística a Campos.

El 14 d'octubre de 2017 l'Agència de Turisme de les Illes Balears aprova la concessió d'una subvenció a aquest Ajuntament amb un pressupost màxim d'1.854.030 euros, per a l'execució d'un projecte per a la construcció d'una ruta cicloturística i senyalització del patrimoni municipal, filmació i edició de material promoció en suport paper i DVD. Es va autoritzar la disposició de fons per a aquesta finalitat a càrrec de les partides pressupostàries contemplades en els exercicis 2017, 2018, 2019 i 2020 a raó de 354.300 euros en 2017; i la suma de 500.000 euros en cadascuna de les anualitats 2018, 2019 i 2020. I es va acordar que aquesta subvenció s'articulava mitjançant un Conveni instrumental.

A aquest efecte l'Agència de Turisme de les Illes Balears i l'Ajuntament de Campos varen formalitzar el Conveni instrumental el dia 17 d'octubre de 2017, comprometent-se l'Ajuntament, entre altres qüestions i obligacions, a realitzar les actuacions necessàries per a executar aquests projectes, obligant-se a remetre a l'Agència, en el termini de 30 dies a comptar des de la realització de cada una de les actuacions previstes, tota la documentació necessària justificativa d'aquesta execució, i especialment la de caràcter econòmic i contractual, així com a justificar els pagaments realitzats aportant per a això tota la documentació precisa.

Com a clàusula resolutòria es va fixar en aquest Conveni instrumental l'incompliment manifest de les clàusules del Conveni i l'anul·lació o la revocació de l'acte de concessió de la subvenció.

Mitjançant Decret 18/2018, de 22 de juny, s'estableix una nova regulació de la denominada fins ara Agència de Turisme de les Illes Balears, passant-se a nomenar Agència d'Estratègia Turística de les Illes Balears (AETIB).

Al mes d'octubre de 2018 l'Ajuntament no havia remès cap document justificatiu a la AETIB d'haver realitzat cap actuació durant el període octubre/17-octubre/18.

Davant la falta de notícies de l'entitat beneficiària sobre les actuacions previstes en el conveni instrumental, l'AETIB va requerir en diverses ocasions a l'Ajuntament per a que posés en marxa els projectes programats i designés als seus representants en la Comissió Mixta de Seguiment.

L'Administració Autònoma va analitzar si existia supòsit de resolució del Conveni instrumental per incompliment manifest de les clàusules a les quals es va obligar

L'Ajuntament, i considerant que es donava aquesta circumstància al no haver-se executat el conveni instrumental signat, així ho va acordar en Resolució de 26 de novembre de 2018 el Conseller de Turisme actuant com a President de la AETIB.

Convé assenyalar que el 29 d'octubre de 2018, i a instàncies de l'Administració turística autonòmica, va tenir lloc una reunió de la Comissió Mixta de Seguiment per a tractar sobre la marxa del Conveni. En aquesta reunió, a la qual van assistir per part de l'Ajuntament dos representants, entre ells, l'Alcalde, se'ls va informar que s'havia adoptat la decisió de revocar la subvenció i resoldre el conveni instrumental donada la falta d'execució del mateix constatant-se l'incompliment del Conveni per part de l'Ajuntament.

Contra aquesta Resolució de 26 de novembre de 2018 es va interposar per l'Ajuntament recurs de reposició sol·licitant l'anul·lació de la rescissió del Conveni.

I contra la desestimació per silenci d'aquest recurs es va interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Illes Balears en data de 26 de gener de 2019.

Mitjançant Resolució, de data 31 de gener de 2019, es desestima el recurs de reposició presentat per la Corporació Local, i se li notifica degudament el mateix dia.

Una vegada remès l'expedient administratiu, la Corporació local recurrent formalitza la demanda en la qual al·lega:

- a) Mancada de motivació de l'acte impugnat.
- b) Inexistència d'incompliment del conveni al·legant que l'Ajuntament ja havia iniciat la tramitació administrativa de cadascuna de les actuacions previstes en el Conveni, precisant que no existia un calendari o programa d'actuacions durant el període dels quatre anys, manifestant també que aquest Ajuntament tenia perfectament previstes les actuacions a executar per a l'any 2018.
- c) Impossibilitat de revocar el conveni sense el corresponent tràmit d'audiència d'aquest Ajuntament.
- d) Vulneració del principi de proporcionalitat, ja que considera que en tot cas si existís incompliment, que es nega, seria parcial entrant en joc el principi de proporcionalitat.

En la pètica de la demanda se pretén l'anul·lació de l'activitat administrativa impugnada i se sol·licita, a més, una indemnització per les despeses a les quals ha fet front la Corporació en la confiança legítima que era beneficiària de la subvenció.

Subsidiàriament, es demana, en concepte de responsabilitat patrimonial, una indemnització pels danys que se li han causat a la Corporació Local en tant que ha iniciat un projecte, necessari per al desenvolupament turístic del municipi, que no podrà ser culminat per motius pressupostaris.

S'adjunta a la demanda, per a acreditar les pretensions de la Corporació Local, els següents documents:

- Certificacions expedides pel Secretari municipal que acrediten que en data 13 d'octubre de 2018 es va nomenar al Tinent de Batle delegat d'Urbanisme com a representant de l'Ajuntament de Campos en la Comissió Mixta de seguiment del Conveni signat amb l'Agència i al propi Batle de Campos.
- Certificació de 7 de setembre de 2018 acreditativa que en el Ple municipal d'1 de setembre de 2018 s'acorda iniciar l'expedient de contractació d'un servei d'elaboració d'un audiovisual promocional de Campos mitjançant procediment obert simplificat i s'ordena la redacció dels corresponent plecs de condicions administratives i tècniques. Plec que a més s'adjunta amb aquesta certificació, si bé no consta que hagin estat publicats.
- Document signat per un Enginyer Tècnic Agrícola i datat a 20 de març de 2018, titulat "cronologia per a desenvolupar l'execució dels projectes del Conveni Agència de Turisme de les Illes Balears i Ajuntament de Campos".

La part actora sol·licita, mitjançant altressí, la recepció del litigi a prova indicant únicament, com a mitjà probatori, la documental consistent en els tres documents referits i la testifical de l'enginyer tècnic agrícola que subscriu el document de 20 de març de 2018.

Vists els fets exposats formuli contestació a la demanda en defensa dels interessos de la AETIB, entitat pública empresarial que té subscrit el conveni d'assistència jurídica a que fa referència l'art. 27.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma.