

**GOVERN DE LES ILLES BALEARS**Vicepresidència i Conselleria de
Relacions Institucionals

CONSELL DE GOVERN

Data: / /2004

**PROPOSTA D'ACORD PEL QUAL S'ESTABLEIXEN LES INSTRUCCIONS
SOBRE EL PROCEDIMENT PER A L'EXERCICI DE LA INICIATIVA
LEGISLATIVA DEL GOVERN**

La iniciativa legislativa té per objecte encetar el procediment legislatiu al Parlament de les Illes Balears mitjançant la presentació a la Cambra d'un text l'objectiu del qual és convertir-se en llei. En aquesta matèria l'Estatut d'autonomia opta per un criteri pluralista i l'article 26 atorga l'exercici de la iniciativa als diputats, al Govern, als consells insulars i al poble, a través de la iniciativa popular.

La iniciativa legislativa adopta la denominació de projecte de llei si la materialitza el Govern i de proposició de llei si ho fan els altres titulars legítims per exercir-la.

Quant a la iniciativa legislativa governamental, l'article 26.1 de l'Estatut d'autonomia i l'article 111.1 del Reglament del Parlament esmenten que "la iniciativa per a l'exercici de la potestat legislativa correspon (...) al Govern de les Illes Balears". L'esmentada iniciativa, tal com preveu l'article 35 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern, s'exerceix mitjançant l'elaboració, l'aprovació i la tramesa posterior del projecte de llei al Parlament.

La iniciativa legislativa forma part de la fase introductòria de qualsevol procediment legislatiu. Aquesta fase introductòria, quan la iniciativa per a l'exercici de la potestat legislativa correspon al Govern, comprèn l'elaboració de l'avantprojecte de llei, segons els tràmits establerts a l'efecte, i culmina amb l'aprovació del projecte de llei pel Consell de Govern.

La tramesa del projecte de llei aprovat pel Govern al Parlament de les Illes Balears serveix com a connector entre la fase introductòria i la segona fase, la constitutiva, que es tramita en seu parlamentària i que comprèn el conjunt de tràmits que, si n'és el cas, finalitzaran amb l'aprovació de la llei.

La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern, regula per primera vegada, amb caràcter general en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el procés de formació de la voluntat del Govern per a l'exercici de la iniciativa legislativa i, per tant, la tramesa de projectes de llei al Parlament de les Illes Balears.

La regulació continguda en l'article 36 de la Llei del Govern estableix un procediment flexible, adequat a l'heterogeneïtat dels objectes de les corresponents iniciatives legislatives. Òbviament, els tràmits legalment preceptius en l'elaboració dels avantprojectes de llei han de formalitzar-se necessàriament, però n'hi ha d'altres no preceptius en el procediment la realització dels quals ha de regir-se, tot i que des de la flexibilitat, mitjançant unes pautes generals.

En conseqüència, amb la finalitat d'homogeneïtzar la sistemàtica dels procediments que puguin iniciar-se des de les diferents conselleries del Govern de les Illes Balears i assolir, així, un major nivell d'eficàcia i de coordinació, resulta oportú aprovar una sèrie de regles per a la tramitació de les iniciatives legislatives i per a la formació de l'expedient documental corresponent.

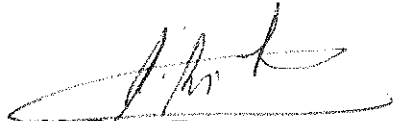
Atès que el Decret 6/2003, de 30 de juny, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableix l'estructura del Govern de les Illes Balears, va crear la Conselleria de Relacions Institucionals, en la qual s'integren, entre d'altres, la Direcció General de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa, centre directiu que exerceix les funcions relatives a la iniciativa legislativa del Govern, d'acord amb el que disposa l'article 6 del Decret 27/2003, de 26 de novembre, del president de les Illes Balears, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals, la vicepresidenta i consellera de Relacions Institucionals, eleva a la consideració del Consell de Govern la següent proposta d'

ACORD

Primer. Aprovar les Instruccions generals sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern que figuren en l'annex d'aquest acord.

Segon.- Deixar sense efecte les Instruccions aprovades pel Consell de Govern en data 17 d'octubre de 2003.

La Vicepresidenta i Consellera
de Relacions Institucionals



M. Rosa Estaràs Ferragut

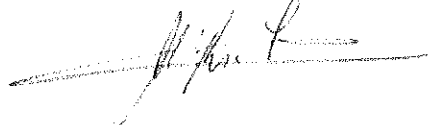
Palma, 21 de desembre de 2004

Aprovat pel Consell de Govern
de les Illes Balears

en sessió celebrada dia 28...
de desembre de 2004...

A la ciutat de Mallorca, a 28...
de desembre de 2004...

La Secretària





GOVERN DE LES ILLES BALEARS

INSTRUCCIONS SOBRE EL PROCEDIMENT PER A L'EXERCICI DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA DEL GOVERN

Primera

El procediment normatiu per a l'elaboració d'avantprojectes de llei l'inicia, mitjançant resolució, el conseller que té la competència material que l'habilita per a l'exercici de la iniciativa legislativa i l'òrgan directiu que l'instrueix i el tramita és el secretari general de la conselleria proponent, llevat que el conseller atribueixi aquesta funció a un altre òrgan directiu.

Segona

L'acord d'iniciació del procediment i de formació inicial de l'expedient determinarà que es duguin a terme els estudis i les actuacions necessàries per a la redacció de l'avantprojecte i que es tinguin en compte els requisits d'elaboració documental del projecte normatiu. En el cas que es constitueixi, per a la redacció de l'avantprojecte, un grup de treball, en aquest s'hi integrarà un membre de l'Advocacia de la comunitat autònoma.

De l'acord esmentat se n'informarà a la Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals, a través de la Direcció General de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa.

Tercera

La primera fase del procediment culminarà amb la redacció d'un esborrany inicial de proposta d'avantprojecte de llei, amb forma de text articulat amb una exposició de motius, que anirà acompanyat de la documentació següent:

- a) memòria justificativa.
- b) Estudi econòmic.
- c) Estudis, consultes fetes i altres actuacions practicades, de qualsevol naturalesa, que es considerin d'interès per a la redacció de l'esborrany.

Quarta

L'elaboració formal de la futura norma es regirà per les regles generals de tècnica legislativa i, en concret, per les Directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei, aprovades per acord del Consell de Govern de dia 20 de desembre de 2000.

Cinquena

La memòria justificativa, com a requisit essencial d'elaboració documental del projecte normatiu, ha d'indicar:

- a) Els objectius d'interès general que es pretenen aconseguir, els fonaments jurídics que l'emparen i la incidència de la disposició projectada en l'ordenament jurídic.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

- b) Els elements necessaris que permetin explicar els diferents factors que intervenen en l'elaboració de la norma, com són els precedents jurídics, els sistemes adoptats en el dret comparat, les possibles alternatives, i també la justificació raonada de les solucions per les quals s'ha decidit la conselleria proponent.

Sisena

L'estudi econòmic forma part de la documentació a presentar en els assumptes normatius.

A la memòria econòmica s'han de valorar els aspectes financers i les repercussions pressupostàries de l'execució de la norma projectada. En tot cas, la memòria ha de contenir una previsió indicativa rigorosa sobre les estimacions de cost que ha de suposar la seva futura aplicació.

Si l'entrada en vigor de la disposició no preveu que hi hagi un increment de la despesa o una disminució dels ingressos, l'estudi econòmic es limitarà a reflectir, raonadament, que no hi ha cap repercussió financera o pressupostària.

Setena

Ultimat l'esborrany inicial de la proposta d'avantprojecte de llei i complerts els requisits d'elaboració documental establerts a les regles anteriors, la conselleria competent, si n'és el cas, facilitarà la participació ciutadana, organitzada o no, en el procediment d'elaboració de l'avantprojecte.

La participació ciutadana organitzada s'articularà, preferentment, a través de la tècnica de la consulta a les organitzacions i grups representatius d'interessos econòmics i socials.

Si així ho decideix el conseller proponent, s'impulsarà també la participació funcional no organitzada mitjançant el tràmit d'informació pública o de qualsevol altre tipus de consulta oberta a tota classe d'al·legacions i suggeriments dels ciutadans.

De tots el tràmits i actuacions practicats en aquesta fase de participació ciutadana se'n deixarà constància a l'expedient mitjançant la incorporació de les actes, els informes o els documents que es considerin adequats a aquest efecte.

Vuitena

Examinades i valorades les al·legacions i els suggeriments presentats en la fase de participació ciutadana en el procediment, la conselleria competent fixarà la redacció definitiva de l'esborrany de la proposta d'avantprojecte de llei.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Novena

L'esborrany de la proposta d'avantprojecte de llei, en versió definitiva, acompanyada de la documentació complementària que consti a l'expedient, s'ha de remetre a la resta de conselleries no proponents, perquè puguin formular les observacions pertinents des de les seves competències orgàniques.

Desena

Les observacions que facin les conselleries no proponents poden ser consideracions general o objeccions a l'articulat, i han de fonamentar-se i raonar-se jurídicament, i han de proporcionar, també, la solució o redacció alternativa al text la modificació del qual es proposi. Les observacions esmentades seran trameses a la conselleria competent, que pot acceptar-les o rebutjar-les, però que ha de contestar-les.

Onzena

Acabat el tràmit de contestació a les observacions, la conselleria proponent ultimarà la redacció de la proposta d'avantprojecte de llei.

Dotzena

Culminada la redacció de la proposta d'avantprojecte de llei, la conselleria competent recaptarà els informes i dictàmens exigits a l'ordenament jurídic i aquells altres que, sense ser necessaris, es considerin convenients.

Aquest és el moment processal adequat per:

- a) Sol·licitar els dictàmens i efectuar les consultes establerts com a preceptius a la legislació sectorial corresponent.
- b) Recaptar, a través de la Conselleria de Treball i Formació, el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en els supòsits que l'ordenament jurídic preveu com a preceptiva la intervenció d'aquest òrgan de consulta i participació.
- c) Demanar el parer dels consells insulars i dels ajuntaments en relació amb la norma que es projecta, des de les seves pròpies competències.
- d) Sol·licitar qualsevol altre dictamen, informe o consulta que es consideri oportú, a judici de la conselleria competent.

Tretzena

La conselleria proponent, després d'incorporar al text de la proposta d'avantprojecte de llei, si s'escau, les observacions, suggeriments i esmenes formulades en els diferents dictàmens, informes i consultes establerts a la regla anterior, ultimarà la redacció de la versió inicial de l'avantprojecte de llei pròpiament dit.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Catorzena

L'avantprojecte de llei, en la versió inicial, juntament amb tota la documentació que consti a l'expedient, seran tramesos a la Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals la qual, a través de la Direcció General de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa, formalitzarà els tràmits següents:

- a) Emetrà el seu parer sobre l'adequació del text de l'avantprojecte a les directius de tècnica normativa i sobre la tramitació de l'expedient documental d'acord amb aquestes instruccions.
- b) Consultarà les conselleries afectades per la tramitació de l'avantprojecte quan en la versió inicial de l'avantprojecte feta per la conselleria proponent s'hagin incorporat modificacions substancials.
- c) Recaptarà, si n'és el cas, i d'acord amb la vicepresidenta i consellera de Relacions Institucionals, el pronunciament de l'Advocacia de la comunitat sobre les discrepàncies fonamentades en dret i manifestades formalment en el procediment, entre la conselleria proponent i altra o altres conselleries no proponents. L'Advocacia emetrà també el seu parer, des de la perspectiva general del dret, sobre qualsevol altra qüestió que susciti la Vicepresidència i Conselleria de Relacions Institucionals.

De tots el tràmits i actuacions practicades es deixarà constància a l'expedient mitjançant la incorporació dels informes o els documents que es considerin adequats a aquest efecte.

Quinzena

Complerts els tràmits establerts a la regla anterior, es retornarà a la conselleria proponent l'expedient documental, perquè el titular d'aquesta fixi la redacció definitiva de l'avantprojecte de llei.

Setzena

El conseller competent ha d'elevat l'avantprojecte al Consell de Govern perquè, si s'escau, l'aprovi com a projecte de llei, o decideixi la realització de nous tràmits.

Dissetena

El Consell de Govern, si acorda la realització d'ulteriors tràmits, decidirà les consultes, dictàmens o informes que, en cada cas, resultin convenients, i els termes per a la realització.

Entre d'altres actuacions, podrà acordar la sol·licitud de dictamen facultatiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears o sol·licitar que el President de les Illes Balears sotmeti l'avantprojecte de llei a la consideració del Consell Consultiu de les Illes Balears, també de forma facultativa.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

De tots els nous tràmits i actuacions practicades se'n deixarà constància a l'expedient mitjançant la incorporació dels informes o els documents que es considerin adequats a aquest efecte.

Divuitena

La conselleria proponent, atesos els nous tràmits i actuacions practicats i amb la incorporació al text de l'avantprojecte, si s'escau, de les modificacions derivades d'aquests, sotmetrà l'avantprojecte, de bell nou, al Consell de Govern per a la seva aprovació com a projecte de llei.

Dinovena

Si el Consell de Govern no aprovà l'avantprojecte o disposà que no es continuï amb la tramitació, se'n deixarà constància a l'expedient documental i la secretaria de l'òrgan superior de govern ho comunicarà a la Direcció General de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa

Vintena

El Govern acordarà la tramesa al Parlament dels projectes de llei aprovats, que formalitzarà el president.

El projecte de llei aprovat s'acompanyarà amb una memòria i els antecedents necessaris perquè el legislatiu pugui pronunciar-s'hi.

Vintiunena

Els avantprojectes de llei que s'hagin d'eleva a la consideració del Consell de Govern han de ser sotmesos a deliberació prèvia de la Comissió de Secretaris generals, i s'inclouran en l'ordre del dia d'aquell en els termes prevists a la Instrucció de 8 de juliol de 2003, de la vicepresidenta i consellera de Relacions Institucionals que regula les actuacions d'elaboració i execució dels assumptes que han de ser aprovats pel Consell de Govern.